

**EFEKTIVITAS APLIKASI e-PLANNING DALAM PROSES
PENYUSUNAN RENCANA KERJA PEMERINTAH DAERAH
(RKPD)
DI KABUPATEN GRESIK**

TESIS

**Untuk Memenuhi Persyaratan
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik**



Oleh :

JOHNI SUKWANTO
NPM. 19550004

**PROGRAM STUDI MEGISTER ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2021**

**EFEKTIVITAS APLIKASI e-PLANNING DALAM PROSES
 PENYUSUNAN RENCANA KERJA PEMERINTAH DAERAH
 (RKPD)
 DI KABUPATEN GRESIK**

TESIS

**Untuk Memenuhi Persyaratan
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik**



Oleh :

JOHNI SUKWANTO
NPM. 19550004

**PROGRAM STUDI MEGISTER ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2021**

TESIS

HALAMAN PENGESAHAN TESIS

EFEKTIVITAS APLIKASI e-PLANNING DALAM PROSES PENYUSUNAN RENCANA KERJA PEMERINTAH DAERAH (RKPD) DI KABUPATEN GRESIK

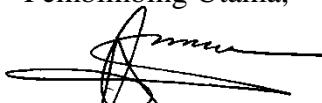
Oleh :

JOHNI SUKWANTO

Telah dipertahankan didepan penguji dan telah memenuhi syarat
pada tanggal 27 Januari 2021

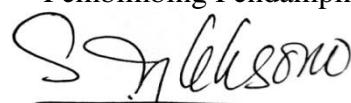
Menyetujui,
Komite Dosen Pembimbing,

Pembimbing Utama,



Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si

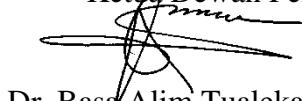
Pembimbing Pendamping,



Dr. Sugeng Pujileksono, Drs., M.Si

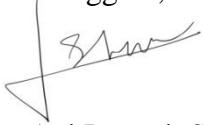
Komite Dewan Pengaji,

Ketua Dewan Pengaji,



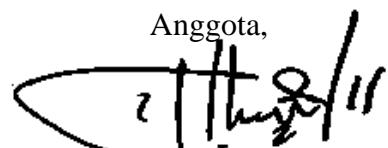
Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si

Anggota,



Dr. Ratna Ani Lestari, S.E.,M.M

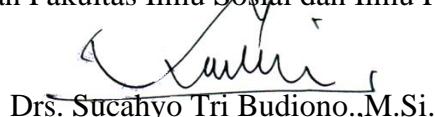
Anggota,



Dr. Yenik Pujiwati, S.A.P., M.A.P

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Drs. Sucahyo Tri Budiono.,M.Si.

HALAMAN IDENTITAS PENGUJI TESIS

Judul Tesis :

EFEKTIVITAS APLIKASI *e-PLANNING* DALAM PROSES PENYUSUNAN RENCANA KERJA PEMERINTAH DAERAH (RKPD) DI KABUPATEN GRESIK

| | | |
|--------------------------|---|------------------------------------|
| Nama Mahasiswa | : | Johni Sukwanto |
| NPM | : | 19550004 |
| Komite Dosen Pembimbing, | | |
| Pembimbing Utama | : | Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si |
| NIK/NIDN | : | 18794-ET |
| Pembimbing Pendamping | : | Dr. Sugeng Pujileksono, Drs., M.Si |
| NIK/NIDN | : | 18808-ET |
| Komite Dewan Penguji, | | |
| Ketua Dewan Penguji | : | Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si |
| NIK/NIDN | : | 18794-ET |
| Anggota Dewan Penguji | : | Dr. Sugeng Pujileksono, Drs., M.Si |
| NIK/NIDN | : | 18808-ET |
| Anggota Dewan Penguji | : | Dr. Ratna Ani Lestari, S.E.,M.M |
| NIK/NIDN | : | 11562-ET |
| Anggota Dewan Penguji | : | Dr. Yenik Pujowati, S.A.P., M.A.P |
| NIK/NIDN | : | 115440 – ET |
| Ruang Ujian | : | |
| Tanggal Ujian | : | |
| SK Penguji | : | |

Surabaya, 27 Januari 2021
Kaprodi Program Studi Magister Ilmu Politik

Dr. Darsono., M.Si

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya di dalam naskah tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia TESIS PROGRAM MASGISTER ILMU POLITIK FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, 27 Januari 2021



**Johni Sukwanto
NPM. 19550004**

RIWAYAT HIDUP

Johni Sukwanto, lahir di Lamongan, 16 September 1971

Anak dari Bapak Sarma'i (almarhum) dan Ibu Yani (almarhumah).

Bertempat tinggal di Perumahan Dinari 2 Blok E – 208 RT. 05 / RW. 05 Desa Dahanrejo Kecamatan Kebomas Kabupaten Gresik.

