

**FAKTOR DAN UPAYA PENANGGULANGAN
PENIMBUNAN SERTA PENJUALAN OBAT DAN ALAT
MEDIS DENGAN HARGA TINGGI OLEH PELAKU
USAHA DI MASA PANDEMI *COVID-19***

SKRIPSI



OLEH:

ALEXANDRA ERIYANI SALSABELLA

NPM : 18300165

UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA

FAKULTAS HUKUM

2021

**FAKTOR DAN UPAYA PENANGGULANGAN
PENIMBUNAN SERTA PENJUALAN OBAT DAN ALAT
MEDIS DENGAN HARGA TINGGI OLEH PELAKU
USAHA DI MASA PANDEMI *COVID-19***

SKRIPSI

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA
MEMPEROLEH GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**



OLEH:

ALEXANDRA ERIYANI SALSABELLA

NPM : 18300165

UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA

FAKULTAS HUKUM

2021

**FAKTOR DAN UPAYA PENANGGULANGAN
PENIMBUNAN SERTA PENJUALAN OBAT DAN ALAT
MEDIS DENGAN HARGA TINGGI OLEH PELAKU
USAHA DI MASA PANDEMI COVID-19**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA
MEMPEROLEH GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI
ILMU HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA

SKRIPSI



OLEH:

ALEXANDRA ERIYANI SALSABELLA
NPM : 18300165

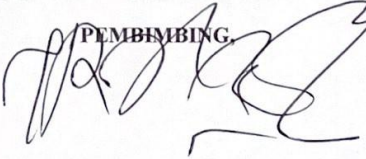
SURABAYA, 17 NOVEMBER 2021

MENGESAHKAN,

DEKAN,


Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum.

PEMBIMBING,


dr. Ratna Winahyu, S.H., M.H.

ii

**FAKTOR DAN UPAYA PENANGGULANGAN TERHADAP
PENIMBUNAN SERTA PENJUALAN OBAT DAN ALAT
MEDIS DENGAN HARGA TINGGI OLEH PELAKU
USAHA DI MASA PANDEMI *COVID-19***

DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN:

OLEH:

ALEXANDRA ERIYANI SALSABELLA
NPM : 18300165

TELAH DIPERTAHANKAN
DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL 17 NOVEMBER
2021
DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

- | | | |
|------------------------------------------|-----------|---------|
| 1. Nur Khalimatus Sa'diyah S., S.H. M.H. | (KETUA) | 1. |
| 2. Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum. | (ANGGOTA) | 2. |
| 3. dr. Ratna Winahyu, S.H., M.H. | (ANGGOTA) | 3. |



Handwritten signatures of the three members of the examination board, corresponding to the list on the left. The first signature is for the Chairman, and the next two are for the members.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT, atas berkat rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi yang berjudul **“FAKTOR DAN UPAYA PENANGGULANGAN TERHADAP PENIMBUNAN SERTA PENJUALAN OBAT DAN ALAT MEDIS DENGAN HARGA TINGGI OLEH PELAKU USAHA DI MASA PANDEMI *COVID-19*”** dapat terselesaikan dengan baik.

Berkenaan dengan penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih untuk segala dorongan, bantuan, motivasi dan semangat, serta inspirasi kepada:

1. Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberi saya kesempatan untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah menyediakan berbagai fasilitas sebagai penunjang pembelajaran selama saya mengikuti perkuliahan.
3. Ibu Desy Nurkristia Tejawati., S.H., M.Kn. selaku dosen wali saya yang telah memberikan dukungan pengarahan selama masa perkuliahan.
4. Ibu dr. Ratna Winahyu, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing yang telah bersedia dalam membantu dan membimbing saya dengan penuh kesabaran untuk memberikan pengarahan serta bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan ilmu hukum dan membimbing dengan baik selama penulis mengikuti perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
6. Kepala Tata Usaha beserta jajarannya di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya atas pelayanan selama mengikuti perkuliahan.
7. Untuk Papa Irwan dan Mama Nurul tercinta, serta adikku Aurellia terima kasih

telah memberi dorongan moral dan materiil, serta doa yang tak pernah berhenti.

