

**PENJATUHAN SANKSI ADMINISTRATIF KEPADA
ORGANISASI MASYARAKAT ATAS PELANGGARAN KEWAJIBAN
BERPARTISIPASI DALAM PENCAPAIAN TUJUAN NEGARA**

SKRIPSI



OLEH :

**DICKY INDRA MAULANA
NPM : 14300100**

UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA

FAKULTAS HUKUM

2018

**PENJATUHAN SANKSI ADMINISTRATIF KEPADA
ORGANISASI MASYARAKAT ATAS PELANGGARAN KEWAJIBAN
BERPARTISIPASI DALAM PENCAPAIAN TUJUAN NEGARA**

SKRIPSI

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH GELAR
SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI ILMU HUKUM UNIVERSITAS
WIJAYA KUSUMA SURABAYA



OLEH :

DICKY INDRA MAULANA

NPM: 14300100

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
FAKULTAS HUKUM
2018**

PENJATUHAN SANKSI ADMINISTRATIF KEPADA
ORGANISASI MASYARAKAT ATAS PELANGGARAN KEWAJIBAN
BERPARTISIPASI DALAM PENCAPAIAN TUJUAN NEGARA

SKRIPSI

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH GELAR
SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI ILMU HUKUM UNIVERSITAS
WIJAYA KUSUMA SURABAYA



OLEH :

DICKY INDRA MAULANA

NPM: 14300100

SURABAYA, 12 JULI 2018

MENGESAHKAN,

DEKAN,

PEMBIMBING,

Dr. UMI ENGGARSASI, SH., M.Hum

SETO CAHYONO, S.H., M.Hum.

**PENJATUHAN SANKSI ADMINISTRATIF KEPADA
ORGANISASI MASYARAKAT ATAS PELANGGARAN KEWAJIBAN
BERPARTISIPASI DALAM PENCAPAIAN TUJUAN NEGARA**

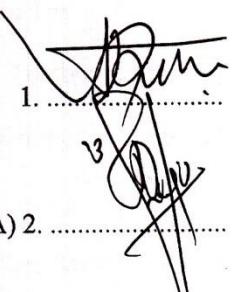
DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN

OLEH

DICKY INDRA MAULANA
NPM :14300100

TELAH DIPERTAHANKAN
DIDEPAN PENGUJI PADA TANGGAL 31 JULI 2018
DAN DINYATAKAN MEMNUHI PERSYARATAN

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

1. NOOR TRI HASTUTI, SH.,M.Hum. (KETUA) 1..... 
2. SUDAHNAN, SH.,M.Hum. (ANGGOTA) 2..... 
3. SETO CAHYONO, SH.,M.Hum. (ANGGOTA) 3..... 

KATA PENGANTAR

SyukurAlhamdulilah, saya panjatkan kehadirat Allah SWT karena dengan rahmat-nya, akhirnya skripsi penelitian hukum yang berjudul “*Penjatuhan Sanksi Administratif Kepada Organisasi Masyarakat Atas Pelanggaran Kewajiban Berpartisipasi Dalam Pencapaian Tujuan Negara*” dapat saya selesaikan dengan baik.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, saya ingin menyampaikan ucapan terima kasih untuk segala dorongan, bantuan, dan semangat, serta inspirasi kepada :

1. Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Prof. H. Sri Harmadji, dr. Sp. THT-KL(K) yang telah memberikan kesempatan untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Dr. Umi Enggarsasi, SH., M.Hum yang telah menyediakan berbagai fasilitas sebagai penunjang pembelajaran selama saya mengikuti perkuliahan.
3. Bapak Seto Cahyono, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu dan memberikan pengarahan dan bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah membekali ilmu hukum dan membimbing dengan baik selama saya mengikuti perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
5. Staff Tata Usaha Fakultas Hukum Wijaya Kusuma Surabaya, atas pelayanan selama mengikuti perkuliahan.
6. Ayahanda Suwandi dan Ibunda Eky Tafiani tercinta, serta kakak-kakakku Dewi Swasti Handini Retno Asri dan Mochamad Basuki yang telah member dorongan moral dan materiil, serta doa yang tidak pernah berhenti.