Korespondensi melalui nomor telepon 081357323598

Alamat Email yaitu sukwantojohni@gmail.com

Pengalaman kerja sebagai staf di Sub Bagian Perbendaharaan pada Bagian Keuangan Setda Kabupaten Gresik tahun 1995 – 2008, sebagai staf di Sub Bagian Kepegawaian pada Setda Kabupaten Gresik tahun 2008 – 2009, sebagai staf Sub Bagian Umum dan Kepegawaian pada BAPPEDA Kabupaten Gresik tahun 2013 – 2015, sebagai Pejabat Pengadaan Barang dan Jasa pada BAPPEDA Kabupaten Gresik tahun 2015 - 2017, sebagai bendahara pengeluaran pada BAPPEDA Kabupaten Gresik tahun 2017 – sekarang.

Pengalaman berorganisasi sebagai Sekretaris Pengurus TK Muslimat Al Ikhlas 199 Perum Griya Suci Permai Gresik tahun 1997 – 1999, Senat Mahasiswa sebagai Ketua Koperasi Mahasiswa di Universitas Gresik tahun 1997 – 2000, sebagai Pembina Pramuka di SDN Randu Agung III Kebomas Gresik tahun 1998 – 1999, sebagai Anggota Kepramukaan Iwa Sumantri Sekolah Tinggi Kesejahteraan Sosial (STKS) Bandung 2010 – 2013, sebagai Anggota Satuan Bhakti Sosial Mahasiswa (SBSM) Sekolah Tinggi Kesejahteraan Sosial (STKS) Bandung tahun 2010 – 2013, sebagai Ketua Dewan Penasehat Anggota (DPA) Satuan Bhakti Sosial Mahasiswa (SBSM) Sekolah Tinggi Kesejahteraan Sosial (STKS) Bandung tahun 2012 – 2013.

Prestasi akademik yaitu sebagai penerima beasiswa dari Kementerian Sosial pendidikan tugas belajar pada Sekolah Tinggi Kesejahteraan Sosial (STKS) Bandung dari Kementerian Sosial tahun 2009 – 2013

Prestasi non – akademik yaitu peserta terbaik Diklat Mitigasi Bencana yang di ikuti beberapa Kabupaten /Kota di Indonesia di Universitas Syahkuala Banda Aceh beasiswa pendidikan non gelar dari BAPPENAS tahun 2015.

Surabaya, 27 Januari 2021

Johni Sukwanto

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kesehatan, rahmat dan hidayah, sehingga penulis masih diberikan kesempatan untuk menyelesaikan tesis ini, sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Magister. Walaupun jauh dari kata sempurna, namun penulis bangga telah mencapai pada titik ini, yang akhirnya tesis ini bisa selesai diwaktu yang tepat.

Penulis pernah bersepakat dengan teman-teman seangkatan di Universitas Wijaya Kusuma Surabaya pernah berkata, “ jika ingin lulus bersama dan tepat waktu,” maka harus pegang komitmen dan disiplin untuk mencapai tujuan tersebut, sehingga hal inilah yang membuat penulis memacu dirinya sampai batas maksimal sehingga dapat menyelesaikan tesis ini, diwaktu yang tepat.

Tesis atau Tugas akhir ini saya persembahkan untuk :

- Bapak dan IBu, Sarma'i(almarhum) dan Yani (almarhumah) terimakasih yang telah mengasuh dan mendidik serta mendoakan, semangat, motivasi, pengorbanan, nasehat serta kasih sayang dimasa hidup beliau yang tidak pernah henti hingga penulis bisa seperti sekarang ini.
- Bapak dan Ibu mertua, Mulyono dan Arifah terimakasih yang telah mendoakan, semangat, motivasi, pengorbanan, nasehat serta kasih sayang yang tidak pernah henti hingga penulis bisa seperti sekarang ini.
- Istriku tercinta (Lilik Setiyowati) dan kedua putraku (Yoga Setya Perdana dan Febrian Dwi Putra Nugraha) terima kasih telah mendoakan,

semangat, motivasi, pengorbanan, saran masukan serta kasih sayang yang tidak pernah henti.

- Adikku Sarwo Eddy Sukokaryono dan Triwahyuni Oktavia, terimakasih telah menjadi penyemangat dalam mengerjakan tugas akhir ini.
- Keluarga Besar Bappeda (bapak Drs. Hermanto TH. Sianturi) dan semua karyawan dan Karyawati yang tidak bisa disebutkan satu-persatu, terimakasih untuk doa, nasehat, masukan dan semangatnya selama ini.
- Dosen Pembimbing bapak Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si dan bapak Dr. Sugeng Pujileksono, Drs., M.Si yang sudah membimbing serta memberi masukan dan saran selama ini, sehingga saya dapat menyelesaikan tesis ini.

