

**BENTUK PEMBERDAYAAN IBU RUMAH TANGGA TERHADAP
IMPLEMENTASI UU NO. 23 TAHUN 2004 TENTANG PENGHAPUSAN
KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA (KDRT) OLEH PUSAT
PEMBELAJARAN KELUARGA (PUSPAGA) SEBAGAI UPAYA
PENCEGAHAN KDRT SURABAYA RAYA**

SKRIPSI



Oleh :

**ANANDA DIVA SHAFIRA
NPM : 20520013**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2024**

**BENTUK PEMBERDAYAAN IBU RUMAH TANGGA TERHADAP
IMPLEMENTASI UU NO. 23 TAHUN 2004 TENTANG PENGHAPUSAN
KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA (KDRT) OLEH
PUSAT PEMBELAJARAN KELUARGA (PUSPAGA) SEBAGAI UPAYA
PENCEGAHAN KDRT SURABAYA RAYA**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelara Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya**



Oleh :

**ANANDA DIVA SHAFIRA
NPM : 20520013**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2024**

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Bentuk Pemberdayaan Ibu Rumah Tangga Terhadap Implementasi UU No. 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga (KDRT) Oleh Pusat Pembelajaran Keluarga (Psupaga) Sebagai Upaya Pencegahan KDRT Surabaya Raya

Nama : Ananda Diva Shafira

NPM : 20520013

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diujikan.

Dosen Pembimbing I



Dr. Triana Dianita H., S.Pi., S.E., M.Si
NIDN/NIK. 0712046202/8757-ET

Dosen Pembimbing II





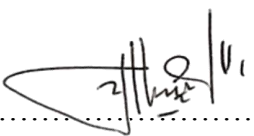
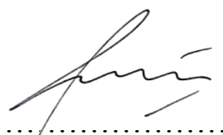
Rizca Yunike Putri, S.IP., M.IP
NIDN/NIK. 0720069004/17775-ET

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan dewan penguji sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya pada:

Hari/Tanggal : Selasa/23 Januari 2024
Pukul : 11.00 – 13.00

Dewan Penguji

Dr. Triana Dianita H., S.Pi., S.E., M.Si	Ketua	()
Rizca Yunike Putri, S.IP., M.IP	Sekretaris	()
Dr. Yenik Pujowati, S.AP., M.AP	Anggota	()
Drs. Ahmad Sufaidi, M.IP	Anggota	()

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya



Dr. Mangihut Siregar, M.Si
NIDN/NIK. 0718106801/18803-ET

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ananda Diva Shafira

NPM : 20520013

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Surabaya, 15 Januari 2024

Yang membuat pernyataan,



Ananda Diva Shafira

KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penelitian yang berjudul “**Bentuk Pemberdayaan Ibu Rumah Tangga terhadap Implementasi UU No. 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga (KDRT) oleh Pusat Pembelajaran Keluarga (PUSPAGA) Sebagai Upaya Pencegahan KDRT Surabaya Raya**” dapat disusun dengan baik. Peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Dr. Mangihut Siregar, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Dr. Mandra Nur Alia, S.Hub.Int., M.IP selaku Kepala Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
4. Dr. Triana Dianita H., S.Pi., S.E., M.Si selaku Dosen Pembimbing I.
5. Rizca Yunique Putri, S.IP., M.IP selaku Dosen Pembimbing II.
6. Putu Ari Saruhum Hasibuan, S.IP., M.IP selaku Dosen Wali.
7. Seluruh Sivitas Akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
8. Kepada Ibu Kristanti Mohammad Rochlan Putri selaku ibunda penulis yang selalu mendukung, memberikan kasih sayang, dan doa yang tiada henti sehingga penulis bisa menyelesaikan penelitian skripsi ini, terima kasih banyak, *i love you* bunda.
9. Kepada alm. Bapak Muhammad Arifin selaku ayah penulis yang telah meninggal dunia. Beliau semasa hidupnya telah memberikan cinta, kasih sayang, nasihat, motivasi dan doa kepada penulis untuk mampu menyelesaikan penelitian skripsi ini hingga tuntas dan mendapatkan gelar

sarjana. Semoga beliau selalu bangga dengan penulis, terima kasih banyak, *i love you forever and i miss you so much* papa.