7. I Nyoman, Afan, Suryo, Bhisma, Andi dan teman-teman Bhineka Tunggal Ika yang telah member semangat dan dukungan satu sama lain selama perkuliahan.
8. Teman-teman Fordisma Wijaya Kusuma yang telah memberikan pengalaman berorganisasi di Universitas Wijaya Kusuma.
9. Ayu Lestari yang telah menemani dalam setiap pengerjaan dan memberikan suport secara mental dalam menyelesaikan skripsi ini
10. Parody Project Acoustic yang selama ini membantu dan menemani saya hingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini
11. Bapak Supadi S.H., M.H., yang telah membantu dan memberikan masukan dalam penulisan skripsi saya sehingga terselesaikan dengan baik
12. Bang teddy yang telah membantu dan memberikan nasehat dalam penulisan skripsi saya sehingga dapat terselesaikan

Semoga karya kecil ini dapat bermanfaat bagi lingkungan kampus dan terkhusus bagi penulis pribadi.

Hormatsaya,

Dicky Indra Maulana

SURAT PERNYATAAN ORIGINALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Dicky Indra Maulana
NPM : 14300100
Alamat : Jl Pancawarna 4.1/2 Kota Baru Driyorejo Gresik
No. Telp (HP) : 083869962992

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “ Penjatuhan Sanksi Administratif Kepada Organisasi Masyarakat Atas Pelanggaran Kewajiban Berpartisipasi Dalam Pencapaian Tujuan Negara” adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya skripsi tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagiarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuahkan oleh fakultas

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi di lingkungan perguruan tinggi



ABSTRACT

Community are a container that is protected in the implementation of state sutu in Indonesia, the establishment of mass organizations and all matters concerning the implementation of mass organizations fully diverted by the state yakitu by issuing the Act Society Organization. Optimization of Communitys in a country can provide positive values for every country that exists, such as the functioning of Community in the interests of the state, whether in the field or thinking, one of which functions the Community by giving the obligation to participate in the achievement of the state objectives contained in Law No. 17 2013 on Community Organizations that are in line with their implementation have weaknesses in the interpretation made by the object of the Act. the article is experiencing norms whose masses are not clear. Because there is a Participating clause in the achievement of state objectives, the meaning of achieving the objectives of this country can not be explained further about the definition and form of sanctions, which lead to various multi interpretations.

The study entitled The Imposition of Administrative Sanctions to Community Organizations on Violations of Participation Obligations in the Purpose of Goals The State aims first to know and understand the form of violations by CSOs that may be subject to administrative sanctions and to analyze the mechanisms for the enforcement of sanctions against community organizations Research Methods used in this thesis using Normative research method which is a research literature, namely research on legislation and literature related to the material discussed.

Based on the results of research can be concluded First: that every organization of society in Indonesia have provisions in all its activities. Violations committed by community Organizations in the community caused the disturbance of public order felt, this is clearly detrimental to the people who are victims of the violation. With the violations committed by the community organization, the reason for starting law enforcement against the violation is to ensure the fulfillment of the right of the community and to maintain the obligation of an organization in carrying out its activities and the laws and regulations. In this study describes the form of violations committed by an Organization and the manner of imposition of appropriate administrative sanctions for the offenses committed.