HALAMAN UCAPAN TERIMAKASIH

Alhamdulillah puji syukur kepada Allah swt, karena kehendak dan ridhaNya peneliti dapat menyelesaikan tesis ini. Peneliti sadari tesis ini tidak akan selesai tanpa doa, dukungan dan dorongan dari berbagai pihak. Adapun dalam kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. H. Sri Harmadji, dr. Sp. THT-KL (K) selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Bapak Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Bapak Dr. Darsono, Drs., M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Bapak Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta semangat dalam pembuatan tesis ini.
4. Bapak Dr. Sugeng Pujileksono, Drs., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta semangat dalam pembuatan tesis ini.
5. Ibu Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M selaku Dosen Penguji yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta nasehat dalam ujian tesis ini.
6. Ibu Dr. Yenik Pujowati, S.A.P., M.A.P selaku Dosen Penguji yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta nasehat dalam ujian tesis ini.

7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
8. Seluruh staf dan Karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
9. Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Penelitian dan Pengembangan (BAPPEDA) Kabupaten Gresik, terima kasih telah memberikan ijin untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data yang penulis butuhkan.
10. Ibu Sekretaris Badan Perencanaan Pembangunan Penelitian dan Pengembangan (BAPPEDA) Kabupaten Gresik, terima kasih telah memberikan ijin untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data yang penulis butuhkan.
11. Kepala Sub Bagian Program dan Pelaporan pada BAPPEDA Kabupaten Gresik, terima kasih telah memberikan dan membantu data-data yang penulis butuhkan.
12. Seluruh teman-teman di BAPPEDA Kabupaten Gresik, terima kasih telah membantu penulis mulai dari persiapan sampai terselesaiya tesis ini.
13. Seluruh Kasub Bagian Program dan Pelaporan OPD dilingkup pemerintah kabupaten Gresik, terima kasih atas bantuannya,
14. Istri dan kedua putraku tercinta yang selalu memberi semangat, dorongan dan dukungan serta doa untuk keberhasilan penulis.

Penulis

ABSTRAK

Johni Sukwanto. 2021. "Efektivitas Aplikasi *E-Planning* dalam Proses Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) di Kabupaten Gresik". Program Studi Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Pembimbing Utama: Dr. Basa Alim Tualeka, M.Si. Pembimbing Pendamping: Dr. Sugeng Pujileksono, Drs.,M.Si.

Dilatabelakangi seringnya terjadinya ketidak tepatan waktu penyelesaian dalam penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) tahun 2019, yang selalu terjadi tarik ulur antara eksekutif dan legislatif sehingga akan berpengaruh terhadap penetapan dokumen-dokumen anggaran lainnya seperti KUA PPAS, RKA, DPA, APBD dan lain-lain yang dapat mengganggu kegiatan pembangunan daerah di Kabupaten Gresik. Dalam perencanaan pembangunan daerah ada empat pendekatan yaitu :

- (1) Pendekatan teknokratik, menggunakan metode dan kerangka berpikir ilmiah untuk mencapai tujuan dan sasaran pembangunan Daerah.
- (2) Pendekatan partisipatif dilaksanakan dengan melibatkan berbagai pemangku kepentingan.
- (3) Pendekatan politis, menerjemahkan visi dan misi Kepala Daerah terpilih kedalam dokumen perencanaan pembangunan jangka menengah yang dibahas bersama dengan DPRD.
- (4) Pendekatan atas-bawah dan bawah-atas, melalui musawarah Desa, Kecamatan, Daerah kabupaten/kota, Daerah provinsi, hingga nasional.

Konsep efektivitas dalam aplikasi *e-planning* yang terbagi menjadi tiga pengukuran, yaitu kualitas, kuantitas, dan waktu, dengan melakukan wawancara secara mendalam, melakukan observasi, mengedarkan angket kepada responden, studi pustaka dan data-data serta bukti-bukti fakta yang ada di lapangan yang dapat mendukung atau membantu peneliti dalam melaksanakan penelitian kuantitatif. Dengan subjek penelitian yang diwawancara secara mendalam, data dianalisis secara kuantitatif. Temuan penelitian ini menunjukkan bahwa :

- (1) Aplikasi *e-planning* sangat membantu BAPPEDA dalam penyusunan RKPD di Kabupaten Gresik
- (2) Dari sisi kualitas aplikasi *e-planning* memiliki kualitas yang dapat di pertanggungjawabkan
- (3) Dari sisi kuantitas aplikasi *e-planning* dapat menampung usulan lebih banyak dan usulan tahun sebelumnya yang belum diakomodir sehingga dapat di usulkan pada tahun berikutnya
- (4) Dari sisi waktu, waktu yang di butuhkan untuk mengusulkan pembangunan daerah lebih singkat dan tidak perlu di antar ke Bappeda cukup melalui on line.

Kata Kunci: efektivitas aplikasi *e-planning* dalam penyusunan RKPD

ABSTRACT

Johni Sukwanto. 2021. "The Effectiveness of E-Planning Applications in the Process of Preparing Local Government Work Plans (RKPD) in Gresik Regency". Master Program in Political Science, Faculty of Social and Political Sciences, Wijaya Kusuma University, Surabaya. Main Advisor: Dr. Basa Alim Tualeka, M.Si. Associate Advisor: Dr. Sugeng Pujileksono, Drs., M.Si.