Semoga kalian berdua selalu diberikan rahmat dan keberkahan oleh Allah SWT.

8. Untuk pacar saya Haycal Rachmandita, terima kasih telah menjadi *support system* saya dalam banyak hal, memberikan kebahagiaan lewat waktu, usaha dan kalimatnya yang tak terhitung sehingga akhirnya skripsi ini selesai.
9. Untuk sahabat saya Yasmin Yusiara, terima kasih karena selalu ada, selalu mendengarkan keluh kesah saya selama ini, dan terimakasih karena telah menjadi teman terbaik saya dari awal kuliah sampai saat ini, semoga selamanya ya.
10. Untuk teman saya Reza Dewantara yang selalu mendengarkan curhatan saya, yang menemani saya ketika bosan dan membantu saya dalam proses pengerjaan skripsi ini. Terima kasih banyak ya, semoga bahagia selalu.
11. Untuk teman-teman Genksos yaitu Yasmin, Ara, Arini, Salsa, Resya, Clara dan Bintan, terima kasih sudah menemani, membantu dan membagikan hal-hal baik buat saya selama masa perkuliahan ini. Semoga hal baik selalu datang ke kalian ya.
12. Untuk sahabat-sahabat saya, Yudha dan Safina terima kasih telah menjadi sosok yang *always listening always understanding*. Yang selalu memberikan pengaruh baik buat saya selama mengerjakan skripsi ini. Semoga cepat menyusul.
13. Untuk rekan-rekan kerja saya di Darma, terima kasih karena telah memberikan pelajaran hidup secara langsung maupun tidak langsung. Saya banyak belajar dari kalian semua.
14. Untuk kucing kesayangan saya Archie, yang selalu menemani saya di sebelah laptop waktu mengerjakan skripsi, selalu memberi *emotional support* buat saya. Terima kasih gendut.
15. *Last but not least, I wanna thank me I wanna thank me for believing in me, I*

wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for never quitting, I wanna thank me for always being a giver and tryna give more than I receive, I wanna thank me for tryna do more right than wrong, I wanna thank me for just being me at all times.

16. Dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu pengerjaan skripsi ini baik lewat pikiran, semangat, dan semoga kebaikan kembali pada kalian semua.

Besar harapan penulis, semoga skripsi ini memberikan informasi dan pengetahuan serta dapat bermanfaat untuk perkembangan ilmu hukum, khususnya ilmu hukum perdata, untuk penulis sendiri, dan untuk para pembaca.

Hormat kami,

Penulis

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Alexandra Eriyani Salsabella
NPM : 18300165
Alamat : Griya Bhayangkara Masangan Kulon D2-6, Sidoarjo
No. Telp (HP) : 082231458630

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“FAKTOR DAN UPAYA PENANGGULANGAN PENIMBUNAN SERTA PENJUALAN OBAT DAN ALAT MEDIS DENGAN HARGA TINGGI OLEH PELAKU USAHA DI MASA PANDEMI COVID-19”** adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya dalam skripsi tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi dilingkungan perguruan tinggi.

Surabaya, 17 November 2021

Yang menyatakan,



ALEXANDRA ERIYANI SALSABELLA

Abstract

The increase in COVID-19 cases in mid-2021 will affect many aspects, one of which is a serious problem that occurs, namely the crime of hoarding drugs and medical devices carried out by business actors. In addition to hoarding, unscrupulous business actors also sell drugs and medical devices at high prices. As a result, the public, especially patients exposed to this virus, have difficulty accessing treatment properly.

The method used in this study is a normative juridical method with library research sources such as legislation and literature related to this case.

The purpose of this legal research is to find out what factors cause a business actor to commit the crime of hoarding and selling drugs and medical devices at high prices during the COVID-19 pandemic, then to find out some of the efforts made to tackle this crime.

