

**PERTANGGUNGJAWABAN KEUANGAN NEGARA  
YANG DITERIMA OLEH PARTAI POLITIK**

**SKRIPSI**



OLEH:

RADIEF RAMADHANA FAHMI ELMANA  
NPM : 15300061

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
FAKULTAS HUKUM  
2020**

**PERTANGGUNGJAWABAN KEUANGAN NEGARA  
YANG DITERIMA OLEH PARTAI POLITIK**

**SKRIPSI**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH GELAR  
SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI ILMU HUKUM UNIVERSITAS  
WIJAYA KUSUMA SURABAYA



OLEH:

RADIEF RAMADHANA FAHMI ELMANA  
NPM : 15300061

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
FAKULTAS HUKUM  
2020**

# **PERTANGGUNGJAWABAN KEUANGAN NEGARA YANG DITERIMA OLEH PARTAI POLITIK**

## **SKRIPSI**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH GELAR  
SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI ILMU HUKUM UNIVERSITAS  
WIJAYA KUSUMA SURABAYA



OLEH:

RADIEF RAMADHANA FAHMI ELMANA  
NPM : 15300061

SURABAYA, 13 JANUARI 2020

MENGESAHKAN,

DEKAN,

DR. UMI ENGGARSASI, SH, M.HUM

PEMBIMBING,

DR. JOKO NUR SARIONO, S.H, M.H

**PERTANGGUNGJAWABAN KEUANGAN NEGARA  
YANG DITERIMA OLEH PARTAI POLITIK**

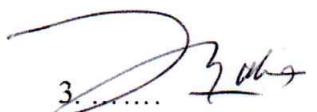
DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN

OLEH:

RADIEF RAMADHANA FAHMI ELMANA  
NPM : 15300061

TELAH DIPERTAHANKAN  
DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL 13 JANUARI 2020  
DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

- |  |           |   |
|--|-----------|---|
| 1. <b>AHMAD BASUKI, S.H, M.H</b>         | (KETUA)   |  |
| 2. <b>BAMBANG YUNARKO, S.H, M.H</b>      | (ANGGOTA) |  |
| 3. <b>DR. JOKO NUR SARIONO, S.H, M.H</b> | (ANGGOTA) |  |

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahhi Rabbil ‘Alamiin, Puji Syukur saya panjatkan kepada Allah Subhannahu Wa Ta’ala yang mana karena atas rahmatNya, hidayahNya dan ridhoNya, sehingga skripsi yang berjudul “**Pertanggungjawaban Keuangan Negara Yang Diterima Oleh Partai Politik**” dapat saya selesaikan dengan baik. Shalawat serta salam tak lupa saya curahkan kepada Rasulullah Muhammad Shallahu ‘Alaihi Wassalam beserta para keluarga, sahabat dan para pengikutnya hingga akhir zaman kelak.

Dalam penyelesaian skripsi ini, saya ingin menyampaikan terima kasih untuk segala dorongan, bantuan, motivasi dan semangat, kepada :

1. Prof. H. Sri Harmadji, dr, Sp.THT-KL (K) selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberi saya kesempatan untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika Universitas Wijaya Kusuma Surabaya
2. Dr. Umi Enggarsasi, SH, M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah menyediakan fasilitas penujang perkuliahan selama saya mengikuti perkuliahan
3. Dr. Joko Nur Sariono, S.H, M.H selaku dosen pembimbing skripsi saya yang dengan kesabaran telah meluangkan waktu dan telah memberikan arahan-arahan terbaik dan bimbingannya dalam penyelesaian skripsi ini
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan bekal ilmu hukum selama saya mengikuti perkuliahan

