

**EFEKTIFITAS PENGGUNAAN SURAT KETERANGAN MISKIN (SKM)  
TERHADAP KEBERHASILAN PENGENTASAN KEMISKINAN DI  
KOTA SURABAYA**

**(Studi Kasus Efektifitas SKM di Kelurahan Sukomanunggal Kecamatan  
Sukomanunggal Kota Surabaya Tahun 2020)**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi  
Program Studi Ekonomi Pembangunan**



Diajukan Oleh:

**RURI SYAHRUL AWWAL**

**17410001**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**2021**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ruri Syahrul Awwal  
NPM : 17410001  
Alamat : Jl. Simorejo No. 75, Surabaya  
Program Studi : Ekonomi Pembangunan  
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi dengan judul “EFEKTIFITAS PENGGUNAAN SURAT KETERANGAN MISKIN (SKM) TERHADAP KEBERHASILAN PENGENTASAN KEMISKINAN DI KOTA SURABAYA (Studi Kasus Efektifitas SKM di Kelurahan Sukomanunggal Kecamatan Sukomanunggal Kota Surabaya Tahun 2020)” bukan merupakan plagiasi atau saduran dari skripsi orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan ini tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai peraturan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 03 Februari 2021

Yang membuat pernyataan



Ruri Syahrul Awwal  
17410001

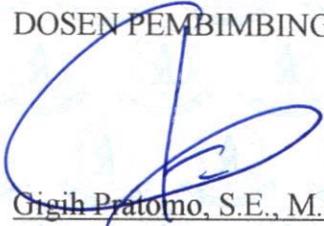
**SKRIPSI**  
**EFEKTIFITAS PENGGUNAAN SURAT KETERANGAN MISKIN (SKM)**  
**TERHADAP KEBERHASILAN PENGENTASAN KEMISKINAN DI**  
**KOTA SURABAYA**  
**(Studi Kasus Efektifitas SKM di Kelurahan Sukomanunggal Kecamatan**  
**Sukomanunggal Kota Surabaya Tahun 2020)**

**Diajukan oleh:**

**RURI SYAHRUL AWWAL**  
NPM : 17410001

TELAH DISETUJUI DAN DITERIMA DENGAN BAIK OLEH

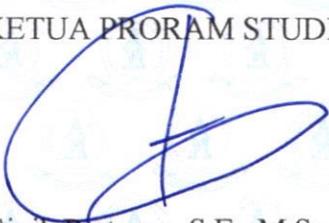
DOSEN PEMBIMBING



Gigih Pratomo, S.E., M.Sc.

Tanggal, 03 Februari 2021

KETUA PRORAM STUDI



Gigih Pratomo, S.E., M.Sc.

Tanggal, 03 Februari 2021

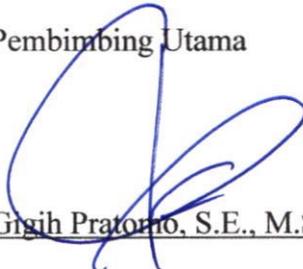
**SKRIPSI**  
**EFEKTIFITAS PENGGUNAAN SURAT KETERANGAN MISKIN (SKM)**  
**TERHADAP KEBERHASILAN PENGENTASAN KEMISKINAN DI**  
**KOTA SURABAYA**  
**(Studi Kasus Efektifitas SKM di Kelurahan Sukomanunggal Kecamatan**  
**Sukomanunggal Kota Surabaya Tahun 2020)**

**Dipersiapkan dan disusun oleh:**

**RURI SYAHRUL AWWAL**  
NPM : 17410001

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing Utama

  
Gigih Pratomo, S.E., M.Sc.

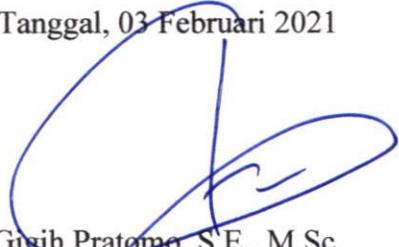
Anggota Dewan Penguji Lain

  
Retno Febriyastuti Widyawati, S.E., M.Sc.

