

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BPJS KETENAGAKERJAAN
DI KABUPATEN SIDOARJO
(Studi Kasus : Kasus Tentang PP No. 86 Tahun 2013 Tentang Pemberian
Sanksi Administratif)**

TESIS

**Untuk Memenuhi Persyaratan
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik**



Oleh

YURISCA PUTRI MAHARDINI

NPM. 19550011

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2021**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BPJS KETENAGAKERJAAN
DI KABUPATEN SIDOARJO
(Studi Kasus : Kasus Tentang PP No. 86 Tahun 2013 Tentang Pemberian
Sanksi Administratif)**

TESIS

**Untuk Memenuhi Persyaratan
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik**



Oleh

YURISCA PUTRI MAHARDINI

NPM. 19550011

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2021**

TESIS

HALAMAN PENGESAHAN TESIS

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BPJS KETENAGAKERJAAN DI KABUPATEN SIDOARJO (Studi Kasus : Kasus Tentang PP No. 86 Tahun 2013 Tentang Pemberian Sanksi Administratif)

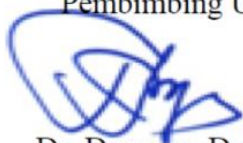
Oleh :

YURISCA PUTRI MAHARDINI

Telah dipertahankan didepan penguji dan telah memenuhi syarat
pada tanggal 27 Januari 2021

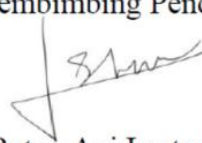
Menyetujui,
Komite Dosen Pembimbing,

Pembimbing Utama,



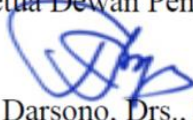
Dr. Darsono, Drs., M.Si.

Pembimbing Pendamping,



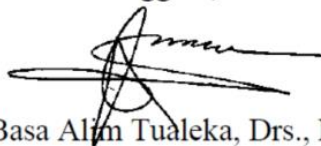
Dr. Ratna Ani Lestari, S.E.,M.M

Komite Dewan Penguji,
Ketua Dewan Penguji,



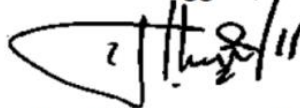
Dr. Darsono, Drs., M.Si.

Anggota,



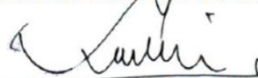
Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si

Anggota,



Dr. Yenik Pujowati, S.A.P., M.A.P

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Suchahyo Tri Budiono.,M.Si

HALAMAN IDENTITAS PENGUJI TESIS

Judul Tesis :

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BPJS KETENAGAKERJAAN DI KABUPATEN SIDOARJO

(Studi Kasus : Kasus Tentang PP No. 86 Tahun 2013 Tentang Pemberian Sanksi Administratif)

Nama Mahasiswa : Yurisca Putri Mahardini

NPM : 19550011

Komite Dosen Pembimbing,

Pembimbing Utama : Dr. Darsono, Drs., M.Si.

NIK/NIDN : 92149-ET

Pembimbing Pendamping : Dr. Ratna Ani Lestari, S.E.,M.M

NIK/NIDN : 11562-ET

Komite Dewan Penguji,

Ketua Dewan Penguji : Dr. Darsono, Drs., M.Si.

NIK/NIDN : 92149-ET

Anggota Dewan Penguji : Dr. Ratna Ani Lestari, S.E.,M.M

NIK/NIDN : 11562-ET

Anggota Dewan Penguji : Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si

NIK/NIDN : 18794-ET

Anggota Dewan Penguji : Dr. Yenik Pujowati, S.A.P., M.A.P

NIK/NIDN : 115440 – ET

Ruang Ujian :

Tanggal Ujian :

SK Penguji :

Surabaya, 27 Januari 2021

Kaprodi Program Studi Magister Ilmu Politik

Dr. Darsono., M.Si

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya di dalam naskah tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia TESIS PROGRAM MASGISTER ILMU POLITIK FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, 27 Januari 2021

Materai Rp. 6.000,-

Yurisca Putri Mahardini
NPM. 19550011

RIWAYAT HIDUP

Yurisca Putri Mahardini, lahir di Surabaya, 11 Juli 1993

Anak dari Bapak Wahyu Hendarto dan Ibu Dewi Setyowati.

Bertempat tinggal di Jalan Manukan Tengah Blok 20 P/12, RT 01 RW 03, Manukan Kulon, Tandes, Surabaya.

Korespondensi melalui nomor telepon 08983737923

Alamat Email yaitu yuriscaputri@gmail.com

Pengalaman kerja sebagai staf exim di PT. Sukses Lautan Indonesia di Surabaya tahun 2015 - 2016, sebagai Account Representative di Bagian Kepesertaan pada BPJS Ketenagakerjaan tahun 2016 – sekarang.