5. Kepala Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya beserta jajarannya, atas pelayanan dan informasi selama saya mengikuti perkuliahan.
6. Teristimewa untuk Kedua Orang Tua saya, Bapak Ir. Tedjo Surjono dan Ibu Rediena Zuchraida yang telah memberikan cinta, kasih sayang, nasehat, dukungan moril, materiil dan do'a yang tidak pernah berhenti bagi saya.
7. Kakak Kandung dan Kakak Ipar saya, Ramadhan Nuzli Elmana, S. Mn, Retno Setyaningrum, S. Si, Rahmania Isni Elmana, S. Psi, Ika Fitria, S.Psi, M. Psi, Psikolog. yang senantiasa memberikan semangat, nasehat-nasehat, saran-saran, dukungan moril bagi saya dan juga do'a yang tidak pernah berhenti
8. Sahabat-sahabat saya “Rangers BKI 2015” Irwan, Irlandi, Andi, Iwan, Shifaq, Annisa, Amilud, Iid, Yulia, Oda, Ochi, Kezia yang sudah saya anggap seperti keluarga sendiri, saling mensupport, tiada henti memberikan semangat dan saling mendo'akan satu sama lain, ukhuwah yang begitu teramat erat, dan Insyaa Allah, persahabatan kita berlanjut hingga SurgaNya.
9. Kakak-Kakak Alumni dan Adik-Adik Pengurus UKM BKI UWKS yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu-persatu yang telah mensupport, memberikan semangat dan do'a yang tiada henti bagi saya
10. Yeremia, M. Adi, Bagas, Oktafian, Amseki, Rendy dan teman-teman seperjuangan FH UWKS 2015 lainnya yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih sudah menjadi teman saya selama perkuliahan baik dibidang akademik maupun non-akademik

11. Diri saya sendiri, yang meskipun banyak sekali kendala dan hambatan tetapi saya berusaha memaksakan diri, serta rela mengorbankan waktu, pikiran dan tenaga serta berjuang keras untuk menyelesaikan skripsi ini

12. Kepada semua pihak-pihak yang telah membantu dan namanya tidak bisa saya sebutkan satu persatu, Saya mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya.

Semoga karya kecil yang ditulis ini bisa memberikan manfaat bagi lingkungan kampus dan menambah kajian ataupun wawasan keilmuan dibidang ilmu hukum tata negara dan administrasi negara serta bagi saya sendiri.

Hormat Saya,

Radief Ramadhana Fahmi Elmana

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang Bertanda Tangan dibawah ini:

Nama : RADIEF RAMADHANA FAHMI ELMANA

NPM : 15300061

Alamat : Simo Pomahan VI/36 Surabaya

No. Telp (HP) : 087851516878

Menyatakan, skripsi saya yang berjudul "**Pertanggungjawaban Keuangan Negara Yang Diterima oleh Partai Politik**" adalah murni gagasan saya dan belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain

Apabila ternyata nantinya skripsi tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagiarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi di lingkungan perguruan tinggi

Surabaya, 13 Januari 2020

Yang Menyatakan,



**RADIEF RAMADHANA FAHMI ELMANA**  
NPM : 15300061

## ***ABSTRACT***

*The study entitled Accountability of State Finance Received by Political Parties aims first to explain the criteria of Political Parties who are entitled to receive financial assistance sourced from the State Revenue and Expenditure Budget/Regional Revenue and Expenditure Budget. Second to explain the consequences received by Political Parties if they receive financial assistance from the State Revenue and Expenditure Budget / Regional Revenue and Expenditure Budget*

*The research method used in this thesis uses the Normative research method which is a library research, namely research on legislation and literature relating to the material discussed.*

*Based on the results of the study it can be concluded, First: Requirements made so that Political Parties receive assistance sourced from the State Revenue and Expenditure Budget / Regional Revenue and Expenditures Budget is that Political Parties must have seats in the Republic of Indonesia People's Representative Council and Provincial Regional People's Representative Council and Regency / City Regional People's Representative Council . The amount of financial assistance sourced from the State Revenue and Expenditure Budget / regional Revenue and Expenditure Budget is regulated through Government Regulation Number 1 of 2018. Political Party Financial Sources originates from Member Contributions, legal contributions and assistance from the State Revenue and Expenditure Budget / Revenue Budget and Regional Expenditures. The things that must be reported by Political Parties are reports on budget realization, balance sheet and cash flow statements. Financial statements of political parties must be carried out in a transparent and accountable mannerSecond: The consequence received by Political Parties receiving financial assistance sourced from the State Revenue and Expenditure Budget / Regional Revenue and Expenditure Budget is to have to report the use of the financial assistance regularly. The legal consequences arising if a political party that does not report its accountability report, will be subjected to administrative sanctions in the form of termination of financial assistance for a period until the report is received.*

