

TESIS

**KARAKTERISTIK KEWENANGAN KEPALA DESA
DALAM PEMANFAATAN DAN PENGGUNAAN
DANA DESA**

Untuk Memenuhi Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum
Pada Program Studi Magister Hukum
Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya



Oleh :

RADEN ACHMAD AWALOEDIN ANDRIANSYAH
NPM : 17310015

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

2019

TESIS

**KARAKTERISTIK KEWENANGAN KEPALA DESA
DALAM PEMANFAATAN DAN PENGGUNAAN
DANA DESA**

Untuk Memenuhi Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum
Pada Program Studi Magister Hukum
Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya



Diajukan oleh :

Oleh :

RADEN ACHMAD AWALOEDIN ANDRIANSYAH
NPM : 17310015

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

2019

TESIS

**KARAKTERISTIK KEWENANGAN KEPALA DESA
DALAM PEMANFAATAN DAN PENGGUNAAN
DANA DESA**

Diajukan oleh :

RADEN ACHMAD AWALOEDIN ANDRIANSYAH
NPM : 17310015

TESIS INI TELAH DISETUJUI UNTUK DIUJI

Tanggal 09 Agustus 2019

Oleh

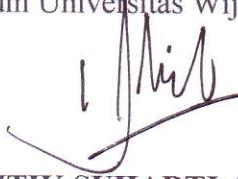
Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. DWI TATAK SUBAGIYO, S.H., M.Hum. Dr. ENDANG RETNOWATI, S.H., M.Hum.

Mengetahui
Ketua Program Studi Magister Hukum
Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya


Dr. TITIK SUHARTI, S.H., M.Hum.

TESIS

**KARAKTERISTIK KEWENANGAN KEPALA DESA
DALAM PEMANFAATAN DAN PENGGUNAAN
DANA DESA**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

RADEN ACHMAD AWALOEDIN ANDRIANSYAH
NPM : 17310015

Telah dipertahankan di depan Dewan Pengaji

Pada Tanggal : 13 Agustus 2019

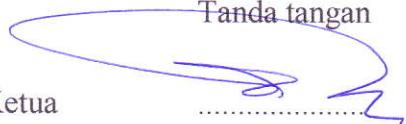
Susunan Dewan Pengaji

Nama Pengaji

Dr. ARI PURWADI, S.H., M.Hum.

Ketua

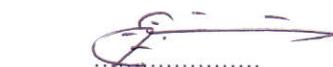
Tanda tangan



.....

ISETYOWATI ANDAYANI, S.H., M.H.

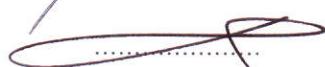
Anggota



.....

Dr. DWI TATAK SUBAGIYO, S.H., M.Hum.

Anggota



.....

Dr. ENDANG RETNOWATI, S.H., M.Hum.

Anggota



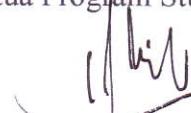
.....

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan

Untuk memperoleh gelar Magister

Tanggal 13 Agustus 2019

Ketua Program Studi Magister Hukum



Dr. TITHIK SUHARTI, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan kasih karuniaNya sehingga memungkinkan peneliti untuk menyusun dan menyelesaikan tesis ini, penulis menyadari tesis ini masih banyak kekurangan yang perlu disempurnakan karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan peneliti sehingga memerlukan saran dan kritik dari berbagai pihak yang berkepentingan dengan tesis ini termasuk para peneliti berikutnya.

Pada kesempatan ini peneliti menyampaikan terima kasih kepada :

1. Prof. H. Sri Harmadji, dr. Sp.THT-KL(K), selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya
3. Dr. Titik Suharti, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Magister Hukum.
4. Dr. Dwi Tatak Subagiyo, S.H., M.Hum. dan Dr. Endang Retnowati, S.H., M.Hu., selaku Dosen Pembimbing I dan II yang telah memberikan bimbingan, dorongan dengan sabar dan telaten.
5. Para Dosen Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan ilmu serta wawasan yang bermanfaat selama pendidikan.
6. Keluargaku yang telah memberikan dorongan semangat hingga selesaiya penyusunan tesis ini.
7. Rekan-rekan mahasiswa Program Studi S2 Magister Hukum UWKS, serta pihak-pihak lain, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

Akhir kata, semoga tesis ini bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Surabaya, 09 Agustus 2019



Raden Achmad Awaloedin Andriansyah

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Raden Achmad Awaloedin Andriansyah

NPM : 17310015

Alamat : Manukan Krajan III / 3 Tandes Surabaya

No. Telp (HP) : 08121899652

Menyatakan bahwa tesis yang berjudul: "KARAKTERISTIK KEWENANGAN KEPALA DESA DALAM PEMANFAATAN DAN PENGGUNAAN DANA DESA" adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

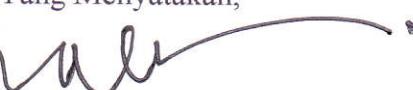
Apabila ternyata nantinya tesis tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagiarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi di lingkungan perguruan tinggi.

