

**TUGAS DAN WEWENANG BALAI BESAR PENGAWASAN  
OBAT DAN MAKANAN DALAM MENGAWASI MAKANAN  
YANG MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA**

**SKRIPSI**



Oleh

**RIZKA AYU VIRGY JAYANTI  
15300092**

**FAKULTAS ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**2019**

**TUGAS DAN WEWENANG BALAI BESAR PENGAWASAN OBAT  
DAN MAKANAN DALAM MENGAWASI MAKANAN YANG  
MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA**

**SKRIPSI**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH  
GELAR SARJANAN HUKUM PADA PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA



Oleh

**RIZKA AYU VIRGY JAYANTI  
15300092**

**FAKULTAS ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**2019**

**TUGAS DAN WEWENANG BALAI BESAR  
PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN DALAM  
MENGAWASI MAKANAN YANG MENGANDUNG ZAT  
BERBAHAYA**

**SKRIPSI**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA  
MEMPEROLEH GELAR SARJANAN HUKUM PADA PROGRAM STUDI  
ILMU HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA



Oleh:

**RIZKA AYU VIRGY JAYANTI**  
**15300092**

SURABAYA, 17 JULI 2019

MENGESAHKAN,

DEKAN



Dr. UMI ENGGARSASI, S.H., M.Hum

PEMBIMBING



NOOR TRI HASTUTI, S.H., M.Hum

**TUGAS DAN WEWENANG BALAI BESAR  
PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN DALAM  
MENGAWASI MAKANAN YANG MENGANDUNG ZAT  
BERBAHAYA**




DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN

OLEH:

RIZKA AYU VIRGY JAYANTI  
NPM: 15300092

TELAH DIPERTAHANKAN  
DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL 17 JULI 2019  
DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

<b>1. Dr. JOKO NUR SARIONO, S.H., M.H</b>	(KETUA)	 1. ....
<b>2. Dr. DWI TATAK SUBAGIYO, S.H., M.Hum</b>	(ANGGOTA)	 2. ....
<b>3. NOOR TRI HASTUTI, S.H., M.Hum</b>	(ANGGOTA)	 3. ....

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah saya panjatkan kehadiran Allah S.W.T. Karena atas segala limpahan rahmat, anugerah dan hidayah-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “TUGAS DAN WEWENANG BALAI BESAR PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN DALAM MENGAWASI MAKANAN YANG MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA” ini dengan baik.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, skripsi ini tidak akan terwujud dan melalui kesempatan yang baik ini penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada Djati Usaha Mulyanto selaku Bapak dan RA. Lisda Puspajanti selaku ibu saya, doa tiada henti dan terimakasih juga atas dukungan baik secara moral dan materil sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Serta seluruh keluarga tanpa terkecuali yang selalu memberikan semangat dan motivasi tanpa henti.

Dalam penyelesaian skripsi ini, saya ingin menyampaikan terimakasih untuk segala dorongan, bantuan dan semangat, serta inspirasi kepada:

1. Prof. H. Sri Harmadji, dr. Sp.THT-KL (K), selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberi saya kesempatan untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika.
2. Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah menyediakan berbagai fasilitas sebagai penunjang pembelajaran selama saya mengikuti perkuliahan.

3. Dr. Joko Nur Sariono, S.H, M.H, selaku Ketua Dosen Penguji yang sudah memberikan banyak saran terhadap penulisan skripsi saya.
4. Dr, Dwi Tatak Subagiyo, selaku anggota penguji yang telah memberikan saran dan arahan terhadap penulisan skripsi ini.
5. Noor Tri Hastuti, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabarab telah meluangkan waktu dan meberikan pengarahan dan bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Dosen dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah meberi bekal ilmu hukum dan membimbing dengan baik selama saya mengikuti perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
7. Kepala Tata Usaha beserta jajarannya di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, atas pelayanan selama mengikuti perkuliahan.
8. Terimakasih kepada sahabat-sahabat saya Dinda Ayu Agustin, S.H., Freya Alfreda Agripina, S.H., Sonia Ayu Septiana Putri,S.H., Zahrah Fatin Bilgis,S.H., Yunianika Ajiningrum,S.H., yang sudah lulus terlebih dahulu.
9. Terimakasih kepada sahabat-sahabat saya Wieta Rosita, Nur Komariah, Yosep Mardian, yang saling memberikan semangat untuk mengerjakan skripsi.
10. Terimakasih kepada teman teman dalam Lingkungan Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan dukungan dalam masa perkuliahan.

11. Terimakasih kepada teman-teman Unit Kegiatan Mahasiswa KorpsSukarela – Palang Merah Indonesia unit Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah meberikan dukungan dan semangat kepada saya.
12. Terimakasih kepada Mas Yusuf Indra Purnama selaku pimpinan kerja yang sudah mensupport dan meminjamkan printer.
13. Terimakasih kepada Annisa Qurrota A'yun selaku rekan kerja yang mau direpotkan untuk membantu meneliti penulisan skripsi ini.
14. Serta terimakasih kepada berbagai pihak yang telah mendukung dan memberikan semangat kepada saya yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi lingkungan Universitas dan terkhusus bagi penulis pribadi.

Hormat Saya,

Penulis

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rizka Ayu Virgy Jayanti

NPM : 15300092

Alamat : Perumahan Trosobo Utama Blok C – 29, Taman, Sidoarjo

No Tlp. (HP) : 081230864499

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul: "TUGAS DAN WEWENANG BALAI BESAR PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN DALAM MENGAWASI MAKANAN YANG MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA" adalah murni gagasan yang belum pernah penulis publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya rancangan penelitian tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagarisme, saya selaku penulis siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas.