***Keywords : Liability, Political Parties, State finances***

## ABSTRAK

Penelitian yang berjudul Pertanggungjawaban Keuangan Negara yang Diterima oleh Partai Politik bertujuan pertama untuk menjelaskan kriteria-kriteria Partai Politik yang berhak untuk memperoleh bantuan keuangan yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara/Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah. Kedua untuk menjelaskan konsekuensi-konsekuensi yang diterima oleh Partai Politik jika mendapatkan bantuan dana yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara/Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.

Metode Penelitian yang digunakan dalam skripsi ini menggunakan metode penelitian Normatif yang merupakan penelitian kepustakaan, yaitu penelitian terhadap peraturan perundang-undangan dan literatur yang berkaitan dengan materi yang dibahas.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan, PertamaSyarat-Syarat yang dilakukan agar Partai Politik menerima bantuan yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara/Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah ialah Partai Politik harus memiliki kursi di yaitu Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten/Kota. Besaran bantuan keuangan yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara/Anggaran Pendapatan dan Belanja daerah diatur melalui Peraturan Pemerintah Nomor 1 Tahun 2018 Sumber Keuangan Partai Politik berasal dari Iuran Anggota, sumbangan yang sah menurut hukum dan Bantuan dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara/Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah. Hal-hal yang harus dilaporkan oleh Partai Politik ialah, laporan realisasi anggaran, laporan neraca dan laporan arus kas. Laporan keuangan partai politik harus dilakukan secara transparansi dan akuntabel. Kedua: Konsekuensi yang diterima oleh Partai Politik yang menerima bantuan keuangan yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara/Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah ialah harus melaporkan penggunaan bantuan keuangan tersebut secara berkala. Adapun akibat hukum yang timbul jika partai politik yang tidak melaporkan laporan pertanggungjawabannya, akan dijatuhi sanksi administratif berupa penghentian bantuan keuangan selama satu periode hingga laporan tersebut diterima.

**Kata Kunci :** Keuangan Negara, Partai Politik, Pertanggungjawaban

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	vii
ABSTRACT.....	viii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang dan Perumusan Masalah .....	1
B. Tujuan Penulisan.....	16
C. Manfaat Penulisan.....	16
D. Kerangka Konseptual.....	17
E. Metode Penelitian.....	33
F. Pertanggungjawaban Sistematika.....	35
BAB II KRITERIA PARTAI POLITIK YANG MEMPEROLEH BANTUAN	
KEUANGAN YANG BERSUMBER DARI DANA ANGGARAN	
PENDAPATAN DAN BELANJA NEGARA/ANGGARAN	
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH.....	37
A. Kriteria Partai Politik agar Memperoleh bantuan Keuangan yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara/Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	37
B. Besaran Dana Partai Politik dari dana Bantuan Keuangan yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara/Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	41
C. Penerimaan Bantuan Keuangan yang diterima Partai Politik.....	43
D. Pengelolaan Keuangan Partai Politik.....	44

E. Sumber-Sumber Pendanaan Partai Politik.....	44	
F. Transparansi Keuangan Partai Politik.....	45	
BAB III KONSEKUENSI DARI PENERIMAAN BANTUAN DANA YANG BERSUMBER DARI ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA NEGARA/ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH....		47
A. Konsekuensi Jika Partai Politik Menerima Bantuan Keuangan dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara/Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah.....	47	
B. Akibat Hukum yang diterima jika Partai Politik Melanggar ketentuan Tersebut.....	54	
C. Kasus atas Partai Politik akibat Tidak Melaporkan Laporan Pertanggungjawaban bantuan keuangan yang bersumber dari dana Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara/Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	55	
BAB IV PENUTUP.....		70
A. Kesimpulan.....	70	
B. Saran.....	71	

#### DAFTAR BACAAN