

**DEMOKRASI DALAM PILKADA SERENTAK 2020 ERA  
PANDEMI COVID-19 (STUDI PENGAWASAN TAHAPAN  
PILKADA DI KABUPATEN TUBAN)**

**TESIS**



Disusun Oleh:

**M. Arifin**  
**19550009**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOCIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
TAHUN 2021**

**DEMOKRASI DALAM PILKADA SERENTAK 2020 ERA  
PANDEMI COVID-19 (STUDI PENGAWASAN TAHAPAN  
PILKADA DI KABUPATEN TUBAN)**

**TESIS**



Disusun Oleh:

**M. Arifin**  
**19550009**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOCIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
TAHUN 2021**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

Judul Tesis :

**DEMOKRASI DALAM PILKADA SERENTAK 2020 ERA  
PANDEMI COVID-19 (STUDI PENGAWASAN TAHAPAN  
PILKADA DI KABUPATEN TUBAN)**

Oleh

**M. Arifin**

**NPM. 19550009**

Tesis ini telah disetujui oleh dosen pembimbing untuk di ujikan

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Dr. Darsono, Drs., M.Si.

Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
TAHUN 2021**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**TESIS**

**DEMOKRASI DALAM PILKADA SERENTAK 2020 ERA  
PANDEMI COVID-19 (STUDI PENGAWASAN TAHAPAN  
PILKADA DI KABUPATEN TUBAN)**

Oleh

**M. Arifin**  
**NPM. 19550009**

Telah dipertahankan didepan penguji dan telah memenuhi syarat

pada tanggal.....

Menyetujui

Komite Dosen Pembimbing,

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,

Dr. Darsono, Drs., M.Si.

Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.

Komite Dewan Penguji,

Ketua Dewan Penguji,

Dr. Darsono, Drs., M.Si.

Anggota,

Anggota,

.....

Dr. Mangihut Siregar, Drs.,M.Si

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Wijaya Kusuma Surabaya

Drs. Suahyo Tri Budiono, M.Si.

## HALAMAN IDENTITAS TIM PENGUJI TESIS

### DEMOKRASI DALAM PILKADA SERENTAK 2020 ERA PANDEMI COVID-19: STUDI PENGAWASAN TAHAPAN PILKADA DI KABUPATEN TUBAN.

Nama Mahasiswa : M. Arifin  
NPM : 19550009

#### Komite Dosen Pembimbing,

Pembimbing Utama : Dr. Darsono, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN :  
Pembimbing Pendamping : Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si  
NIK/NIDN :

#### Komite DewanPenguji,

Ketua Dewan Penguji : Dr. Darsono, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN :  
Anggota Dewan Penguji :  
NIK/NIDN :  
Anggota Dewan Penguji :  
NIK/NIDN :  
Anggota Dewan Penguji :  
NIK/NIDN :

Ruang Ujian :  
Tanggal Ujian :  
SK Penguji :

Surabaya, , , 2021

Kaprodi Program Studi Magister Ilmu Politik

Dr. Darsono, Drs., M.Si.

## **PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : M. Arifin.  
NPM : 19550009  
Jurusan : Ilmu Politik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Tesis : DEMOKRASI DALAM PILKADA SERENTAK 2020  
ERA PANDEMI COVID-19 : STUDI  
PENGAWASAN TAHAPAN PILKADA DI  
KABUPATEN TUBAN.

Penulis menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya di dalam naskah tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat saya bersedia Tesis (MAGISTER) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, , , 2021

M. Arifin.  
NPM : 19550009

## **MOTTO**

Pejuang Pemikir – Pemikir Pejuang

Manfaatkan Hidupmu Walaupun Hanya Satu Detik

Hiduplah Untuk Menghidupi

## **PERSEMBAHAN**

Tesis ini saya persembahkan kepada :