This is based on the frequent inaccuracies in the completion time in the preparation of the Regional Government Work Plan (RKPD) in 2019, which has always been a tug-of-war between the executive and the legislature so that it will affect the determination of other budget documents such as KUA PPAS, RKA, DPA, APBD and others. others that can disrupt regional development activities in Gresik Regency. In regional development planning there are four approaches, namely:

- (1) *A technocratic approach, using scientific methods and frameworks to achieve regional development goals and objectives.*
- (2) *A participatory approach is carried out by involving various stakeholders.*
- (3) *Political approach, translating the vision and mission of the elected regional head into a medium-term development planning document which is discussed with the DPRD.*
- (4) *Top-down and bottom-up approaches, through village, sub-district, regency / city, provincial, and national meetings.*

The concept of effectiveness in the e-planning application is divided into three measurements, namely quality, quantity, and time, by conducting in-depth interviews, making observations, distributing questionnaires to respondents, literature studies and data as well as evidence of facts in the field which can support or assist researchers in carrying out quantitative research. With research subjects who were interviewed in depth, the data were analyzed quantitatively. The findings of this study indicate that:

- (1) *The e-planning application really helps BAPPEDA in the preparation of the RKPD in Gresik Regency*
- (2) *In terms of quality, e-planning application has a quality that can be accounted for*
- (3) *In terms of quantity, the e-planning application can accommodate more proposals and suggestions from the previous year that have not been accommodated so that they can be proposed in the following year*
- (4) *In terms of time, the time needed to propose regional development is shorter and does not need to be sent to Bappeda by simply going on line.*

Keywords: *effectiveness of e-planning applications in the preparation of RKPD*

SUMMARY

The e-Planning application is expected to be able to produce a quality Local Government Work Plan (RKPD) because it is used as a reference for all regional apparatus in carrying out programs and activities for the next one year so that the goals and objectives of the regional apparatus will be as planned. However, in its application, several problems are still found, including:

- (1) Development planning is still not completely transparent, because the community cannot know or have not received clear and accurate information related to the formulation of regional development planning so that community participation and participation cannot be felt.
- (2) Inadequate human resources so that OPD / District and Village operators are still not optimal in utilizing technological advances in development planning. Development planning proposals are made manually and through written representation through lower levels of government. So that development planning requires a long time and process.
- (3) Regional development planning is still not integrated, so that regional development planning is still not effective and efficient.
- (4) The time interval agreed upon in the RKPD preparation process is often violated by DPRD members who wish to propose the main ideas of DPRD members.

Conceptually, the formulation of regional development plans in the principles of planning, controlling, and evaluating regional development is realized for strategic and operational development planning based on development objectives and targets that are harmonized with the authority of local governments as regulated in Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government includes obligatory basic service affairs, mandatory non-basic service affairs, optional affairs, as well as supporting affairs. Meanwhile, the alignment of national and regional development priorities based on these principles begins with the synchronization of strategic issues, development targets and priority programs as outlined in working papers and regional development plan documents. Meanwhile, the formulation of regional development priorities is prepared to cover governmental administration affairs which are stipulated in the form of priority development programs I and II and have been proclaimed for 5 (five) years for medium term planning or RPJMD.

Judging from the development planning approach according to Permendagri 86 of 2017 concerning Procedures for Planning, Control and Evaluation of Regional Development, Procedures for Evaluating Draft Regional Regulations concerning RPJPD, RPJMD, RKPD and Procedures for Changing RPJPD, RPJMD, and RKPD Appendix E Control and Evaluation Procedures Regional Development, the planning approach is divided into 4 (four), namely:

- (1) The technocratic approach in Regional development planning as referred to in Article 7 letter a, is implemented using scientific methods and frameworks to achieve the goals and objectives of Regional development.
- (2) The participatory approach as referred to in Article 7 letter b, is implemented by involving various stakeholders.

- (3) *The political approach as referred to in Article 7 letter c, is implemented by translating the vision and mission of the elected Regional Head into a medium-term development planning document which is discussed with DPRD.*
- (4) *The top-down and bottom-up approach as referred to in Article 7 letter d is the result of planning that is harmonized in development deliberations which are carried out starting from the Village, District, Regency / City Region, Provincial Region to the national level.*

RINGKASAN

Aplikasi *e-Planning* diharapkan mampu menghasilkan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) yang berkualitas karena digunakan sebagai acuan bagi seluruh perangkat daerah dalam menjalankan program-program dan kegiatan-kegiatan selama satu tahun ke depan agar tujuan dan sasaran perangkat daerah akan sesuai dengan yang direncanakan. Namun pada penerapannya hingga saat ini masih di temukan beberapa permasalahan antara lain :

- (1) Dalam perencanaan pembangunan masih belum benar-benar transparan, karena masyarakat tidak dapat mengetahui atau belum mendapat informasi yang jelas dan akurat terkait dengan rumusan perencanaan pembangunan daerah sehingga partisipasi dan keikutsertaan masyarakat kurang dapat di rasakan.
- (2) Sumber daya manusia yang belum memadai sehingga para operator OPD / Kecamatan dan Desa masih belum optimal dalam memanfaatkan kemajuan teknologi dalam perencanaan pembangunan. Usulan-usulan perencanaan pembangunan dilakukan secara manual dan melalui perwakilan dalam bentuk tertulis melalui pemerintahan tingkat bawah. Sehingga Perencanaan pembangunan membutuhkan waktu dan proses yang cukup panjang.
- (3) Perencanaan pembangunan daerah masih belum terintegrasi, sehingga perencanaan pembangunan daerah masih belum efektif dan efisien.
- (4) Interval waktu yang disepakati dalam proses penyusunan RKPD sering dilanggar oleh anggota DPRD yang ingin mengajukan pokok-pokok pikiran anggota DPRD.

