

**TINJAUAN KRIMINOLOGIS TERHADAP  
PEMALSUAN SURAT KETERANGAN DOMISILI  
PADA PENDAFTARAN PESERTA DIDIK BARU  
DENGAN SISTEM ZONASI**

**SKRIPSI**

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI ILMU  
HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**



**OLEH:**

**YOSEF RENALDI SAPUTRA**

**NPM : 16300021**

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2020**

**TINJAUAN KRIMINOLOGIS TERHADAP  
PEMALSUAN SURAT KETERANGAN DOMISILI  
PADA PENDAFTARAN PESERTA DIDIK BARU  
DENGAN SISTEM ZONASI**

**DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN:**

**OLEH:**

**YOSEF RENALDI SAPUTRA  
NPM : 16300021**

**TELAH DIPERTAHANKAN  
DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL 03 JANUARI 2020  
DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN**

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI,**

- |  |           |  |
|--|-----------|--|
| 1. Ahmad Basuki, S.H., M.H.            | (KETUA)   | 1.  |
| 2. Nur Khalimatus Sa'diyah, S.H., M.H. | (ANGGOTA) | 2.  |
| 3. Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum.    | (ANGGOTA) | 3.  |

**TINJAUAN KRIMINOLOGIS TERHADAP  
PEMALSUAN SURAT KETERANGAN DOMISILI  
PADA PENDAFTARAN PESERTA DIDIK BARU  
DENGAN SISTEM ZONASI**

**SKRIPSI**

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI ILMU  
HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**



**OLEH:**

**YOSEF RENALDI SAPUTRA**  
**NPM : 16300021**

**SURABAYA, 12 DESEMBER 2019**

**MENGESAHKAN,**

**DEKAN,**

**PEMBIMBING,**

**Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum. Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum.**

## MOTTO

*“Segala perkara dapat kutanggung di dalam Dia yang memberi kekuatan kepadaku.”- Filipi 4 ayat 13*

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi yang berjudul **“Tinjauan Kriminologis Terhadap Pemalsuan Surat Keterangan Domisili Pada Pendaftaran Peserta Didik Baru Dengan Sistem Zonasi”** dapat terselesaikan dengan baik.

Berkenaan dengan penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada kedua orang tua penulis Budi Santoso dan Sophia Kartinita yang senantiasa memberikan dukungan moral maupun materiil serta doa yang selalu dipanjatkan setiap harinya serta kepada kakak saya Fransisko Eko Prasetyo yang selalu menanyakan bagaimana progress pengerjaan skripsi saya. Dengan segala hormat penulis menyampaikan terima kasih untuk dorongan, bantuan, motivasi dan semangat, serta inspirasi kepada:

1. Prof. H. Sri Harmadji, dr. Sp. THT-KL(K) selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberi saya kesempatan untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika.
2. Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan fasilitas sebagai penunjang pembelajaran selama saya mengikuti perkuliahan, yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu dan memberi pengarahan selama kuliah ini dan dengan penuh dedikasi membimbing, mengarahkan, meluangkan waktu selama pengerjaan skripsi hingga akhir.

3. Dr. Joko Nur Sariono, SH., M.H. selaku dosen wali yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu dan memberi pengarahan selama kuliah ini..
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan ilmu hukum dan membimbing dengan baik selama penulis mengikuti perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
5. Kepala Tata Usaha beserta jajarannya di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya atas pelayanan selama mengikuti perkuliahan.
6. Organisasi Mahasiswa Fakultas Hukum Periode 2017–2019 yang sudah memberikan banyak pengetahuan tentang pentingnya berorganisasi selama masa perkuliahan.

Penulis juga menyampaikan terimakasih kepada teman-teman seperjuangan “Otak Dangkal” dani, alvin, arfiyan, bima, bagas, farhan, agung, dochi, adit dan alm. dery, yang menemani masa-masa perkuliahan sehingga menjadi hari-hari yang penuh tawa dan berwarna.

Teman-teman angkatan 2016 Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang selalu saling support dari awal kuliah sampai lulus cut, mecha, one, fitra, ibnu, faiz, adam, bisma, elzy, yolanda, terimakasih sudah membantu dengan memberi dukungan dan doa.

Rekan-rekan Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Periode 2018- 2019 dan Dewan Perwakilan Mahasiswa Universitas Wijaya Kusuma Surabaya periode

2019 – 2020 yang selalu mensupport dan menjadi keluarga kedua saya selama masa perkuliahan.

Dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu pengerjaan skripsi ini baik lewat pikiran, semangat, dan semoga kebaikan kembali pada kalian semua.

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi lingkungan kampus dan terkhusus bagi penulis pribadi.

Hormat Penulis,

PENULIS

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Yosef Renaldi Saputra  
NPM : 16300021  
Alamat : Dukuh Kupang Barat 22 no 21-23, Dukuh Pakis, Surabaya  
No. Telp (HP) : 083834139878

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“TINJAUAN KRIMINOLOGIS TERHADAP PEMALSUAN SURAT KETERANGAN DOMISILI PADA PENDAFTARAN PESERTA DIDIK BARU DENGAN SISTEM ZONASI”** adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya dalam skripsi tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagiarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi dilingkungan perguruan tinggi.