1. Orang Tua Saya yang sudah menjadi penyemangat dan selalu mendo'akan anaknya untuk terus sukses dalam menjalankan kehidupan ini.
2. Istri Tercinta saya Zeny Ari Wijayanti yang selalu mensupport saya dalam setiap langkah perjuangan ini.
3. Anak-Anak saya terkasih Nabrisi Rohid Arifin, Nibrosu Rohid Arifin dan Syakila Rahma Arifin yang menjadi penyemangat hidup saya untuk terus mencapai cita.
4. Saudara-saudara saya yang sudah memberikan semangat untuk dapat menyelesaikan studi ini.
5. Teman-teman seperjuangan yang sudah membantu saya dalam mencapai Magister Ilmu Politik
6. Dosen-Doseng Magister Ilmu Politik yang secara Khusus kepada Kaprodi magister Ilmu Politik Bapak Darsono yang sudah bersedia membimbing dan mengajari saya menjadi insan yang berpendidikan.
7. Almamater tercinta Universitas Wijaya Kusuma yang menjadi tempat menuntut ilmu.



## RIWAYAT HIDUP

**M. Arifin** atau biasa dipanggil Bung Petir lahir di Tuban pada tanggal 20 Agustus 1986. Tinggal di Desa Penambangan Kecamatan Semanding Kabupaten Tuban. Menempuh pendidikan Strata 1 (S1) program studi Pendidikan Biologi di Universitas PGRI Ronggolawe.

Saya merupakan suami dari Zeny Ari Wijayanti. Dari pernikahannya dengan Mbak Zeny, beliau dikaruniai 3 anak, yaitu Nabrisi Rohid Arifin, Nibrosu Rohid Arifin dan Syakila Rahma Arifin.

Pengalaman organisasi antara lain sebagai Ketua Karang Taruna Desa Bringin 2011-2013, Ketua Unit Kegiatan Mahasiswa (UKM) Persaudaraan Setia Hati Teratai (PSHT) Komisariat UNIROW 2008-2010, Ketua Dewan Pimpinan Cabang (DPC) Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GMNI) Tuban 2012-2014 dan Bendahara Koordinator Daerah (Korda) Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GMNI) Jawa Timur 2014-2016.

Pengalaman dalam hal pekerjaan diantaranya sebagai Ketua Panitia Pengawas Pemilihan Umum (Panwaslu) Kecamatan Semanding 2013-2015, Anggota Panitia Pengawas Kabupaten Tuban Tahun 2017-2018 dan Anggota Bawaslu Kabupaten Tuban Tahun 2018-2023

Surabaya, , , 2021

M. Arifin.  
NPM : 19550009

## ABSTRAK

Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2020 ini menjadi pemilihan yang berbeda dari sebelumnya. Pemilihan serentak kali ini dilaksanakan di tengah pandemi *corona virus disease 2019 (Covid-19)*. Hal ini tentu akan menjadi tantangan tersendiri bagi para pengawas pemilihan dalam menjalankan tugas dan fungsinya. Mulai dari persiapan sampai dengan pelaksanaan pengawasannya demi terwujudnya nilai-nilai demokrasi dalam pemilihan. Sehingga pengawasan Bawaslu Tuban akan menjadi menarik untuk dikaji. Pengawasan yang dilaksanakan oleh Bawaslu Tuban pada Pilkada era pandemi covid-19 menjadi fokus dalam penelitian dengan menggunakan teori demokrasi, pengawasan dan Partai Politik. Menggunakan metode penelitian diskriptif kualitatif dengan objek Bawaslu Tuban yang pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan dokumen. Sehingga dalam penelitian pelaksanaan demokrasi di era Pandemi Covid-19 dalam studi pengawasan Bawaslu Tuban menunjukkan bahwa pelaksanaan pemilihan di Kabupaten Tuban secara teknis pengawasannya tidak berubah. Namun terdapat tambahan tugas pengawasan Bawaslu Kabupaten Tuban yaitu selain mengawasi prosedur, mekanisme dan tata cara pelaksanaan pilkada, Bawaslu Kabupaten Tuban juga harus mengawasi penerapan protokol kesehatan untuk menjamin pelaksanaan pilkada di Kabupaten Tuban tidak menimbulkan kluster baru di penyelenggara, peserta maupun pemilih, serta upaya memutus mata rantai penyebaran Covid-19. Adanya pilkada era pandemi Covid-19 ini berimplikasi pada pelaksanaan pengawasan Bawaslu Kabupaten Tuban, mulai dari bertambahnya tugas pengawasan Bawaslu Kabupaten Tuban, adanya optimalisasi anggaran yang berefek pada penguatan SDM sampai dengan proses pelaksanaan pengawasan dan pilkada yang harus menggunakan protokol kesehatan.