This research resulted in a conclusion. First; The factors that cause this crime are classified into internal and external factors. Internal factors consist of individual factors and actors' social environment factors. External factors consist of economic factors and online media facilities. As well as reviewing the elements and responsibilities of criminal acts from hoarding cases and selling drugs and medical devices at high prices during the COVID-19 pandemic. Second; discussed criminal policies in prevention and repressive efforts to tackle the crime of hoarding and selling drugs and medical devices at high prices during the COVID-19 pandemic.

keywords: *criminal acts, hoarding, business actors.*

ABSTRAK

Peningkatan kasus *COVID-19* di pertengahan tahun 2021 berpengaruh pada banyak aspek, salah satu persoalan serius yang terjadi yaitu kejahatan penimbunan obat dan alat medis yang dilakukan oleh pelaku usaha. Selain menimbun, oknum pelaku usaha juga menjual obat dan alat medis tersebut dengan harga yang melonjak tinggi. Akibatnya, masyarakat terutama pasien yang terpapar virus ini kesusahan mendapat akses pengobatan dengan benar.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode yuridis normative dengan sumber penelitian kepustakaan seperti peraturan perundang-undangan serta literatur-literatur yang berkaitan dengan kasus ini.

Tujuan dari penelitian hukum ini adalah untuk mengetahui faktor-faktor apa saja yang menyebabkan seorang pelaku usaha melakukan kejahatan penimbunan serta penjualan obat dan alat medis dengan harga tinggi di masa pandemi *COVID-19*, selanjutnya mengetahui beberapa upaya yang dilakukan untuk menanggulangi kejahatan ini.

Penelitian ini menghasilkan suatu kesimpulan. Pertama; faktor yang menyebabkan kejahatan ini digolongkan menjadi faktor *internal* dan *eksternal*. Faktor *internal* terdiri dari faktor individu dan faktor lingkungan sosial pelaku. Faktor *eksternal* terdiri dari faktor ekonomi dan faktor sarana media online. Serta mengulas tentang unsur dan pertanggungjawaban tindak pidana dari kasus penimbunan serta penjualan obat dan alat medis dengan harga tinggi di masa pandemi *COVID-19*. Kedua; membahas kebijakan kriminal dalam upaya penanggulangan dan upaya preventif serta represif guna menanggulangi kejahatan penimbunan serta penjualan obat dan alat medis dengan harga tinggi di masa pandemi *COVID-19*.

kata kunci: tindak pidana, penimbunan, pelaku usaha.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	vii
ABSTRACT	viii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang dan Perumusan Masalah.....	1
B. Tujuan Penelitian.....	6
C. Manfaat Penelitian.....	7
D. Kerangka Konseptual.....	8
E. Metode Penelitian.....	19
F. Pertanggungjawaban Sistematika.....	21
BAB II. FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB PELAKU USAHA MENIMBUN SERTA MENJUAL OBAT DAN ALAT MEDIS DENGAN HARGA TINGGI DI MASA PANDEMI <i>COVID-19</i>	23
A. Faktor-Faktor Penyebab Pelaku Usaha Menimbun serta Menjual Obat dan Alat Medis dengan Harga Tinggi di Masa Pandemi <i>COVID-19</i>	23

B. Unsur-Unsur dan Pertanggungjawaban Tindak Pidana berdasarkan Faktor Internal dan Eksternal.....	34
----------------------------------------------------------------------------------------------------	----

BAB III. UPAYA PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PENIMBUNAN SERTA PENJUALAN OBAT DAN ALAT MEDIS OLEH PELAKU USAHA DI MASA PANDEMI.....39

A. Kebijakan Kriminal dalam Upaya Penaggulangan Kejahatan Penimbunan dan Penjualan Obat <i>COVID-19</i> dengan harga tinggi.....	35
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

B. Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Penimbunan serta Penjualan Obat dan Alat Medis oleh Pelaku Usaha di masa Pandemi <i>COVID-19</i>	44
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

BAB IV PENUTUP..... 71

A. Kesimpulan.....	71
--------------------	----

B. Saran.....	72
---------------	----

DAFTAR PUSTAKA

