

**UPAYA PREVENTIF DAN REPRESIF TERHADAP  
TINDAK PIDANA TERORISME DI TINJAU DARI  
UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2018  
TENTANG PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA  
TERORISME**

**SKRIPSI**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH  
GELAR SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA



OLEH:

VENNY INDRIA CAHYANI  
NPM:15300158

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
FAKULTAS HUKUM  
2019**

**UPAYA PREVENTIF DAN REPRESIF TERHADAP  
TINDAK PIDANA TERORISME DI TINJAU DARI  
UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2018  
TENTANG PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA  
TERORISME**

**SKRIPSI**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH  
GELAR SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA



OLEH:

VENNY INDRIA CAHYANI  
NPM:15300158

SURABAYA,

MENGESAHKAN,

DEKAN,

Dr. Umi Enggarsasi, S.H.,M.Hum.

PEMBIMBING

Dr. Titik Suharti,S.H. M.Hum

**UPAYA PREVENTIF DAN REPRESIF TERHADAP  
TINDAK PIDANA TERORISME DI TINJAU DARI  
UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2018 TENTANG  
PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA TERORISME**

**DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN:**

**OLEH:**

**VENNY INDRIA CAHYANI**

**NPM : 15300158**

**TELAH DIPERTAHANKAN  
DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL 10 JANUARI 2019  
DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN**

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI,**

**1. Dr. UMI ENGGARSASI., S.H., M.HUM. (KETUA)**

  
1. ....

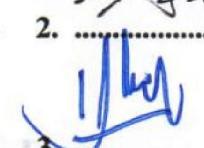
**2. NUR YAHYA., S.H., M.H.**

**(ANGGOTA)**

  
2. ....

**3. Dr. TITIK SUHARTI, S.H., M.HUM.**

**(ANGGOTA)**

  
3. ....

## **KATA PENGANTAR**

Syukur Alhamdulillah kehadirat Allah SWT karena dengan rahmat-Nya, akhirnya skripsi yang berjudul “*UPAYA PREVENTIF DAN REPRESIF TERHADAP PENEGAKAN TINDAK PIDANA TERORISME MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2018 TENTANG PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA TERORISME*” dapat selesai dengan baik.

Ucapan terimakasih tidaklah cukup untuk menggambarkan rasa syukur kepada Tuhan atas karunia-Nya, atas anugerah bahwa saya di didik dan dibesarkan dengan segenap kasih dan sayang kedua Orangtua saya, Ibu (Siti Muaziroh) dan Ayah Tercinta (Mursyid Ulamin) termasuk pula tidak pernah terlupakan Adik tercinta (Rezha Dwi Alvino) serta Kakek dan Nenek (H.Kusnadi dan Hj.Aasma) yang telah memberikan doa dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dalam penyelesaian skripsi ini, ucapan terimakasih yang tak terhingga untuk segala dorongan, bantuan, dan semangat, serta inspirasi kepada :

1. Bapak Prof.H.Sri Harmadji,dr,Sp.THT-LK(K) selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberi saya kesempatan untuk menjadi bagian dari Civitas Akademik.
2. Ibu Dr. Umi Enggarsasi S.H.,M.hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah menyediakan berbagai fasilitas sebagai penunjang pembelajaran selama saya mengikuti perkuliahan.

3. Ibu Dr. Titik Suharti S.H.,M.Hum , selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu dan memberikan pengarahan dan bimbungannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberi bekal ilmu hukum dan membimbing dengan baik selama saya mengikuti perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
5. Kepala Tata Usaha beserta jajarannya di Fakultas Hukum Universitass Wijaya Kusuma Surabaya, atas pelayanan selama mengikuti perkuliahan.
6. Untuk keluarga ORMAWA FH UWKS (BEM FH,DPM FH,dan Komunitas Peradilan Semu) yang telah memberikan banyak pengalaman dan kontribusi serta dukungan selama masa perkuliahan di Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
7. Mas Afrik Priyono dan Mas Ardi , serta Mas Septyan selaku senior yang baik membantu dan memberikan pengarahan,wawasan luas selama prosesn skripsi.
8. Dicky Dwi Saputra, bersyukur Alhamdulillah masih bersama sampai saat ini, Terimakasih banyak support dan semangatnya serta waktu luangnya menemaniku selama skripsi dan perjalanan kisah 6 tahun ini dan semoga selalu seterusnya .
9. Untuk Teman Teman Acu sahabat-sahabatku 3,5 Tahun ini (Diah Ayu Lestari, Oczhapiera Suryaningtyas , Fadhel Azwat Albaar, Simon Andrean Sudarso, SambayonSadewa) terima kasih atas semangat, canda tawa dan sharing

wawasan, hiburan selama masa perkuliahan ini dan waktunya dalam menemani penggerjaan skripsi.

10. GirlsSquad (Sman19 Surabaya) (Nadya, Dinda, Putti, Nanda, Dita), Rizal Romadhon,GitaBasuki yang telah mensupport dan memberikan dukungan selama ini.
11. Semua pihak yang telah banyak membantu dalam penyusunan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan semuanya.