Surabaya, 27 Januari 2021

Yurisca Putri Mahardini

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kesehatan, rahmat dan hidayah, sehingga penulis masih diberikan kesempatan untuk menyelesaikan tesis ini, sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Magister. Walaupun jauh dari kata sempurna, namun penulis bangga telah mencapai pada titik ini, yang akhirnya tesis ini bisa selesai diwaktu yang tepat.

Penulis pernah bersepakat dengan teman-teman seangkatan di Universitas Wijaya Kusuma Surabaya pernah berkata, “ jika ingin lulus bersama dan tepat waktu,” maka harus pegang komitmen dan disiplin untuk mencapai tujuan tersebut, sehingga hal inilah yang membuat penulis memacu dirinya sampai batas maksimal sehingga dapat menyelesaikan tesis ini, diwaktu yang tepat.

Tesis atau Tugas akhir ini saya persembahkan untuk :

- Bapak dan Ibu, Wahyu Hendarto dan Dewi Setyowati terimakasih yang telah mengasuh dan mendidik serta mendoakan, semangat, motivasi, pengorbanan, nasehat serta kasih sayang dimasa hidup beliau yang tidak pernah henti hingga penulis bisa seperti sekarang ini.
- Ibu mertua, Sunarti terimakasih yang telah mendoakan, semangat, motivasi, pengorbanan, nasehat serta kasih sayang yang tidak pernah henti hingga penulis bisa seperti sekarang ini.
- Suami tercinta (Krisbiantoro) terima kasih telah mendoakan, semangat, motivasi, pengorbanan, saran masukan serta kasih sayang yang tidak pernah henti.
- Kakakku Aditya Putra Ramadhan, terimakasih telah menjadi penyemangat dalam mengerjakan tugas akhir ini.

- Keluarga Besar BPJS Ketenagakerjaan Sidoarjo, bapak Ainul Kholid dan bapak Asnar Ahdyansyah selaku Kepala Cabang dan Kepala Bidang Korporasi dan Institusi BPJS Ketenagakerjaan Sidoarjo dan semua karyawan dan Karyawati yang tidak bisa disebutkan satu-persatu, terimakasih untuk doa, nasehat, masukan dan semangatnya selama ini.
- Dosen Pembimbing bapak Dr. Darsono, Drs., M.Si dan Ibu Dr. Ratna Ani Lestari, S.E.,M.M yang sudah membimbing serta memberi masukan dan saran selama ini, sehingga saya dapat menyelesaikan tesis ini.

HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah puji syukur kepada Allah swt, karena kehendak dan ridhaNya peneliti dapat menyelesaikan tesis ini. Peneliti sadari tesis ini tidak akan selesai tanpa doa, dukungan dan dorongan dari berbagai pihak. Adapun dalam kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. H. Sri Harmadji, dr. Sp. THT-KL (K) selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Bapak Drs. Suchyo Tri Budiono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Bapak Dr. Darsono, Drs., M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya serta Dosen Pembimbing I yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta semangat dalam pembuatan tesis ini.
3. Ibu Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta semangat dalam pembuatan tesis ini.
4. Bapak Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si selaku Dosen Penguji yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta nasehat dalam ujian tesis ini.
5. Ibu Dr. Yenik Pujowati, S.A.P., M.A.P selaku Dosen Penguji yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta nasehat dalam ujian tesis ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
7. Seluruh staf dan Karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

8. Kepala Cabang BPJS Ketenagakerjaan Sidoarjo, terima kasih telah memberikan izin untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data yang penulis butuhkan.
9. Kepala Bidang Korporasi dan Institusi BPJS Ketenagakerjaan Sidoarjo, terima kasih telah memberikan izin untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data yang penulis butuhkan.
10. Seluruh teman-teman di BPJS Ketenagakerjaan Sidoarjo, terima kasih telah membantu penulis mulai dari persiapan sampai terselesainya tesis ini.
11. Suami tercinta yang selalu memberi semangat, dorongan dan dukungan serta doa untuk keberhasilan penulis.

Penulis

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BPJS KETENAGAKERJAAN DI KABUPATEN SIDOARJO (Studi Kasus : Kasus Tentang PP No. 86 Tahun 2013 Tentang Pemberian Sanksi Administratif)

YURISCA PUTRI MAHARDINI

Tesis pada Program Studi Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Wijaya Kusuma Surabaya.