Secara konseptual, perumusan rencana pembangunan daerah dalam kaidah tata cara perencanaan, pengendalian, dan evaluasi pembangunan daerah diwujudkan untuk perencanaan pembangunan strategis dan operasional berdasarkan tujuan dan sasaran pembangunan yang diharmonisasikan dengan kewenangan pemerintah daerah sebagaimana diatur dalam Undang-undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah meliputi urusan wajib pelayanan dasar, urusan wajib non pelayanan dasar, urusan pilihan, maupun urusan penunjang. Sedangkan penyelarasan prioritas pembangunan nasional dan daerah berlandaskan kaidah dimaksud dimulai dari sinkronisasi isu-isu strategis, sasaran pembangunan, dan program prioritas yang dituangkan dalam kertas kerja dan dokumen rencana pembangunan daerah. Sedangkan rumusan prioritas pembangunan daerah disusun mencakup urusan penyelenggaraan pemerintahan yang ditetapkan dalam bentuk program-program pembangunan prioritas I dan II serta sudah dicanangkan selama 5 (lima) tahun untuk perencanaan jangka menengah atau RPJMD.

Ditinjau dari pendekatan perencanaan pembangunan menurut Permendagri 86 Tahun 2017 tentang Tata Cara Perencanaan, Pengendalian Dan Evaluasi Pembangunan Daerah, Tata Cara Evaluasi Rancangan Peraturan Daerah tentang RPJPD, RPJMD, RKPD serta Tata Cara Perubahan

RPJPD, RPJMD, dan RKPD Lampiran E Tata Cara Pengendalian dan Evaluasi Pembangunan Daerah, pendekatan perencanaan terbagi menjadi 4 (empat) yaitu :

- (1) Pendekatan teknokratik dalam perencanaan pembangunan Daerah sebagaimana dimaksud dalam Pasal 7 huruf a, dilaksanakan dengan menggunakan metode dan kerangka berpikir ilmiah untuk mencapai tujuan dan sasaran pembangunan Daerah.
- (2) Pendekatan partisipatif sebagaimana dimaksud dalam Pasal 7 huruf b, dilaksanakan dengan melibatkan berbagai pemangku kepentingan.
- (3) Pendekatan politis sebagaimana dimaksud dalam Pasal 7 huruf c, dilaksanakan dengan menerjemahkan visi dan misi Kepala Daerah terpilih kedalam dokumen perencanaan pembangunan jangka menengah yang dibahas bersama dengan DPRD.
- (4) Pendekatan atas-bawah dan bawah-atas sebagaimana dimaksud dalam Pasal 7 huruf d merupakan hasil perencanaan yang diselaraskan dalam musyawarah pembangunan yang dilaksanakan mulai dari Desa, Kecamatan, Daerah kabupaten/kota, Daerah provinsi, hingga nasional.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“Efektifitas Aplikasi *E-Planning* Dalam Proses Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) di Kabupaten Gresik.”**

Adapun maksud dari penyusunan tesis ini adalah untuk memenuhi syarat guna menyelesaikan Program Magister Ilmu Politik dan Ilmu Sosial Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

Mengingat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis, sehingga dalam pembuatan tesis ini memerlukan bantuan, petunjuk, saran-saran maupun arahan dari berbagai pihak.

Tiada gading yang tak retak, penulis menyadari bahwa penyusunan laporan ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu saran, kritik dan perbaikan senantiasa sangat diharapkan. Akhirnya penulis berharap semoga tesis ini bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan.

Surabaya, Januari 2021

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| HALAMAN PENGESAHAN TESIS | i |
| HALAMAN IDENTITAS PENGUJI TESIS..... | ii |
| PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS | iii |
| RIWAYAT HIDUP | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | vi |
| HALAMAN UCAPAN TERIMAKASIH | viii |
| ABSTRAK | x |
| ABSTRACT | xi |
| SUMMARY | xii |
| RINGKASAN | xiv |
| KATA PENGANTAR..... | xvi |
| DAFTAR ISI..... | xvii |
| DAFTAR TABEL | xxii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xxiv |
| DAFTAR BAGAN..... | xxvi |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 6 |
| 1.3 Rumusan Hipotesis..... | 7 |
| 1.4 Tujuan Penelitian..... | 7 |
| 1.5 Manfaat Penelitian..... | 8 |
| 1.6 Batasan / Definisi Istilah | 10 |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA | 11 |
| 2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan dengan Penelitian ini | 11 |
| 2.2 Keterbatasan Peneliti | 19 |
| 2.3 Kajian Teori..... | 19 |
| 2.3.1 Konsep Efektivitas | 19 |
| 2.3.2 Teori Perencanaan (<i>Planning</i>) | 21 |

