

**PENGAWASAN DAN SANKSI ADMINISTRATIF  
OLEH BADAN PENYELENGGARA JAMINAN  
SOSIAL TERHADAP PERUSAHAAN**

**SKRIPSI**



**OLEH:**

**ANITA DWICAHYANI**

**NPM : 16300041**

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2020**

**PENGAWASAN DAN SANKSI ADMINISTRATIF  
OLEH BADAN PENYELENGGARA JAMINAN  
SOSIAL TERHADAP PERUSAHAAN**

**SKRIPSI**

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI  
ILMU HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**



**OLEH:**

**ANITA DWICAHYANI**  
**NPM : 16300041**

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2020**

**PENGAWASAN DAN SANKSI ADMINISTRATIF  
OLEH BADAN PENYELENGGARA JAMINAN  
SOSIAL TERHADAP PERUSAHAAN  
SKRIPSI**

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI  
ILMU HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**



**OLEH:**

**ANITA DWICAHYANI**  
**NPM : 16300041**

**SURABAYA, 30 DESEMBER 2019**

**MENGESAHKAN,**

**DEKAN,**



**Dr. UMI ENGGARSASI, S.H., M.Hum.**

**PEMBIMBING,**



**Dr. JOKO NUR SARIONO., S.H., M.H.**

**PENGAWASAN DAN SANKSI ADMINISTRATIF  
OLEH BADAN PENYELENGGARA JAMINAN  
SOSIAL TERHADAP PERUSAHAAN**

**DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN:**

**OLEH:**

**ANITA DWICAHYANI**  
**NPM : 16300041**

**TELAH DIPERTAHANKAN  
DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL 14 JANUARI 2020  
DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN**

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI,**

**1. NOOR TRI HASTUSI, S.H., M.Hum. (KETUA)** 1.  .....

**2. SETO CAHYONO., S.H., M.Hum. (ANGGOTA)** 2.  .....

**3. Dr. JOKO NUR SARIONO., S.H., M.H. (ANGGOTA)** 3.  .....

## **MOTTO**

***EVERYTHING WILL BE BEAUTIFUL IN TIME,  
KEEP CALM, KEEP TRYING, KEEP PRAYING.***

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur kami panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi yang berjudul “Pengawasan Dan Sanksi Administratif Oleh Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Terhadap Perusahaan” dapat terselesaikan dengan baik.

Berkenaan dengan penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih untuk segala dorongan, bantuan, motivasi dan semangat, serta inspirasi kepada:

1. Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Prof. H, Sri Harmadji, dr. Sp. THT-KL(K) yang telah memberi saya kesempatan untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Dr. Umi Enggarsasi., S.H., M.Hum. yang telah menyediakan berbagai fasilitas sebagai penunjang pembelajaran selama saya mengikuti perkuliahan.
3. Dr. Suhandi., S.H., M.Hum. selaku dosen wali yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu dan memberi pengarahan selama perkuliahan ini.
4. Dr. Joko Nur Sariono., S.H., M.H. selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran dan ketelatenan telah meluangkan banyak waktu dan pikiran dalam memberikan pengarahan selama mengerjakan skripsi ini.
5. Kepada kedua orang tua saya papa Basori dan mama Susik Indarwati yang senantiasa memberikan dukungan moral maupun matriil serta doa yang selalu dipanjatkan setiap hari, dan selalu menjadi penyemangat saya untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
6. Kepada kakak saya Nella Widiyanti dan adik saya Moch. Azwin Anwari yang selalu memberi semangat dalam pengerjaan skripsi ini.
7. Shofy, Siwi, Fela yang senantiasa berada di samping saya memberikan dukungan dari semester pertama saya kuliah hingga saya menghadapi semester akhir dan menyusun skripsi ini.

8. Ibnu, Via, Adam, Audrey yang juga selalu memberi semangat dan motivasi saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada teman-teman Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Angkatan 2016 yang saling membantu dan menyemangati satu sama lain dalam proses pengerjaan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan ilmu hukum dan membimbing dengan baik selama penulis mengikuti perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
11. Kepala Tata Usaha beserta jajarannya di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya atas pelayanan selama mengikuti perkuliahan.

Semoga karya kecil ini dapat bermanfaat bagi lingkungan kampus dan terkhusus bagi penulis pribadi.

Hormat Saya,

PENULIS

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Anita Dwicahyani  
NPM : 16300041  
Alamat : Wates Kedensari Rt. 08 Rw. 03 Tanggulangin,  
Sidoarjo.  
No. Telp (HP) : 081252810083

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “**Pengawasan Dan Sanksi Administratif Oleh Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Terhadap Perusahaan**” adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya dalam skripsi tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi dilingkungan perguruan tinggi.