**Kata Kunci :** Demokrasi, Pilkada, pengawasan, Covid-19

## **KATA PENGANTAR**

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT karena atas Berkat, Rahmat dan Karunia-NYA, penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini sebagai syarat untuk menyanggah Gelar Magister Ilmu Politik di Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

Keberhasilan dalam penulisan tesis ini tentu tidak lepas dari bantuan pembimbing. Sehingga penulis menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada Bapak Dr. Darsono, Drs., M.Si dan Bapak Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si. selaku Pembimbing dalam penyusunan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa apa yang tertulis dalam tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, baik pemakaian kata, penggunaan tata bahasa maupun secara redaksionalnya serta penyampaian materi yang sangat minim karena terbatasnya pengetahuan dari sang penulis. Untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang dapat dijadikan masukan demi kesempurnaan proposal tesis ini. Sehingga bisa menjadi acuan dalam menyusun karya ilmiah lebih lanjut yang lebih sempurna.

Namun penulis tetap optimis dan berharap tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis sendiri pada khususnya dan bermanfaat bagi para pembaca pada umumnya serta dapat memberikan pemahaman yang positif dan dapat memberikan dampak yang positif dalam dunia akademik.

Surabaya,

2021

M. Arifin

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN IDENTITAS TIM PENGUJI .....</b>	<b>v</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO HIDUP.....</b>	<b>vii</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN .....</b>	<b>viii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>x</b>
<b>KATA PENGATAR .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	14
1.3. Tujuan Penelitian .....	15
1.4. Manfaat Penelitian .....	15
1.5 Kerangka Konsep .....	16
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1. Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	18
2.2. Kajian Teori.....	20
2.2.1. Teori Demokrasi .....	21
2.2.2. Teori Pengawasan .....	29
2.2.3. Teori Partai Politik .....	32
2.3. Kerangka Berpikir.....	37
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Jenis penelitian.....	39
3.2. Objek penelitian.....	40
3.3. Tempat dan waktu penelitian.....	40

3.4. Metode pengumpulan data .....	40
3.5. Metode analisis data.....	42
<b>BAB IV DISKRIPSI OBJEK PENELITIAN</b>	
4.1 Geografi Kabupaten Tuban .....	43
4.2 Demografi Kabupaten Tuban .....	46
4.3 Peta Politik Kabupaten Tuban .....	47
4.4 Sejarah Lembaga Bawaslu Kabupaten Tuban .....	48
4.5 Kelembagaan Bawaslu Kabupaten Tuban.....	52
4.6 Tugas, Wewenang Dan Kewajiban Bawaslu Kabupaten Tuban .....	54
<b>BAB V TEMUAN DAN HASIL PENELITIAN</b>	
5.1 Pelaksanaan Pilkada Serentak 2020 Era Pandemi Covid-19 Di Kabupaten Tuban.....	59
5.1.1 Perspektif Partai Politik Dalam Pelaksanaan Pilkada .....	62
5.1.2 Perspektif Tim Pasangan Calon Dalam Pelaksanaan Pilkada .....	65
5.1.3. Perspektif Masyarakat Dalam Pelaksanaan Pilkada .....	66
5.1.4 Perspektif Penyelenggara Dalam Pelaksanaan Pilkada.....	68
5.2 Pengawasan Tahapan Pilkada Serentak 2020 Era Pandemi Covid-19 Di Kabupaten Tuban.....	73
5.2.1 Pengawasan Tahapan Pemutakhiran Data Pemilih .....	75
5.2.2 Pengawasan Pencalonan.....	76
5.2.3 Pengawasan Kampanye.....	76
5.2.4 Pengawasan Pemungutan Suara.....	77
5.2.5 Pengawasan Protokol Kesehatan .....	78
5.3 Implikasi Covid-19 Dalam Pilkada Serentak 2020 Di Kabupaten Tuban .....	82
<b>BAB VI DISKUSI DAN IMPLIKASI TEORITIK</b>	
6.1. Diskusi dan Implikasi Teoritik .....	87
<b>BAB VII PENUTUP</b>	
7.1 Kesimpulan.....	93
7.2 Saran.....	94
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>96</b>