Dilatarbelakangi oleh belum tercapainya target pencapaian kepesertaan BPJS Ketenagakerjaan di Cabang Sidoarjo di tiga tahun terakhir ini, menarik untuk dikaji penyebab dan upaya yang akan dilakukan ditinjau dari penerapan PP No. 86 Tahun 2013 tentang Pemberian Sanksi Administratif. Penelitian ini bertujuan untuk melihat proses pelaksanaan PP 86 Tahun 2013 tentang Pemberian Sanksi Administratif BPJS Ketenagakerjaan dalam peningkatan kepesertaan BPJS Ketenagakerjaan di Kabupaten Sidoarjo. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan metode wawancara dengan pemangku kepentingan seperti Kepala Cabang dan Kepala Bidang BPJS Ketenagakerjaan Sidoarjo dan pengumpulan Peraturan serta hasil notulensi dari kegiatan yang sudah dilakukan oleh BPJS Ketenagakerjaan Sidoarjo. Hal yang didapat dari penelitian ini adalah penerapan PP 86 Tahun 2013 belum berjalan dengan lancar dan belum memberikan hasil yang optimal terhadap peningkatan jumlah kepesertaan BPJS Ketenagakerjaan di Kabupaten Sidoarjo sehingga perlu adanya dukungan lebih dari Pemerintah Kabupaten Sidoarjo, salah satunya adalah melalui kebijakan publik yang dibuat seperti dalam bentuk Perda yang berisikan tentang Kepesertaan pekerja Bukan Penerima Upah (BPU) pada pogram JKK dan JKM dibebankan pada APBD dalam bentuk pembayaran iuran BPJS Ketenagakerjaan memiliki manfaat bagi pekerja rentan khususnya agar mendapatkan perlindungan jaminan sosial dan juga berimbas kepada keluarga pekerja. Menurut Model Teori George C. Edwards III, terdapat empat faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan, yaitu komunikasi, sumberdaya, disposisi, struktur birokrasi.

Kata Kunci : Kepesertaan BPJS Ketenagakerjaan, Kebijakan, PP No. 86 Tahun 2013, Sanksi Administratif

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas limpahan rahmat dan ridhonya penulis dapat menyusun penelitian tesis ini dengan baik. Penelitian ini berisi tentang Implementasi Kebijakan BPJS Ketenagakerjaan di Kabupaten Sidoarjo (Studi Kasus : Kasus Tentang Pp No. 86 Tentang Pemberian Sanksi Administratif). Selain itu penelitian tesis ini dibuat sebagai salah satu persyaratan untuk mendapatkan nilai Akhir dan sebagai syarat untuk mendapatkan gelas Magister Ilmu Politik.

Dalam penyusunan penelitian tesis ini, penulis menyadari bahwa penelitian tesis ini masih jauh dari kata sempurna. Sehingga saya selaku penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca sekalian. Akhir kata semoga penelitian tesis ini dapat memberikan manfaat dan dapat dijadikan bahan diskusi untuk penulis dan masyarakat Indonesia umumnya.

Surabaya, 27 Januari 2021

Yurisca Putri Mahardini
Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN IDENTITAS PENGUJI TESIS	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS	v
RIWAYAT HIDUP	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH	ix
ABSTRAK	xi
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR DIAGRAM	xviii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xix
BAB I. PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4 Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.5 Batasan/Definisi Istilah	Error! Bookmark not defined.
1.5.1 Profil Kabupaten Sidoarjo.....	Error! Bookmark not defined.
1.5.2 Keikutsertaan BPJS Ketenagakerjaan di Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
defined.	
BAB II. KAJIAN TEORI	Error! Bookmark not defined.
2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan	Error! Bookmark not defined.
2.2 Kajian Teori.....	Error! Bookmark not defined.
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.
2.2.2 Definisi Sanksi Administratif.....	Error! Bookmark not defined.

2.2.3 Kajian BPJS Ketenagakerjaan.....	Error! Bookmark not defined.
2.2.4 Dasar Hukum Kebijakan Sosial oleh Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Ketenagakerjaan di Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
2.3 Kerangka Berpikir.....	Error! Bookmark not defined.
BAB III. METODE PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
3.1 Jenis Penelitian	Error! Bookmark not defined.
3.2 Objek Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
3.3 Tempat dan Waktu Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
3.4 Teknik Pengumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
3.5 Teknik Analisis Data.....	Error! Bookmark not defined.
BAB IV. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
4.1.1 Sejarah Kabupaten Sidoarjo.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.2 Makna Lambang Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
4.1.3 Kondisi Geografis Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
4.1.4 Kondisi Demografis Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
4.1.5 Kondisi Kesehatan Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
4.1.6 Visi dan Misi Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
4.2 Profil BPJS Ketenagakerjaan Cabang Sidoarjo.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.1 Sejarah	Error! Bookmark not defined.
4.2.2 Visi dan Misi	Error! Bookmark not defined.
4.2.3 Filosofi BPJS Ketenagakerjaan.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.4 Wilayah Kerja	Error! Bookmark not defined.
4.2.5 Struktur Organisasi dan Tugas Pokok Fungsi Bidang BPJS Ketenagakerjaan.	Error! Bookmark not defined.
4.2.6 Program	Error! Bookmark not defined.
BAB V. TEMUAN DAN HASIL PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
5.1 Pelaksanaan Kebijakan Jaminan Sosial Tenaga Kerja Oleh BPJS Ketenagakerjaan di Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
5.2 Pelaksanaan BPJS Ketenagakerjaan di Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
5.2.1 Tujuan dari Kebijakan BPJS Ketenagakerjaan	Error! Bookmark not defined.
5.2.2 Indikator dari Program BPJS Ketenagakerjaan di Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.