Surabaya, 30 Desember 2019

Yang menyatakan,



ANITA DWICAHYANI



## ABSTRAK

Penelitian yang berjudul Sanksi Administratif Terhadap Perusahaan Yang Tidak Melaksanakan Ketentuan Pasal 15 Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011, tujuan pertama dari penelitian ini ialah untuk mengetahui pengawasan yang dilakukan oleh BPJS terhadap perusahaan atas kepatuhan ketentuan Pasal 15 Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011. Dan tujuan kedua ialah untuk mengetahui sanksi administratif terhadap perusahaan yang tidak melaksanakan ketentuan Pasal 15 Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011. Metode penelitian yang digunakan dalam skripsi ini menggunakan metode penelitian Yuridis Normatif yang merupakan penelitian kepustakaan, yaitu penelitian terhadap peraturan perundang – undangan dan literatur yang berkaitan dengan materi yang dibahas. Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan pertama: bahwa jaminan sosial bagi tenaga kerja merupakan kewajiban yang harus dilaksanakan oleh pemberi kerja. Pemberi kerja harus mendaftarkan pekerjanya sebagai peserta BPJS sesuai dengan jaminan sosial yang diikuti. Dikerenakan kewajiban pemberi kerja untuk mendaftarkan pekerjanya sebagai peserta jaminan sosial, BPJS mengadakan pengawasan dan pemeriksaan untuk mengawasi pemberi kerja dalam menjalankan kewajibannya untuk mendaftarkan pekerjanya dalam kepesertaan jaminan sosial. Apabila dalam pengawasan dan pemeriksaan tersebut ditemukan pelanggaran atas ketidakpatuhan pemberi kerja, BPJS akan memberikan sanksi administratif berupa teguran tertulis, denda, dan tidak mendapat pelayanan publik tertentu.

**Kata Kunci:** BPJS Ketenagakerjaan, pengawasan, sanksi administratif.

## **ABSTRACT**

*The study, entitled Administrative Sanctions Against Companies That Did Not Implement Provisions in Article 15 of Law Number 24 Year 2011, the first objective of this study was to determine the supervision conducted by BPJS on companies for compliance with the provisions of Article 15 of Law Number 24 of 2011. And the second objective is to find out administrative sanctions against companies that do not implement the provisions of Article 15 of Law Number 24 Year 2011. The research method used in this thesis uses the Normative Jurisdiction research method which is a research literature, namely research on the laws and regulations and the literature relating to the material discussed. Based on the results, it can be concluded that first: that social security for workers is an obligation that must be carried out by the employer. Employers must register their workers as BPJS participants in accordance with the social security they are following. Subject to the employer's obligation to register their employees as social security participants, BPJS conducts supervision and inspection to supervise employers in carrying out their obligations to register workers in social security participation. If in the inspection and examination there are found violations of employer non-compliance, BPJS will impose administrative sanctions in the form of written warnings, fines, and not receiving certain public services.*

**Keywords:** *administrative sanctions, BPJS of Employment, control.*

## DAFTAR ISI

halaman

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	iii
<b>MOTTO</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	vii
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang dan Perumusan Masalah .....	1
B. Tujuan Penelitian .....	6
C. Manfaat Penelitian .....	7
D. Kerangka Konseptual .....	7
E. Metode Penelitian .....	24
F. Pertanggungjawaban Sistematika Penelitian .....	28

**BAB II PENGAWASAN PERUSAHAAN YANG DILAKUKAN  
OLEH BPJS ATAS KEPATUHAN TERHADAP  
KETENTUAN PASAL 15 UNDANG-UNDANG NO. 24  
TAHUN 2011**

A. Bantuk Badan Hukum Badan Penyelenggara Jaminan Sosial .....	30
B. Petugas Pemeriksa Selaku Pengawas Dan Pemeriksa Perusahaan .....	42
C. Pengawasan Dan Pemeriksaan Perusahaan Yang Dilakukan Oleh BPJS .....	45

**BAB III SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP PERUSAHAAN  
YANG TIDAK MELAKSANAKAN KETENTUAN PASAL  
15 UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011**

A. Petugas Pemeriksa Dan Unit Pelayanan Publik Tertentu Selaku Pemberi Sanksi Administratif Terhadap Perusahaan .....	51
B. Pengenaan Sanksi Administratif Terhadap Perusahaan Yang Tidak Melaksanakan Ketentuan Pasal 15 Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011 .....	52

**BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	57
B. Saran .....	58

**DAFTAR BACAAN**