

**PENYALAHGUNAAN BANTUAN LANGSUNG TUNAI  
PADA MASA PANDEMI COVID-19**

**SKRIPSI**



**OLEH:**

**RACHMAD YUNUS INDRAYANTO**

**NPM : 17300088**

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2020**

**PENYALAHGUNAAN BANTUAN LANGSUNG TUNAI  
PADA MASA PANDEMI COVID-19**

**SKRIPSI**

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI ILMU  
HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**



**OLEH:**

**RACHMAD YUNUS INDRAYANTO**

**NPM : 17300088**

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2020**

**PENYALAHGUNAAN BANTUAN LANGSUNG TUNAI  
PADA MASA PANDEMI COVID-19**

**SKRIPSI**

**DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN:**




**OLEH:**

**RACHMAD YUNUS INDRAYANTO**

**NPM : 17300088**

**TELAH DIPERTAHANKAN  
DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL 16 DESEMBER 2020  
DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN**

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI,**

- |   |                  |  |
|---|------------------|--|
| <b>1. Dr. Titik Suharti, S.H., M.hum.</b> | <b>(KETUA)</b>   | <br>1. .... |
| <b>2. Ahmad Basuki, S.H., M.H.</b>        | <b>(ANGGOTA)</b> | <br>2. .... |
| <b>3. Nur Yahya, S.H., M.H.</b>           | <b>(ANGGOTA)</b> | <br>3. .... |

**PENYALAHGUNAAN BANTUAN LANGSUNG TUNAI  
PADA MASA PANDEMI COVID-19**

**SKRIPSI**

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI ILMU  
HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**



**OLEH:**

**RACHMAD YUNUS INDRAYANTO**

**NPM : 17300088**


**SURABAYA, 12 NOVEMBER 2020**

**MENGESAHKAN,**

**DEKAN,**

**PEMBIMBING,**

  
Dr. Umi Enggarasasi, S.H., M.Hum.

  
Nur Yahya, S.H., M.H.

**MOTTO**

Hidupi Hidupmu Sehidup-Hidupnya

-YUNUS-

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur Alhamdulillah, saya panjatkan kehadirat Allah SWT, atas berkat rahmat dan karunia-Nya, serta Shalawat dan Salam atas junjungannya kepada Nabi Muhammad SAW. sehingga kami bisa mendapatkan jalannya kebenaran.

Sebagai Mahasiswa di Fakultas Hukum salah satu Tugas Akhir adalah Penulisan skripsi guna memperoleh Kesarjanaan di Bidang Ilmu Hukum. Penulisan skripsi yang berjudul “Penyalahgunaan Bantuan Langsung Tunai Pada Masa Pandemi *Covid-19*” dapat diselesaikan dengan baik.

Berkenaan dengan penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis ingin menyampaikan terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada kedua orang tua Ayah dan Ibu, mudah-mudahan dengan penulisan skripsi ini dapat menjadi salah satu perwujudan dharma bhakti kepadanya. lalu untuk segala dorongan, bantuan, motivasi dan semangat, serta inspirasi kepada:

1. Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Prof. H, Sri Harmadji, dr. Sp. THT-KL(K) yang telah memberi saya kesempatan untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Dr. Umi Enggarsasi.,S.H., M.hum. yang telah menyediakan berbagai fasilitas sebagai penunjang pembelajaran selama saya mengikuti perkuliahan.
3. Bapak Dr. Edi Krisharyanto, S.H., M.H. selaku dosen wali yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu dan memberi pengarahan selama perkuliahan ini.
4. Bapak Nur Yahya, S.H., M.H .selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran dan ketelatenan telah meluangkan banyak waktu dan pikiran dalam memberikan pengarahan selama mengerjakan skripsi ini.
5. Teman–teman angkatan 2017 Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma, Surabaya, khususnya pada Bismar, Adi, Martin dan Nanda yang tidak lupa mengisi hari – hari menjadi menyenangkan dan memberikan semangat dalam berjuang skripsinya.

6. Teman-teman Aliansi Selamatkan Waduk Sepat Surabaya, WALHI Jatim, LBH Surabaya dan Kawan-kawan Rukun Pakel Banyuwangi yang selalu menyemangati pada masa-masa pengerjaan skripsi.
  7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan ilmu hukum dan membimbing dengan baik selama penulis mengikuti perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
  8. Kepala Tata Usaha beserta jajarannya di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya atas pelayanan selama mengikuti perkuliahan
- Semoga karya kecil ini dapat bermanfaat bagi lingkungan kampus dan terkhusus bagi penulis pribadi.

Hormat Kami,

PENULIS

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Rachmad Yunus Indrayanto  
NPM : 17300088  
Alamat : Perumahan Griya Citra Asri RM 19/17, Surabaya  
No. Telp (HP) : 08991841582

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“PENYALAHGUNAAN BANTUAN LANGSUNG TUNAI PADA MASA PANDEMI COVID-19”** adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya dalam skripsi tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi dilingkungan perguruan tinggi.