| | |
|--|-----------|
| 2.3.3 Definisi <i>E-planning</i> | 22 |
| 2.3.4 Definisi Pemerintah Daerah..... | 22 |
| 2.3.5 Penerapan Aplikasi <i>E-planning</i> | 23 |
| 2.3.6 Aplikasi <i>E-Planning</i> dalam Proses Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) | 24 |
| | 27 |
| 2.3.7. Pengaturan Indikator Kinerja dalam Penyusunan Dokumen Perencanaan Pembangunan Daerah yang Terintegrasi dengan <i>E-Planning</i> .. | 27 |
| 2.3 Kerangka Berpikir | 33 |
| BAB III METODOLOGI PENELITIAN | 35 |
| 3.1 Jenis Penelitian (Desain Penelitian) | 35 |
| 3.2 Objek Penelitian | 36 |
| 3.3 Tempat dan Waktu Penlitian | 36 |
| 3.4 Teknik Pengumpulan Data | 37 |
| 3.4.1 Kuesioner (<i>questionnaires</i>)..... | 37 |
| 3.4.2 Wawancara..... | 38 |
| 3.4.3 Observasi | 39 |
| 3.4.4 Studi Dokumentasi..... | 40 |
| 3.4.5 Variabel Penelitian..... | 40 |
| 3.4.6 Definisi Operasional Variabel dan Indikator Variabel | 40 |
| 3.5 Populasi dan Sampel | 41 |
| 3.5.1 Populasi..... | 41 |
| 3.5.2 Sampel | 42 |
| 3.6 Teknik Analisis Data | 44 |
| 3.6.1 Uji Validitas..... | 49 |
| 3.6.2 Uji Reliabilitas | 49 |
| 3.6.3 Analisis Regresi Linier Berganda | 50 |
| 3.6.4 Analisis Korelasi Berganda | 50 |
| 3.6.5 Uji Hipotesis | 50 |
| 3.6.6 Analisis Koefisien Determinasi Simultan..... | 52 |
| 3.6.7 Analisis Koefisien Determinasi Parsial | 52 |

| | |
|---|-----------|
| 3.7 Sumber Data | 52 |
| 3.8 Teknik Analisis Data | 53 |
| 3.8.1. Teknik Uji Prasyarat Analisis | 53 |
| 3.8.1.1. Uji Normalitas | 54 |
| 3.8.1.2. Analisis Regresi Linier Sederhana | 54 |
| 3.8.1.3 Uji Prasyarat Regresi..... | 54 |
| 3.8.1.3.1 Uji Linieritas..... | 55 |
| 3.8.1.3.2. Uji Multikolinieritas | 55 |
| 3.8.1.3.3 Uji Heteroskedastisitas | 55 |
| 3.8.1.3.4. Uji Autokorelasi | 56 |
| 3.8.1.4. Teknik Uji Analisis | 57 |
| BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN | 58 |
| 4.1 Lokasi Penelitian | 58 |
| 4.2 Pemanfaatan <i>e-Planning</i> dalam Penyusunan RKPD | 62 |
| 4.2.1. Penjelasan Fitur e-Planning dilengkapi/di dukung screenshoot | 62 |
| 4.3 Penjelasan Pemanfaatan <i>e-Planning</i> dalam Tahapan RKPD | 73 |
| 4.4 Penjelasan Pemanfaatan e- Planning dalam Pengajuan POKIR | 76 |
| 4.5 Model Penerapan Aplikasi <i>e-Planning</i> dalam Proses Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) | 77 |
| 4.6 Analisa strategi kelebihan dan kekurangan dengan analisis SWOT | 79 |
| 4.7 Efektivitas Aplikasi <i>E- Planning</i> dalam Proses Penyusunan RKPD | 82 |
| BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 84 |
| 5.1 Deskripsi Objek Penelitian | 84 |
| 5.1.1 Deskripsi Data..... | 85 |
| 5.1.1.1 Data Responden Berdasarkan Jenis Kelamin..... | 85 |
| 5.1.1.2 Data Responden Berdasarkan Usia | 86 |
| 5.1.1.3 Data Responden Berdasarkan Pendidikan Terakhir..... | 87 |
| 5.1.1.4 Data Responden Berdasarkan Posisi Terakhir | 87 |
| 5.1.1.5 Data Responden Berdasarkan Pengalaman Kerja | 88 |