Surabaya, 09 Agustus 2019

Yang Menyatakan,




Raden Achmad Awaloedin Andriansyah
NPM. 17310015

DAFTAR ISI

HALAMAN

LEMBAR PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	v
PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
DAFTAR ISI	vii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	15
C. Tujuan Penelitian	15
D. Manfaat Penelitian	16
E. Kajian Pustaka	16
1. Otonomi Daerah dan Otonomi Desa	16
2. Dana Desa dan Tupoksi Kepala Desa	18
3. Teori Efisiensi Berkeadilan	27
F. Metode Penelitian	29
1. Metode Penelitian	29
2. Bahan dan Sumber Hukum	30
3. Metode Pengumpulan	33
4. Analisa Bahan Hukum	33
G. Sistematika Penelitian	36

BAB II KARAKTERISTIK PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DESA YANG DESENTRALISTIK DALAM PENGGUNAAN DANA DESA	39
A. Tinjauan Tentang Desa dan Otonomisasi	39
1. Hakikat Desa	39
2. Otonomi Desa	43
B. Tinjauan Tentang Alokasi Dana Desa	54
1. Hakikat Dana Desa	54
2. Konstitusionalitas Pengalokasian Dana Desa Dari Pemerintah Pusat Kepada Pemerintah Desa	58
BAB III PERTANGGUNGJAWABAN KEPALA DESA DALAM PENGGUNAAN DANA DESA	66
A. Kapasitas dan Kedudukan Kepala Desa Terhadap Alokasi Dana Desa	66
1. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Kepala Desa	66
B. Analisis Yuridis Normatif Terkait Dengan Hal Peruntukan Dana Desa, Pelaporan, Mekanisme dan Pengurusannya Oleh Kepala Desa Serta Pengawasan Terhadapnya	74
1. Mekanisme Penyaluran Dana Desa	76
2. Penggunaan Dana Desa	79
3. Pengawasan Dana Desa	102
BAB IV PENUTUP	107
A. Kesimpulan	107
B. Saran	108

DAFTAR PUSTAKA

ABSTRAK

Tesis yang berjudul Karakteristik Kewenangan Kepala Desa Dalam Pemanfaatan Dan Penggunaan Dana Desa bertujuan: *Pertama*, untuk menghasilkan pemaknaan secara komprehensif mengenai bagaimanakah kedudukan desa dalam kerangka penyelenggaran pemerintahan yang desentralistik dalam pengelolaan Dana Desa, *kedua*, Memberikan kepastian hukum dalam pengelolaan dan pertanggung jawaban dana desa oleh Kepala Desa. Metode penelitian yang digunakan dalam skripsi ini menggunakan metode penelitian Normatif yang merupakan penelitian kepustakaan yaitu penelitian terhadap perundang-undangan dan literatur yang berkaitan dengan materi yang dibahas.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan, *Pertama*: Alokasi dana desa dari Anggaran Pendapatan Belanja Negara kepada Desa juga sejalan dengan sistem pemerintahan negara Indonesia yang bercirikan negara kesatuan yang desentralistik dan didasarkan pada asas otonomi daerah. Karakteristik Dana Desa adalah terciptanya Efisiensi Berkeadilan berdasarkan Pasal 33 ayat (4) Undang Undang Dasar Tahun 1945. Artinya adanya kepastian dalam tanggung jawab, kewenangan, pengawasan dan pendampingan serta prosedur tindakan Kepala Desa yang baik dalam menggunakan Dana Desa menjadi Kunci karakteristik dari pada pengalokasian Dana Desa dari Pemerintah Pusat kepada Pemerintah Desa. Dana Desa merupakan perwujudan dari pada pelaksanaan dan atau penyelenggaran Pemerintahan di Desa yang bercirikan desentralisasi otonomi asli. Kepala Desa sebagai Pemegang Kekuasaan tertinggi di Desa diperlukan dengan Dana Desa yang notabenenya adalah berasal dari Anggaran Pendapatan Belanja Negara untuk dipergunakan dalam pembangunan di Desa berdasarkan otonomi aslinya. *Kedua*, Pertanggungjawaban Kepala Desa dalam penggunaan Dana Desa adalah meliputi tanggung jawab pada Tahap Perencanaan, Tahapan Permohonan, Tahapan Penggunaan dan Tahapan Evaluasi serta Pelaporan Penggunaan Dana Desa. Dalam melaksanakan Tugas, Fungsi dan Tanggung Jawab, Kepala Desa dapat membentuk berbagai Tim Pelaksana dan memberikan Mandat Kekuasaan kepadanya untuk kemudian disetujui oleh Kepala Desa. Tanggung Jawab penggunaan Dana Desa tidak hanya berdampak pada teralokasinya Penggunaan Dana Desa sesuai prioritas alokasi tiap tahun. Melainkan juga berdampak pada tersisanya Dana Desa, dimana Dana Desa yang tersisa lebih dari 30 % akan mengakibatkan Desa tersebut ditunda dan atau dipotongkan peruntukan Dana Desanya. Pada tahapan Ini, Kepala Desa memiliki tanggung jawab penuh yaitu bukan hanya sekedar mengontrol penggunaan Dana Desa melainkan juga mempertahankan daya serapan Desa terhadap Dana Desa tersebut yang pada pokoknya membutuhkan Tenaga Pendamping Desa yang cukup dan kompeten.