  
Ermatry Hariani, S.E., M.SE.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar sarjana ekonomi

Tanggal, 03 Februari 2021

  
Gigih Pratomo, S.E., M.Sc.  
Ketua Program Studi

## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, dan hidayah-Nya yang luar biasa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “EFEKTIFITAS PENGGUNAAN SURAT KETERANGAN MISKIN (SKM) TERHADAP KEBERHASILAN PENGENTASAN KEMISKINAN DI KOTA SURABAYA (Studi Kasus Efektifitas SKM di Kelurahan Sukomanunggal Kecamatan Sukomanunggal Kota Surabaya Tahun 2020)” dengan baik. Tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Program Studi Ekonomi Pembangunan Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata kesempurnaan, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun. Kemudian dalam menyusun skripsi ini, peneliti juga mendapatkan bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan tulus peneliti menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-NYA sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
2. Prof. Sri Harmadji, dr. Sp.THT-KL(K) selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Drs. Ec. Gimanto Gunawan , M.Ak, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
4. Gigih Pratomo , S.E., M.Sc selaku Kepala Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Wijaya Kusuma Surabaya dan juga sebagai Dosen Pembimbing saya, terima kasih telah memberikan bimbingan, dukungan dan bantuan sehingga skripsi ini dapat disusun dengan baik.

5. Seluruh Dosen Pengajar dan Pegawai khususnya di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah membantu penulis dalam memberikan informasi dan segala urusan Universitas.
6. Seluruh anggota keluarga, khususnya Orang Tua, Istri serta adik saya yang senantiasa dengan tulus mendo'akan, mengarahkan, dan memberikan dukungan sepenuhnya.
7. Sahabatku Edo Permadi yang tak sungkan berbagi ilmu dan pengalamannya.
8. Teman-teman dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu-persatu yang telah turut andil dalam kelancaran penyusunan skripsi ini.

Akhir kata, disampaikan permohonan maaf atas terjadinya kesalahan dan suatu hal yang kurang berkenan, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Atas segala bantuan dan bimbingan penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga.

Surabaya, 03 Februari 2021



Ruri Syahrul Awwal

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT .....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN .....	iii
HALAMAN SUSUNAN DEWAN PENGUJI .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
ABSTRAK.....	27
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Sistematika Penulisan.....	8
BAB II TELAAH PUSTAKA .....	10
2.1 Landasan Teori.....	10
2.1.1 Teori Keagenan.....	10
2.1.2 Otonomi Daerah.....	11
2.1.3 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	13
2.1.4 Pengentasan Kemiskinan .....	16
2.1.5 Surat Keterangan Miskin (SKM) .....	18
2.1.6 Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR).....	18
2.2 Hipotesis.....	19
2.3 Penelitian Terdahulu .....	21
BAB III METODE PENELITIAN .....	27
3.1 Pendekatan Penelitian dan Gambaran dari Populasi (Objek) Penelitian...27	
3.2 <i>Key Informan</i> .....	28

3.3 Ruang Lingkup Analisis.....	28
3.4 Jenis dan Sumber Data .....	29
3.5 Prosedur Pengumpulan Data.....	29
3.6 Teknik Analisis.....	30
3.7 Teknik Keabsahan Data .....	30
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>34</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	34
4.2 Mekanisme Implementasi Program SKM dan Data MBR di Kelurahan Sukomanunggal .....	35
4.3 Dampak Intervensi Pemerintah Kota Surabaya melalui Program SKM bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR).....	54
<b>BAB V SIMPULAN, SARAN DAN KETERBATASAN PENELITIAN.....</b>	<b>58</b>
5.1 Simpulan.....	58
5.2 Saran.....	59
5.3 Keterbatasan Penelitian .....	59
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>60</b>
Lampiran .....	64

**DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu.....	23
Tabel 4.1	Data SKM Masyarakat Kelurahan Sukomanunggal yang Dikeluarkan oleh Dinas Sosial Kota Surabaya Tahun 2020.....	49