| | |
|---|------------|
| 5.2 Metode Analisis Data | 89 |
| 5.2.1. Statistik Deskriptif | 89 |
| 5.2.2 Hasil Uji Kualitas Data | 89 |
| 5.2.2.1 Uji Validitas | 89 |
| 5.2.2.2 Uji Reliabilitas | 93 |
| 5.2.3. Hasil Uji Asumsi Klasik | 94 |
| 5.2.3.1 Uji Normalitas | 95 |
| 5.2.3.2 Uji Multikolinearitas | 95 |
| 5.2.3.3. Uji Homogenitas Berdasar Jenis Kelamin | 96 |
| 5.2.3.4 Uji Homogenitas berdasar Jenis Usia | 96 |
| 5.2.4. Uji Hipotesis | 97 |
| 5.2.4.1 Hasil Uji Regresi Berganda..... | 97 |
| 5.2.4.2 Hasil Uji F..... | 99 |
| 5.2.4.3 Hasil Uji T..... | 101 |
| 5.3 Pembahasan | 102 |
| 5.3.1. Pengaruh Efektivitas Terhadap Proses Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) | 102 |
| 5.3.2. Pengaruh Kualitas Terhadap Proses Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) | 103 |
| 5.3.3 Pengaruh Kuantitas Terhadap Proses Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) | 104 |
| 5.3.4. Pengaruh Waktu Terhadap Proses Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) | 104 |
| BAB VI DISKUSI DAN TEMUAN TEORITIK | 106 |
| 6.1 Peran dan Fungsi Dokumen Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) dalam Pembangunan Daerah | 107 |
| 6.3 Prioritas dan Sasaran Pembangunan Tahun 2019 | 111 |
| 6.4 Proses Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran (RKA) | 115 |
| 6.5 Penyusunan KUA-PPAS Sebagai Pedoman dalam Penyusunan APBD ... | 117 |
| BAB VII SIMPULAN DAN REKOMENDASI..... | 120 |
| 7.1. Kesimpulan..... | 120 |

| | |
|---|-----|
| 7.1.1 Peranan Badan Perencanaan Pembangunan Penelitian dan Pengembangan (BAPPEDA) dalam Pembangunan Kabupaten Gresik..... | 121 |
| 7.1.2 Manfaat Aplikasi <i>e-Planning</i> dalam Penyusunan RKPD di Kabupaten Gresik..... | 122 |
| 7.2 Saran | 123 |
| 7.3 Rekomendasi | 125 |
| 7.3.1 Implikasi Teoritis dan Urgensi Penelitian | 126 |
| 7.3.1.1. Implikasi Teoritis Penelitian | 126 |
| 7.3.1.2. Urgensi Penelitian | 129 |
| 7.3.2 Keterbatasan Penelitian..... | 130 |
| DAFTAR PUSTAKA | 131 |
| DAFTAR LAMPIRAN | 136 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|-------------------------------------|
| Tabel 2.1 Relevansi Antara Hasil Penelitian dan Tahun 2019 | 17 |
| Tabel 2.2 Relevansi Antara Hasil Penelitian..... | 18 |
| Tabel 2.3 <u>Penetapan Indikator Kinerja dalam Perencanaan Pembangunan Daerah</u> | Error! Bookmark not defined. |
| Tabel 2.4 Iktishar Tata Cara Perencanaan, Pengendalian, dan Evaluasi Pembangunan Daerah dalam Permendagri 86 Tahun 2017 . | Error! Bookmark not defined. |
| Tabel 2.5 Rekomendasi Penetapan Indikator Kinerja dan Hierarkhi Indikator Kinerja..... | Error! Bookmark not defined. |
| Tabel 3.1 Pengukuran Terhadap Variabel Independen | 38 |
| Tabel 3.2 Contoh Lembar Pengamatan untuk Mengukur Efektivitas Aplikasi Eplanning dalam Proses Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah | 39 |
| Tabel 3.3 Populasi Pada Bappeda Organisasi Perangkat Daerah | 41 |
| Tabel 3.3 Rekapitulasi dari Hasil Pengumpulan Kuesioner pada Karyawan Bappeda Kabupaten Gresik..... | 44 |
| Tabel 3.4 Rekapitulasi dari Hasil Pengumpulan Kuesioner pada Kasub Bagian Program dan Pelaporan Kabupaten Gresik | 45 |
| Tabel 3.5 Kuantitas dari responden pegawai Bappeda dan OPD..... | 46 |
| Tabel 3.6 Kualitas dari responden pegawai Bappeda dan OPD..... | 47 |
| Tabel 3.7 Ketepatan Waktu dari responden pegawai Bappeda dan OPD | 48 |
| Tabel 3.8 Efektivitas dari responden pegawai Bappeda dan OPD..... | 48 |
| Tabel 3.4 Kriteria Interpretasi koefisien Korelasi Error! Bookmark not defined. | |
| Tabel 3.5 Kerja Analisis Regresi Berganda Error! Bookmark not defined. | |
| Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Gresik, 2017 | Error! Bookmark not defined. |
| Tabel 5.1 Data Distribusi Sampel Penelitian | 85 |
| Tabel 5.2 Data Responden Berdasarkan Jenis Kelamin..... | 85 |
| Tabel 5.4 Data Responden Berdasarkan Pendidikan Terakhir..... | 87 |
| Tabel 5.5 Data responden Berdasarkan Posisi Terakhir | 87 |