Kata Kunci: kepala desa, dana desa, kewenangan

ABSTRACT

The thesis entitled Characteristics of Village Chief Authority in Utilizing and Using Village Funds aims: First, to produce a comprehensive interpretation of how the position of the village in the framework of decentralized governance in managing Village Funds, secondly, Providing legal certainty in the management and accountability of village funds by Village head. The research method used in this thesis uses the Normative research method which is a library research that is research on legislation and literature relating to the material discussed.

Based on the results of the study it can be concluded, First: The allocation of village funds from the State Budget to the Village Budget is also in line with the Indonesian state government system which is characterized by a decentralized unitary state and is based on the principle of regional autonomy. The Characteristics of Village Funds is the creation of Equitable Efficiency based on Article 33 paragraph (4) of the 1945 Constitution. This means that there is certainty in the responsibilities, authorities, supervision and assistance as well as the procedures for the Village Head's good actions in using Village Funds. Villages from the Central Government to the Village Government. The Village Fund is an embodiment of the implementation and / or administration of Government in the Village characterized by genuine decentralization of autonomy. The Village Head as the Highest Power Holder in the Village is seconded by the Village Fund which in fact is derived from the State Expenditure Budget to be used in development in the Village based on its original autonomy. Second, the responsibility of the Village Head in the use of Village Funds includes the responsibilities of Planning Hold, Application Phases, Stages of Use and Evaluation Stages and Reporting on the Use of Village Funds. In carrying out the Duties, Functions and Responsibilities, the Village Head can form various Implementation Teams and give him the Power Mandate for later approval by the Village Head. The responsibility for using the Village Fund does not only affect the allocation of the use of the Village Fund according to the priority allocation each year. But it also has an impact on the remaining village funds, where the remaining village funds of more than 30% will result in the village being postponed and or deducted from the allocation of village funds. At this stage, the Village Head has the full responsibility of not only controlling the use of the Village Fund but also maintaining the village's absorption of the Village Fund, which in principle requires sufficient and competent Village Facilitators.

Keywords: village head, village fund, authority

UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
FAKULTAS HUKUM

BERITA ACARA BIMBINGAN TESIS

1. NAMA MAHASISWA : RADEN ACHMAD /WILSON KIDRIANSYAH
2. NPM : 17310015
3. PROGRAM STUDI : MAGISTER HUKUM
4. JUDUL TESIS : KARAKTERISTIK KEWENANGAN
KEPOLISIAN DALAM PENONFORTASI DAN PEGUNGGU
KAWAL DESA DESA
5. TANGGAL PENGAJUAN : 20 - APRIL - 2019
6. DOSEN PEMBIMBING : I. DR. DITIAH MBSOYO, SH., MHUM
II. DR. ENDANG RETNIAWATI, CH., MH.

7.

TANGGAL	PARAF PEMBIMBING		KETERANGAN
	I	II	
27 - April - 19	✓	✗	PROPOSAL
10 - Mei - 19	✓	✗	PROPOSAL
18 - Mei - 19	✓	✗	BAB I
30 - Mei - 19	✓	✗	BAB I
5 - Juni - 19	✓	✗	BAB II
19 - Juni - 19	✓	✗	BAB II
28 - Juni - 19	✓	✗	BAB III
6 - Juli - 19	✓	✗	BAB III
8 - Juli - 19	✓	✗	BAB IV

8. TANGGAL SELESAI BIMBINGAN TESIS:

Surabaya,

Menyetujui:

Dosen Pembimbing I,


Dr. Dwi Tatik Susatyo

Dosen Pembimbing II,


Dr. Endang Retnawati