Surabaya, 12 Desember 2019

Yang menyatakan,



YOSEF RENALDI SAPUTRA



## ABSTRAK

Pemalsuan Surat Keterangan Domisili pada pendaftaran peserta didik baru dengan sistem zonasi merupakan suatu bentuk kejahatan digunakan oleh orang tua calon siswa dalam penerimaan peserta didik baru karena diberlakukannya sistem zonasi. Para orang tua menggunakan surat keterangan domisili palsu agar anaknya masuk zonasi sekolah yang diinginkan. Surat Keterangan Domisili dikeluarkan oleh otoritas berwenang namun datanya tidak sesuai dengan kenyataan. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui faktor penyebab terjadinya pemalsuan Surat Keterangan Domisili pada pendaftaran peserta didik baru dengan sistem zonasi, dan untuk mengetahui cara menanggulangi terjadinya pemalsuan Surat Keterangan Domisili pada pendaftaran peserta didik baru dengan sistem zonasi.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini yakni menggunakan metode penelitian empiris dengan melakukan penelitian secara langsung untuk mengumpulkan semua informasi yang berhubungan dengan penelitian ini, baik dengan wawancara dengan pihak terkait, maupun dengan pengamatan secara seksama terhadap objek penelitian.

Hasil penelitian yang dilakukan yaitu faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya kejahatan pemalsuan Surat Keterangan Domisili adalah faktor ekonomi, faktor teknologi, faktor lingkungan, faktor minimnya resiko penjatuhan sanksi pidana. Serta upaya penanggulangan kejahatan pemalsuan Surat Keterangan Domisili dapat dilakukan secara preventif dan represif. Secara Preventif upaya pencegahan sebelum terjadinya kejahatan dan dapat diwujudkan dalam kegiatan-kegiatan penyuluhan hukum untuk mencegah terjadinya pemalsuan Surat Keterangan Domisili pada pendaftaran peserta didik baru dengan sistem zonasi. Secara Represif upaya penanggulangan saat telah terjadinya kejahatan dapat diwujudkan dengan penegakan hukum dengan menjatuhkan sanksi terhadap pelaku dari pembuat Surat Keterangan Domisili palsu sampai penyalurnya dengan pemberian sanksi yang sesuai.

**Kata Kunci:** Pemalsuan, Surat Keterangan Domisili, Sistem Zonasi, Peserta Didik

## ABSTRACT

*Falsification of Domicile Certificate on the registration of new students with the zoning system is a form of crime used by parents of prospective students in the acceptance of new students because of the enactment of the zoning system. Parents use fake domicile certificates so that their children enter the desired school zoning. Certificate of Domicile is issued by the competent authority but the data do not correspond to reality. The purpose of this study was to determine the factors that caused the falsification of Domicile Certificate on the registration of new students with the zoning system, and to find out how to overcome the falsification of Domicile Certificate on the registration of new students with the zoning system.*

*The method used in this research is to use empirical research methods by conducting research directly to collect all information related to this research, both by interviewing relevant parties, as well as by careful observation of research objects.*

*The results of research conducted are the factors that cause the occurrence of crime of counterfeiting Certificate of Domicile are economic factors, technological factors, environmental factors, the minimum risk factor for imposing criminal sanctions. And efforts to tackle counterfeiting crime Domicile Certificate can be done preventively and repressively. Preventive efforts to prevent before the occurrence of crime and can be realized in legal counseling activities to prevent the falsification of Domicile Certificate on the registration of new students with the zoning system. Repressively the prevention efforts when the crime has occurred can be realized by law enforcement by imposing sanctions on the perpetrators of the makers of fake Domicile Certificates to their suppliers by providing appropriate sanctions.*

**Keyword:** *falsification, certificate of domicile, zoning system, learners*

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>MOTTO</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	viii
<b>ABSTRAK</b> .....	ix
<b>ABSTRACT</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang dan Perumusan Masalah .....	1
B. Tujuan Penelitian .....	7
C. Manfaat Penelitian .....	7
D. Tinjauan Pustaka .....	8
E. Metode Penelitian .....	24
F. Pertanggungjawaban Sistematis .....	26
<b>BAB II FAKTOR – FAKTOR PENYEBAB TERJADINYA KEJAHATAN PEMALSUAN SURAT KETERANGAN DOMISILI</b>	
A. Faktor – Faktor Penyebab Terjadinya Kejahatan Pemalsuan Surat Keterangan Domisili .....	28
B. Modus Operandi Terhadap Pemalsuan Surat Keterangan Domisili .....	44
<b>BAB III UPAYA PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PEMALSUAN SURAT KETERANGAN DOMISILI PADA PENDAFTARAN PESERTA DIDIK BARU DENGAN SISTEM ZONASI</b>	

- A. Upaya Preventif Penanggulangan Kejahatan Pemalsuan  
Surat Keterangan Domisili pada PPDB dengan Sistem Zonasi ... 48
- B. Upaya Represif Penanggulangan Kejahatan Pemalsuan  
Surat Keterangan Domisili pada PPDB dengan Sistem Zonasi.....  
57

**BAB IV PENUTUP**

- A. Kesimpulan ..... 71
- B. Saran ..... 72

**DAFTAR BACAAN**