10. Kepada seluruh anggota grup Prei Ita Itu (PII) yaitu Bagus, Ilham, Burhan, Irga, Defri, Riska dan Silvia selaku teman seperjuangan dan sahabat yang seperti saudara bagi penulis, terima kasih banyak atas semua doa, semangat, dukungan, dan bantuan yang telah diberikan. terima kasih banyak mas dan mbak.
11. *Last but not least*, kepada diri saya sendiri terima kasih banyak telah berjuang hingga sejauh ini dan memilih untuk tetap bertahan dalam kondisi apapun, saya bangga dengan diri saya sendiri. Terima kasih banyak, semoga penelitian skripsi selanjutnya dapat segera terselesaikan.

Akhir kata, peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, segala kritik dan saran sangat peneliti harapkan demi skripsi maupun bagi peneliti.

Surabaya, 15 Januari 2024
Peneliti



Ananda Diva Shafira

ABSTRAK

KDRT (Kekerasan dalam rumah tangga) adalah pelanggaran hak perempuan. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 terkait Penghapusan KDRT menyatakan KDRT sebagai tindakan yang menyebabkan kesengsaraan seksual, psikologis, fisik, ataupun pelantaran rumah tangga. Meski telah dimuatkan pada perundang-undangan, masalah KDRT dan ketidaksetaraan gender terus menjadi isu global, termasuk di Indonesia. Penanganan serius dan terintegrasi diperlukan untuk mencapai masyarakat yang adil dan setara. Sebagai respons, Pemerintah Kota Surabaya mendirikan Pusat Pembelajaran Keluarga (Puspaga) sebagai upaya pencegahan KDRT. Meskipun telah dilaksanakan sesuai prosedur, penelitian ini menunjukkan bahwa upaya pencegahan KDRT tidak berjalan sesuai yang diharapkan karena minimnya respon masyarakat. Rumusan masalah pertama mengkaji terkait upaya Puspaga dalam implementasi UU PKDRT. Penelitian menggunakan metode deskriptif kualitatif untuk menggali faktor pendukung, penghambat serta yang paling dominan dalam pelaksanaan program. Hasil penelitian menyoroti dominasi faktor penghambat, termasuk kurangnya respons masyarakat. Faktor pendukung melibatkan dukungan dari pihak terkait. Kesimpulan menunjukkan bahwa Puspaga, sebagai upaya pencegahan KDRT, melibatkan teori implementasi kebijakan milik Edward III. Saran penelitian mencakup langkah-langkah konkret seperti pelatihan dan sosialisasi rutin, pemahaman fasilitator, kampanye edukasi KDRT, kegiatan partisipatif warga, serta monitoring efektivitas program dan forum partisipasi masyarakat. Implementasi UU PKDRT memerlukan upaya kolaboratif dan perubahan sikap masyarakat guna memunculkan lingkungan yang setara juga aman untuk semua individu.

Kata Kunci: Kekerasan dalam Rumah Tangga (KDRT), Pemberdayaan Perempuan, Pusat Pembelajaran Keluarga (Puspaga)