Hormat Saya,

VENNY INDRIA CAHYANI

## **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : VENNY INDRIA CAHYANI  
NPM : 15300158  
Alamat : JLN LAKARSANTRI GANG III No.04 SURABAYA  
No. Tlp (Hp) : 087709389501

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **UPAYA PREVENTIF DAN REPRESIF TERHADAP TINDAK PIDANA TERORISME DI TINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2018 TENTANG PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA TERORISME** adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya rancangan penelitian tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagiarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuahkan oleh Fakultas.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi di lingkungan perguruan tinggi.

Surabaya,

Yang menyatakan,



**VENNY INDRIA CAHYANI**

NPM: 15300158

## *ABSTRACT*

*The research entitled Preventive and Repressive Efforts Toward Terrorism from Law Number 5 of 2018 about the Eradication of Terrorism to determine the application and effectiveness of the law efforts, such us the effort of preventive and repressive towards the criminal law of terrorism to repair and minimize the occurrence of criminal law of terrorism by optimize the preventive efforts as an effective way of upholding current criminal law of terrorism.*

*The research method used in this paper uses a normative juridical research method which is a research of legislation and literature of books, journals and previous research related to the material discussed.*

*As the results of this research can be concluded, first: by the efforts to prioritize the repressive efforts (law enforcement and enforcement after the Terrorism) in Law Number 15 of 2003, the efforts are less effective in dealing with which occur in Indonesia, because repressive efforts are only in the defensive stage, whithout being able to prevent when there are indications of acts of terrorism. Second: concerning terrorism, namely Law Number 5 Year 2018 is considered very effective because in it there are several additional Chapters which regulate clearly the implementation of efforts other than repressive measures, namely preventive efforts where prevention and prevention of acts of terrorism that are still indicated and affiliated can be directly implemented by law enforcement. .*

*Keywords:* *Law Enforcement, Preventive and Repressive Efforts, Crime of Terrorism*

## ABSTRAK

Penelitian yang berjudul Upaya Preventif dan Represif Terhadap Tindak Pidana Terorisme di tinjau dari Undang-Undang Nomor 5 tahun 2018 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme bertujuan untuk mengetahui penerapan dan efektivitas upaya hukum yaitu upaya preventif dan represif terhadap penegakan hukum terhadap tindak pidana terorisme untuk menanggulangi dan meminimalisir terjadiya tindak pidana terorisme dengan mengoptimalkan upaya preventif sebagai cara efektif dalam penegakan tindak pidana terorisme saat ini.

Metode penelitian yang digunakan dalam skripsi ini menggunakan metode penelitian yuridis normatif yang merupakan penelitian terhadap peraturan perundang-undangan dan literatur buku, jurnal serta penelitian terdahulu yang berkaitan dengan materi yang dibahas.

Berdasarkan hasil penelitian ini dapat disimpulkan yang Pertama: dengan upaya yang mengedepankan upaya represif (penindakan dan penegakan Hukum setelah terjadinya Aksi Terorisme) di dalam Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2003, upaya tersebut kurang efektif untuk dilakukan dalam menanggulangi aksi terorisme yang terjadi di Indonesia sebab upaya represif hanya berada dalam tahap bertahan, tanpa bisa melakukan pencegahaan saat ada indikasi aksi terorisme. Kedua : mengenai upaya penanggulangan terorisme di dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2018 dinilai sangat efektif dan komprehensif yang mengatur jelas mengenai penerapan upaya selain upaya represif yaitu dengan mengedepankan upaya preventif dimana pencegahan dan penanggulangan aksi terorisme yang masih terindikasi dan terafiliasi dapat langsung dilaksanakan penegakan hukumnya guna meminimalisir korban akibat aksi terorisme.

**Kata Kunci :** Upaya Preventif dan Upaya Represif, Penegakan Hukum, Tindak Pidana Terorisme

## **DAFTAR ISI**

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....	viii
ABSTRACT .....	ix
ABSTRAK .....	x
DAFTAR ISI .....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar belakang dan perumusan masalah.....	1
B. Tujuan penelitian.....	6
C. Manfaat penulisan.....	6
D. Kerangka Konseptual.....	7
E. Metode penelitian.....	18
F. Sistematika Pertanggungjawaban.....	21
BAB II PENEGAKAN HUKUM TNDAK PIDANA TERORISME DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 15 TAHUN 2003 TENTANG PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA TERORISME .....	24

A. Regulasi Terhadap Penegakan Tindak Pidana Terorisme Di Tinjau Dari Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2003 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme.....	24
B. Penegakan Hukum Terhadap Kasus Bom Legian Bali (Al-Amrozi) sebagai Tindak Pidana Terorisme berdasarkan Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2003.....	31
BAB III UPAYA PREVENTIF DAN REPRESIF DALAM PENEGAKAN TINDAK PIDANA TERORISME SESUAI DENGAN UNDANG-UNDANG NO 5 TAHUN 2018 TENTANG PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA TERORISME.....	48
A. Implementasi Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2018 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme Terhadap Penegakan Tindak Pidana Terorisme.....	48
B. Bentuk Upaya Preventif dan Represif Terhadap Penegakan Terorisme di Indonesia.....	62
BAB IV PENUTUP.....	71
A. Kesimpulan.....	71
B. Saran.....	72
DAFTAR BACAAN	