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 3.1	Pola Triangulasi dengan Tiga Sumber Data.....	31
Gambar 3.2	Pola Triangulasi dengan Tiga Waktu Pengumpulan Data...	32
Gambar 3.3	Pola Triangulasi dengan Tiga Teknik .....	32
Gambar 4.1	Peta Kecamatan Sukomanunggal.....	34
Gambar 4.2	Form Pemutakhiran Masyarakat Berpenghasilan Rendah Kota Surabaya.....	39
Gambar 4.3	Alur Pendaftaran SKM bagi Masyarakat yang Masuk Dalam Kriteria MBR.....	46

**DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Transkrip wawancara dengan informan.....	64
Lampiran 2 : Dokumentasi proses wawancara dan observasi.....	72

## ABSTRAKSI

Mewujudkan keberhasilan dalam mengentaskan angka kemiskinan dapat ditempuh dengan memberikan layanan serta intervensi pemerintah terhadap masyarakat. Salah satu upaya Pemerintah Kota Surabaya yaitu menyempurnakan satu data berbasis online, sesuai dengan Peraturan Walikota Surabaya Nomor 58 Tahun 2019 tentang Tata Cara Pengumpulan, Pengolahan, Pemanfaatan, dan Pelaporan Data Masyarakat Berpenghasilan Rendah yang mana Bank Data tersebut akan digunakan sebagai acuan intervensi berbagai bidang bantuan. Baik di bidang kesehatan, pendidikan, sosial, kependudukan, maupun pemberdayaan dan ketenagakerjaan. SKM (Surat Keterangan Misikin) adalah surat yang menerangkan bahwa penduduk Kota Surabaya tersebut terindikasi sebagai masyarakat miskin sehingga berhak mendapatkan pelayanan dengan syarat sudah terdaftar sebagai MBR. MBR (Masyarakat Berpenghasilan Rendah) adalah masyarakat yang mempunyai keterbatasan daya beli sehingga perlu mendapat dukungan penuh dari pemerintah untuk memperoleh perhatian khusus demi menunjang kehidupan sehari-hari. Oleh karena itu pengentasan Masyarakat Berpenghasilan Rendah ini mutlak diperlukan untuk meningkatkan kesejahteraan dan pertumbuhan ekonomi masyarakat Kota Surabaya. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk melihat seberapa besar pengaruh Surat Keterangan Misikin (SKM) dalam mengatasi masalah kemiskinan di Kota Surabaya. Penelitian ini menggunakan metode snowball sampling dengan pendekatan kualitatif. Pada penelitian ini dapat disimpulkan bahwa program SKM melalui data MBR dinilai efektif dalam upaya pengentasan kemiskinan di Kelurahan Sukomanunggal dari hasil wawancara ke beberapa informan.

**Kata Kunci:** Surat Keterangan Misikin (SKM), Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR), Kesejahteraan.

## ABSTRACT

To realizing success in alleviating poverty can be achieve by providing services and government's intervention to the citizens. One of the efforts from Surabaya City Government is to improve one online-based data, in accordance with the Regulation of the Mayor of Surabaya Number 58 of 2019 about Procedures for Collecting, Processing, Utilizing and Reporting Low-Income Community Data, which the Data Bank will be used as a reference for intervention in various areas of social benefits in the health, education, social and population sectors, as well as empowerment and employment. "SKM/Surat Keterangan Miskin" (Poor Certificate) is a letter stating that the residents of Surabaya City are indicated as poor people so they are entitled to get services provided that they are registered as MBR. "MBR/Masyarakat Berpenghasilan Rendah" (Low Income Communities) are people who have limited purchasing power so that they need full support from the government to get special attention to support their daily life. To alleviating Low Income Communities is absolutely necessary to improve the prosperity and economic growth of Surabaya's citizen. The purpose of this research is to evaluate the influence of SKM (Poor certificate) for the citizen who using the Certificate to get the intervention from Surabaya City Government. This research is a analytical descriptive study with a qualitative approach. The conclusion from this research, that the program of Poor Certificate (SKM) through Low Income Communities (MBR) data is considered effective in poverty alleviation efforts in Sukomanunggal Sub-District, from the results of interviewed with several informants.

Keywords: Poor Certificate (SKM), Low Income Communities (MBR), Prosperity.