Keywords: Community organization, violations, administrative sanctions

ABSTRAK

Ormas merupakan suatu wadah yang dilindungi oleh negara dalam pelaksanaanya di Indonesia, pendirian Ormas serta segala urusan mengenai pemberlakuan Ormas dengan penuh diselenggarakan oleh negara yakitu dengan menerbitkan Undang-undang Organisasi Kemasyarakatan. Pengoptimlaan Ormas di suatu negara dapat memberikan nilai positif bagi setiap negara yang ada seperti salah satunya memfungsikan Ormas dalam berbagai kepentingan negara baik dalam hal lapangan atau pemikiran, salah satunya memfungsikan Ormas dengan memberikan kewajiban berpartisipasi dalam pencapaian tujuan negara yang dimuat dalam Undang-undang No 17 tahun 2013 Tentang Organisasi Kemasyarakatan yang sejalan dengan pelaksanaanya memiliki kelemahan dalam penafsiran yang dilakukan oleh obyek Undang-undang tersebut. Pasal tersebut mengalami norma yang batasanya tidak jelas. Karna terdapat klausula Berpartisipasi dalam pencapaian tujuan negara, makna pencapaian tujuan negara ini tidak dapat dijelaskan lebih lanjut mengenai pengertian dan bentuk sanksinya, sehingga menimbulkan berbagai multi tafsir.

Penelitian yang berjudul Penjatuhan Sanksi Administratif Kepada Organisasi Masyarakat Atas Pelanggaran Kewajiban Berpartisipasi Dalam Pencapaian Tujuan Negara bertujuan pertama untuk mengetahui dan memahami bentuk pelanggaran oleh Ormas yang dapat dijatuhi sanksi administratif serta menganalisis sistem tentang mekanisme penjatuhan sanksi terhadap organisasi masyarakat Metode Penelitian yang digunakan dalam skripsi ini menggunakan metode penelitian Normatif yang merupakan penelitian kepustakaan, yaitu penelitian terhadap peraturan perundang-undangan dan literatur yang berkaitan dengan materi yang dibahas.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan Pertama: bahwa setiap organisasi masyarakat yang ada di Indonesia memiliki ketentuan dalam segala kegiatanya. Pelanggaran-pelanggaran yang dilakukan Organisasi masyarakat di masyarakat menyebabkan gangguan ketertiban yang dirasakan masyarakat, hal ini jelas merugikan masyarakat yang menjadi korban atas pelanggaran tersebut. Dengan adanya pelanggaran yang kerap dilakukan oleh Organisasi masyarakat menjadikan alasan mulainya penegakan hukum terhadap pelanggaran tersebut, hal ini dilakukan demi menjamin terpenuhinya hak masyarakat serta menjaga kewajiban suatu organisasi dalam menjalankan kegiatan serta peraturan Perundang-undangan. Dalam penelitian ini menjelaskan bentuk pelanggaran yang dilakukan oleh suatu Organisasi serta cara Penjatuhan sanksi administratif yang sesuai atas pelanggaran yang dilakukan.

Kata Kunci: Organisasi masyarakat, pelanggaran, sanksi administratif

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
SURAT PERNYATAN ORISINALITAS.....	vi
ABSTRACT.....	vii
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Dan Perumusan Masalah.....	1
B. Tujuan Penelitian.....	9
C. Kerangka Konseptual.....	9
D. Metode Penelitian	24
E. Pertanggungjawaban Sistematika.....	28
BAB II PELANGGARAN KEWAJIBAN BERPARTISIPASI DALAM	
PENCAPAIAN TUJUAN NEGARA YANG DAPAT DIJATUH SANKSI	
ADMINISTRATIF.....	30
A.Pengertian Berpartisipasi Dalam Pencapaian Tujuan Negara.....	30
B. Unsur-Unsur Perbuatan Tidak Berpartisipasi Dalam Pencapaian	
Tujuan Negara Yang Dapat Dijatuhi Sanksi Administratif.....	36
C. PertanggungJawaban Ormas Karena Atas Pelanggaran Kewajiban	
Berpertisipasi Dalam Tujuan Negara Kesatuan Republik Indonesia.....	38
BAB III PENJATUHAN SANKSI ADMINISTRATIF BAGI ORGANISASI	

KEMASYARAKATAN YANG MELAKUKAN PELANGGARAN KEWAJIBAN.....	46
A. Pelanggaran Kewajiban Ormas Dalam Pencapaian Tujuan Negara.....	46
B. Sistem Penjatuhan Sanksi Terhadap Organisasi Kemasayarakatan Pelaku Pelanggaran Kewajiban.....	53
BAB IV PENUTUP.....	62
A. Kesimpulan.....	62
B. Saran.....	63
DAFTAR BACAAN.....	64