| | |
|---|-----|
| Tabel 5.6 Data Responden Berdasarkan Pengalaman Kerja | 88 |
| Tabel 5.7 Statistik Deskriptif | 89 |
| Tabel 5.8 Hasil Uji Validitas Variabel Efektivitas..... | 90 |
| Tabel 5.9 Hasil Uji Validitas Variabel Kualitas..... | 91 |
| Tabel 5.10 Hasil Uji Validitas Variabel Kuantitas..... | 92 |
| Tabel 5.11 Hasil Uji Validitas Variabel Waktu | 92 |
| Tabel 5.12 Hasil Uji Reliabilitas..... | 94 |
| Tabel 5.13 Hasil Uji Normalitas | 95 |
| Tabel 5.14 Hasil Uji Multikolinearitas..... | 95 |
| Tabel 5.15 Hasil Uji Homogenitatis berdasar Jenis Kelamin | 96 |
| Tabel 5.16 Hasil Uji Homogenitatis berdasar Jenis Usia | 97 |
| Tabel 5.17 Hasil Uji Hipotesis | 97 |
| Tabel 5.17 Hasil Uji F..... | 100 |
| Tabel 5.18 Hasil Uji t..... | 101 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|---------------|
| Gambar 2.2.4.1. Alur Kerja Usulan Desa dan Usulan Masyarakat Dalam Musrenbang..... | 24 |
| Gambar 2.2.4.2. Alur Kerja Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) | 25 |
| Gambar 2.2.4.3. Pengguna Aplikasi E-planning di Kabupaten Gresik..... | 27 |
| Gambar 4.1 Struktur Organisasi Perangkat Daerah BAPPEDA Gresik | 58 |
| Gambar 4.2 Jumlah Proyek Investasi di Kabupaten Gresik,2017 | Error! |
| Bookmark not defined. | |
| Gambar 4.3 Persentase Luas Wilayah Menurut Penggunaan Tanah, 2017 | 61 |
| Gambar 4.4 Volume Ekspor dan Nilai Ekspor di Pelabuhan Ekspor Gresik . | Error! |
| Bookmark not defined. | |
| Gambar 4.5 Volume Impor dan Nilai Impor di Pelabuhan Gresik | Error! |
| Bookmark not defined. | |
| Gambar 4.6 Screenshot menu Visi Gb. 3.1.1 | 62 |
| Gambar 4.7 Screenshot isian Visi Gb. 3.1.2 | 63 |
| Gambar 4.8 Screenshot menu Misi Gb. 3.1.3 | 63 |
| Gambar 4.9 Screenshot isian Misi Gb. 3.1.4 | 64 |
| Gambar 4.10 Screenshot menu Tujuan Gb. 3.1.5 | 65 |
| Gambar 4.11 Screenshot Tujuan sudah terisi Gb. 3.1.6..... | 65 |
| Gambar 4.12 Screenshot menu Sasaran Gb. 3.1.7 | 66 |
| Gambar 4.13 Screenshot Sasaran sudah terisi Gb. 3.1.8..... | 66 |
| Gambar 4.14 Screenshot menu Indikator Sasaran Gb. 3.1.9. | 67 |
| Gambar 4.15 Screenshot Indikator Sasaran sudah terisi Gb. 3.2.0..... | 67 |
| Gambar 4.16 Screenshot menu Strategi dan arah kebijakan Gb. 3.2.1..... | 68 |
| Gambar 4.17 Screenshot Strategi dan arah kebijakan sudah terisi Gb. 3.2.2. | 68 |
| Gambar 4.18 Screenshot menu Program dan kegiatan Gb. 3.2.3. | 69 |
| Gambar 4.19 Screenshot Program dan kegiatan sudah terisi Gb. 3.2.4. | 69 |
| Gambar 4.20 Screenshot menu Pokok Pikiran Dewan 3.2.5. | 70 |

| | |
|--|----|
| Gambar 4.21 Screenshoot Pokok Pikiran Dewan yang sudah terisi Gb. 3.2.6 | 70 |
| Gambar 4.22 Screenshoot user name untuk per masing-masing anggota dewan 3.2.7..... | 71 |
| Gambar 4.23 Screenshoot menu Usulan Masyarakat Desa/Kelurahan Gb. 3.2.8. | 72 |
| Gambar 4.24 Screenshoot menu Usulan Masyarakat Kecamatan Gb. 3.2.9..... | 72 |
| Gambar 4.25 Screenshoot user name untuk masing-masing Desa/Kelurahan Gb. 3.3.0..... | 73 |
| Gambar 4.26 Screenshoot user name untuk masing-masing Kecamatan Gb. 3.3.1. | 73 |

DAFTAR BAGAN

| | |
|--|-----|
| Bagan 3.1.1. Bagan Desain Penelitian | 36 |
| Bagan 6.1 Sinkronisasi Penyusunan Rancangan APBD | 109 |