5.2.3Dampak dari Program BPJS Ketenagakerjaan di Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
5.2.4Syarat Pendaftaran di BPJS Ketenagakerjaan.....	Error! Bookmark not defined.
5.2.5 Sarana dan Prasarana BPJS Ketenagakerjaan Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
5.3Pelaksanaan PP 86 Tahun 2013 Tentang Pemberian Sanksi Administratif BPJS Ketenagakerjaan di Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
5.4Hambatan Penerapan Sanksi Administratif BPJS Ketenagakerjaan di Kabupaten Sidoarjo.....	Error! Bookmark not defined.
5.5Kebijakan Publik yang Sudah Dibuat Oleh Pemerintah Kabupaten Sidoarjo.....	Error! Bookmark not defined.
BAB VI. DISKUSI DAN IMPLIKASI TEORITIK	Error! Bookmark not defined.
6.1Keberhasilan Pelaksanaan BPJS Ketenagakerjaan di Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
6.2Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Pemerintah No 86 Tahun 2013 di Kabupaten Sidoarjo	Error! Bookmark not defined.
BAB VII. PENUTUP	Error! Bookmark not defined.
7.1 Kesimpulan	Error! Bookmark not defined.
7.2 Implikasi.....	Error! Bookmark not defined.
7.3 Saran.....	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR LAMPIRAN	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

TABEL 1.1 Jumlah penduduk usia kerja menurut Kegiatan tahun 2018	9
TABEL 1.2 Penduduk Berusia 15 Tahun Keatas Tahun 2015-2019	10
TABEL 1.3 Jumlah penduduk usia kerja menurut status pekerjaan tahun 2018	10
TABEL 1.4 Jumlah Peserta BPJS Ketenagakerjaan Cabang Sidoarjo dan Sidoarjo Krian 2017 – 2019	12
TABEL 1.5 Selisih Jumlah yang Belum Jadi Peserta BPJS Ketenagakerjaan di Sidoarjo	14
TABEL 5.1 Data Jumlah Pendaftaran Melalui Dinas atau Lembaga Lain	87

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 3.1 Model Analisis Data Interaktif	
Miles dan Huberman	47
GAMBAR 4.1 Lambang Kabupaten Sidoarjo	50
GAMBAR 4.2 Struktur Organisasi BPJS Ketenagakerjaan Kantor Pusat	58
GAMBAR 4.3 Struktur Organisasi BPJS Ketenagakerjaan Kantor Cabang Sidoarjo	58
GAMBAR 6.1 Pros Pengawasan dan Pemeriksaan (Sanksi Administratif)	102

DAFTAR DIAGRAM

DIAGRAM 1.1 Persentase Penduduk Usia Kerja menurut Kegiatan Utama, Tahun 2018	9
DIAGRAM 1.2 Perbandingan Jumlah Angkatan Kerja dengan Peserta BPJS Ketenagakerjaan di Sidoarjo Tahun 2017 – 2019	13
DIAGRAM 1.3 Prosentase Perbandingan Jumlah Angkatan Kerja dengan Peserta BPJS Ketenagakerjaan di Sidoarjo Tahun 2017 – 2019	13

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1. Kesepakatan Bersama Antara Pemerintah Kabupaten Sidoarjo dengan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Ketenagakerjaan Cabang Sidoarjo	120
LAMPIRAN 2. Peraturan Bupati Nomor 18 Tahun 2018 Tentang Tata Cara Pengenaan Sanksi Tidak Mendapat Pelayanan Publik Tertentu Dalam Program Jaminan Sosial	124
LAMPIRAN 3. Draf Rancangan Peraturan Daerah Tentang Pelaksanaan Program Jaminan Kecelakaan Kerja dan Jaminan Kematian Bagi Pekerja Bukan Penerima Upah	129
LAMPIRAN 4. Draf Rancangan Peraturan Daerah Tentang Pelaksanaan Program Jaminan Kecelakaan Kerja dan Jaminan Kematian Bagi Pekerja Bukan Penerima Upah	130