Surabaya, 12 November 2020

Yang menyatakan,



RACHMAD YUNUS INDRAYANTO



## ABSTRAK

Penelitian yang berjudul Penyalahgunaan Bantuan Langsung Tunai Pada Masa Pandemi *Covid-19* bertujuan untuk mengkaji atau menganalisis program Bantuan Langsung Tunai yang dilakukan pada masa Pandemi *Covid-19*.

Metode penelitian yang digunakan dalam skripsi ini menggunakan metode penelitian yang menggunakan yuridis normatif, yaitu penelitian yang difokuskan untuk mengkaji penerapan kaidah-kaidah atau norma-norma dalam hukum positif. Yuridis Normatif, yaitu pendekatan yang menggunakan konsepsi legis positivis. Konsep ini memandang hukum identik dengan norma-norma tertulis yang dibuat dan diundangkan oleh lembaga atau pejabat yang berwenang. Konsepsi ini memandang hukum sebagai suatu sistem normatif yang bersifat mandiri, tertutup dan terlepas dari kehidupan masyarakat yang nyata.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pertama : penyalahgunaan bantuan langsung tunai pada masa pandemi *covid-19* memiliki karakteristik berupa pendataan yang tidak tepat dan didalamnya melibatkan beberapa elemen dimasyarakat. Kedua : Terdapat beberapa cara penyelesaian yuridis dalam penyalahgunaan bantuan langsung tunai pada masa pandemi *covid-19* yakni preventif, preemtif, promotif dan represif. Preventif dengan pendekatan secara hukum melalui peraturan perundangan dan perubahan perilaku sosial, preemtif adalah dengan mendeteksi sejak dini potensi penyalahgunaan pada akarnya atau pusatnya, promotif adalah dengan mengkampanyekan secara masif di masyarakat mengenai bahaya dan dampak ketika penyalahgunaan atau korupsi terhadap bantuan sosial terjadi, sedangkan represif dengan penerapan atau mengimplementasikan yang telah di atur dalam peraturan perundangan melalui proses hukum yang berlaku mulai dari penyelidikan, penyidikan, penuntutan hingga diputusnya perkara tersebut oleh hakim.

**Kata kunci:** Penyalahgunaan, Bantuan Langsung Tunai, Pandemi *Covid-19*, Penyelesaian Yuridis.

## **ABSTRACT**

*The Research entitled Missuse of Cash Direct Assistance Covid-19 Pandemic aims to review or analyze cash direct assistance programs conducted during Covid-19 Pandemic.*

*The research method used in this thesis uses research methods that use normative juridical, which is research focused on examining the application of rules or norms in positive law. Normative juridical, that is the approach that uses the positivist legis conception. This concept views the law as identical with written norms created and promulgated by authorized institutions or officials. This conception views law as a normative system that is independent, closed and independent of real community life.*

*Based on the results of the study it can be concluded that first: The missuse of direct cash assistance during the Covid-19 pandemic has a characterstic in the form of inacurate data collection and it involves several elements in the community. Second: There are several ways of juridical solition to the abuse of direct cash assistance during Covid-19 pandemic, and there are preventife, preemptive, promotive and repressive. Preventive with a legal approach through laws and changes in social behavior, preemptive is to detect early potential abuse at its root or center, promotive is to promotion campaign massively in society regarding the dangers and impacts when abuse or corruption will be. And repressive was by applying or implementing what has been regulated in the laws and regulation through the applicable legal process start from investigation till the decision of the case by the judge.*

**Keywords:** *Missuse, Cash Direct Assistance, Covid-19 Pandemic, Juridicial Settlement.*

## DAFTAR ISI

halaman

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>MOTTO</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	vii
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang dan Rumusan Masalah .....	1
B. Tujuan Penelitian .....	18
C. Manfaat Penelitian .....	18
D. Kerangka Teori .....	19
E. Metode Penelitian .....	25
F. Pertanggungjawaban Sistematis .....	27
<b>BAB II KARAKTERISTIK TINDAK PIDANA KORUPSI MELALUI PROGRAM BANTUAN LANGSUNG TUNAI PADA MASA PANDEMI COVID-19</b>	
A. Pendataan Penerima Bantuan Langsung Tunai Yang Tidak Tepat .....	29

B. Pemotongan Dana Bantuan Langsung Tunai Yang Melibatkan Unsur Masyarakat .....	34
---	----

**BAB III PENYELESAIAN YURIDIS PENYALAHGUNAAN BANTUAN  
LANGSUNG TUNAI PADA MASA PANDEMI *COVID-19***

A. Upaya Preventif .....	51
B. Upaya Preemptif .....	62
C. Upaya Promotif .....	63
D. Upaya Represif .....	64

**BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	70
B. Saran .....	71

**DAFTAR BACAAN**

**LAMPIRAN**