Demikian pernyataan ini penulis buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi di lingkungan perguruan tinggi.

Surabaya, 17 Juli 2019

  
(RIZKA AYU VIRGY JAYANTI)  
NPM. 15300092



## ABSTRACT

*The background of this study is the food problem that becomes basic needs of human being, cannot be neglected in daily life. This problem leads to the finding of harmful ingredients in distributing food. Badan POM as an extension of government that contributes in protecting consumers from ceater distributies. The prupose of the study is to know the job and authority of Badan POM to Balai POM in monitoring food that contains harmful ingredients and know the monitoring system which is done the food that contains harmful ingredients.*

*The method of this study was using normative type, that eximined job and authority of Badan POM acording to the regulation. The approximation method that was done by hooking the job up from some regulation, and was helped by doing interview.*

*The result is the job which has been done by Badan POM to monitor the food that contains harmful ingredients, showed that job has gone well and has followed the regulation that is Peraturan Presiden No 80 since 2017 about Badan POM as a technical executor department, so the job is regulated to Peraturan Kepala Badan POM No 12 since 2018 about organitation and methodology of Technical Executor Department in Badan POM zone. Another reult described about the monitoring system that is used Balai Besar POM in monitoring food that contains harmful ingredients, that are 3 systemms, producer monitoring, system, gorverments monitoring system, consumers monitoring system. Besides there is another thing that has been done by Badan POM in monitoring system is Pre-Market monitoring and Post-Market Monitoring.*

*Keywords : job and authority, monitoring, harmful food.*

## ABSTRAK

Penelitian ini dilatar belakangi oleh masalah makanan yang merupakan kebutuhan pokok manusia yang tidak dapat ditinggalkan dalam kehidupan sehari-hari. Masalah pangan menyangkut pada temuan bahan berbahaya terhadap peredaran pangan. Badan POM sebagai perpanjangan tangan pemerintah yang berperan melakukan upaya aktif melindungi konsumen dari pelaku usaha yang merugikan konsumen. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui tugas dan wewenang Badan POM hingga Balai Besar POM dalam mengawasi makanan yang mengandung zat berbahaya dan mengetahui sistem pengawasan yang dilakukan terhadap makanan yang mengandung zat berbahaya.

Metode yang digunakan dalam melakukan penelitian ini adalah dengan menggunakan jenis normatif, yaitu mengkaji tugas dan wewenang Badan/Balai POM terhadap peraturan yang berlaku. Metode pendekatan yang dilakukan dengan mengaitkan tugas dari beberapa peraturan yang berlaku, dan di bantu dengan wawancara.

Hasil penelitian berupa tugas apa saja yang dilakukan Badan/Balai POM untuk mengawasi makanan yang mengandung bahan berbahaya, menunjukkan bahwa tugas yang dilakukan sudah sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku yaitu Peraturan Presiden Nomor 80 tahun 2017 tentang badan Pengawasan Obat dan Makanan, sebagai Unit Pelaksana Teknis dalam lingkungan Badan POM, maka tugasnya diatur pada Peraturan Kepala Badan POM Nomor 12 tahun 2018 tentang Organisasi dan Tata kerja Unit Pelaksana Teknis di Lingkungan Badan POM. Hasil penelitian lainnya menjelaskan mengenai sistem pengawasan yang digunakan Balai Besar POM dalam mengawasi makanan yang mengandung bahan berbahaya, ada 3 (tiga) pilar sistem yaitu: sistem pengawasan produsen, sistem pengawasan pemerintah dan sistem pengawasan konsumen. Adapun bentuk pengawasan yang dilakukan oleh Balai Besar POM yaitu pengawasan *Pre-Market* dan *Post-Market*.

Kata Kunci: Tugas dan Wewenang, Pengawasan, Makanan Berbahaya.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	viii
ABSTRACT.....	ix
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang dan Perumusan Masalah.....	1
B. Tujuan Penelitian.....	6
C. Manfaat Penelitian.....	7
D. Kerangka Konseptual.....	7
E. Metode Penelitian.....	20
F. Pertanggungjawaban Sistematika.....	23
BAB II TUGAS DAN WEWENANG BALAI BESAR PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN.....	25
A. Terbentuknya Badan Pengawasan Obat dan Makanan.....	25

B. Tugas, Fungsi, dan Wewenang Badan Pengawasan Obat dan Makanan dalam Mengawasi Makanan yang Mengandung Bahan Berbahaya .....	31
<b>BAB III SISTEM PENGAWASAN BALAI BESAR PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN .....</b>	<b>40</b>
A. Sistem Pengawasan Balai Besar POM dalam Mengawasi Makanan yang Mengandung Bahan Berbahaya .....	40
B. Tim Pengawasan Makanan yang Mengandung Bahan Berbahaya .....	48
C. Bentuk Pengawasan .....	49
D. Sifat Pengawasan .....	53
E. Tindak Lanjut Hasil Pengawasan Makanan yang Mengandung Bahan Berbahaya .....	54
F. Faktor Penghambat Balai Besar POM dalam mengawasi Makanan yang mengandung Bahan Berbahaya .....	57
G. Analisis Pelaksanaan Pengawasan Makanan yang Mengandung Bahan Berbahaya .....	59
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>66</b>
A. Kesimpulan .....	66
B. Saran .....	67
<b>DAFTAR BACAAN</b>	