ABSTRACT

Domestic violence is a violation of women's rights. Law No 23 on 2004 the Elimination of Domestic Violence defines domestic violence as an act that causes physical, sexual, psychological harm or domestic neglect. Despite being regulated in law, the problem of domestic violence and gender inequality continues to be a global issue, including in Indonesia. Serious and integrated handling is needed to achieve a just and equal society. In response, the Surabaya City Government established the Family Learning Center called Puspaga as an effort to prevent domestic violence. Although the Puspaga has been implemented according to procedures, this research shows that domestic violence prevention efforts are not running as expected due to the lack of community response. The first problem formulation examines the Puspaga's efforts in implementing the PKDRT Law. The research used a qualitative descriptive method to explore the supporting, inhibiting and the most dominant factors in the implementation of the program. The results highlighted the dominance of inhibiting factors, including a lack of community response. Supporting factors involve support from related parties. The conclusion shows that Puspaga, as a domestic violence prevention effort, involves Edward III's theory of policy implementation. Research suggestions include concrete steps such as regular training and socialization, facilitator understanding, domestic violence education campaigns, community participatory activities, as well as monitoring program effectiveness and community participation forums. The implementation of the PKDRT Law requires collaborative efforts and changes in community attitudes to create a safe and equal environment for all individuals.

Keywords: *Domestic Violence, Women's Empowerment, Family Learning Center (Puspaga)*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR BAGAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.4.1 Secara Teoritis	9
1.4.2 Secara Praktis	9
1.5 Kajian Teori	10
1.5.1 Penelitian Terdahulu	10
1.5.2 Teori Gender and Development (GaD)	16
1.5.3 Implementasi Kebijakan	25
1.5.4 UU NO. 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan KDRT (Kekerasan dalam Rumah Tangga)	36
1.6 Metode Penelitian	40
1.6.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian	40
1.6.2 Lokasi dan waktu penelitian	41
1.6.3 Fokus Penelitian	42
1.6.4 Kehadiran Peneliti	44
1.6.5 Teknik Pengambilan dan Pengumpulan Data	44
1.6.6 Teknik Analisa Data	46
BAB II GAMBARAN UMUM	49
2.1 Pusat Pembelajaran Keluarga (PUSPAGA) Kota Surabaya	49
2.1.1 Perkembangan Isu Perlindungan Perempuan dan Anak di Surabaya	50
BAB III TEMUAN DATA DAN ANALISA DATA	53
3.1 Temuan Data	53
3.1.1 Program Kerja	53
3.1.2 Tim Pelaksana Tugas	55
3.1.3 Proses Pelaksanaan	57
3.1.4 Proses Monitoring	62
3.1.5 Sasaran dan Penanganan	64
3.1.6 Dukungan Pemerintah dan Masyarakat	68

3.2 Hasil Analisis Data	73
3.2.1 Pemberdayaan ibu rumah tangga dalam implementasi Undang-Undang No. 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan KDRT oleh Puspaga sebagai upaya pencegahan KDRT	73
3.2.2 Faktor Pendukung, Penghambat dan Dominan dalam Implementasi Program Puspaga Balai RW sebagai upaya pencegahan KDRT	80
3.2.3 Teori Gender and Development	83
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	85
4.1 Kesimpulan	85
4.2 Saran	86
DAFTAR PUSTAKA	88
LAMPIRAN	90

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Kekerasan Dalam Rumah Tangga Pada Perempuan Berdasarkan Jenisnya	2
Tabel 2. Hasil Penelitian Terdahulu dan Perbedaannya dengan Penelitian Ini	10
Tabel 3. Standar Pelaksanaan Puspaga Balai RW	55
Tabel 4. Sarana dan Prasarana Puspaga Balai RW	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Model Pendekatan Implementasi Kebijakan	30
Gambar 2. Analisis data menurut Miles, Huberman dan Saldana	46
Gambar 3. Kegiatan Sosialisasi Puspaga Balai RW	59
Gambar 4. Kegiatan Training of Trainer (ToT)	60
Gambar 5. Contoh Laporan Puspaga Balai RW kepada DP3APPKB dan Puspaga Surabaya	63
Gambar 6. Postingan Puspaga Surabaya	76
Gambar 7. Penyerahan Bantuan di Kecamatan Wonokromo	84
Gambar 8. Bantuan Modal Usaha pada Perempuan korban KDRT	84

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Pengaplikasian Bagan Implementasi Kebijakan Edward III.....	73
--	----