

**ANALISIS EFISIENSI PENGELOUARAN PEMERINTAH SEKTOR
PENDIDIKAN KABUPATEN/KOTA DI JAWA TIMUR TAHUN 2013-2016**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Program Studi Ekonomi Pembangunan**



Diajukan Oleh :

**MOCHAMMAD IRZA PRIASTA
NPM : 15410026**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2020**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mochammad Irza Priasta
NPM : 15410026
Alamat : Pondok Maritim Indah Blok TT-8 Surabaya
Program Studi : Ekonomi Pembangunan
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi dengan judul "**Analisis Efisiensi Pengeluaran Pemerintah Sektor Pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2013-2016**". Bebas dari plagiasi, demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 18 januari 2020

Yang membuat pernyataan



(Mochammad Irza Priasta)

NPM : 15410026

SKRIPSI

**ANALISIS EFISIENSI PENGELOUARAN PEMERINTAH SEKTOR
PENDIDIKAN KABUPATEN/KOTA DI JAWA TIMUR TAHUN 2013-2016**

Diajukan Oleh:

MOCHAMMAD IRZA PRIASTA

NPM: 15410026

TELAH DISETUJUI DAN DITERIMA DENGAN BAIK OLEH

DOSEN PEMBIMBING 1

Dra.Ec. Pratiwi Dwi Karjati, M.M

Tanggal, 17 Desember 2019

DOSEN PEMBIMBING 2

Sony Kristiyanto.,SE.,ME.

Tanggal, 17 Desember 2019

KETUA PROGRAM STUDI

Gigih Pratomo, SE., MSc.

Tanggal, 17 Desember 2019

SKRIPSI

ANALISIS EFISIENSI PENGELOUARAN PEMERINTAH SEKTOR PENDIDIKAN KABUPATEN/KOTA DI JAWA TIMUR TAHUN 2013-2016

Dipersiapkan dan disusun oleh:
MOCHAMMAD IRZA PRIASTA
NPM: 15410026

Susunan Dewan Pengaji

Pembimbing Utama

Dra.Ec. Pratiwi Dwi Karjati, M.M

Anggota Dewan Pengaji

Prof. Dr. Ir. H. Ismanto Hadi S., MS

Gigih Pratomo, SE., MSc.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar sarjana ekonomi

Tanggal, 18 Desember 2019

Gigih Pratomo, SE., MSc.
Ketua Program Studi

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat dan limpahan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Efisiensi Pengeluaran Pemeritah Sektor Pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2013-2016”**.

Penyusunan skripsi ini bertujuan guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar strata (S1) sarjana ekonomi Program Studi Ekonomi Pembangunan di Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak sangatlah sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Penulis mengharapkan masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun kearah perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini.

Selama menyelesaikan penyusunan skripsi ini penulis telah mendapat banyak bantuan, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu dalam kesempatan ini dengan segala kerendahan hati serta penghargaan yang tulus, penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang turut membantu, khususnya :

1. Prof. H. Sri Harmadjji, dr. Sp. THT-KL(K) selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

2. Drs. Ec. Gimanto Gunawan, MM, M.ak. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Gigih Pratomo, S.E., M.Sc. selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
4. Dra.Ec. Pratiwi Dwi Karjati, M.M selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing dan memberikan petunjuk serta masukan sehingga penulisan skripsi ini dapat menyelesaikan tepat waktu.
5. Sony Kristiyanto, SE., ME. selaku Dosen Pembimbing Kedua yang selalu sabar memberikan petunjuk, arahan, saran, masukan dan bimbingan dalam penyusunan skripsi.
6. Terimakasih penulis ucapan kepada seluruh Dosen Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Wijaya Kusuma Surabaya atas pendidikan, wawasan, dan ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis.
7. Terima kasih kepada Papa dan Mama saya yang selalu sabar dan memberikan semangat agar skripsi ini dapat terselesaikan, Sungguh keberadaan Papa dan Mama sumber semangat yang tidak ada habisnya
8. Terimakasih kepada Kakak saya M. Deni Priantama S.Stat yang telah membantu saya dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, dan terima kasih kepada adik saya yang telah mensupport saya .

9. Terimakasih kepada teman-teman seperjuangan saya yang telah bersama sejak 2015, Terima Kasih kepada M. Rahman S.E, M. Nuril Wildan S.E, Nurwanda Eko S.E, Julio Caesar S.E, Ardian Sulianto S.E, Rivan yulianto S.E dan Kevin dion S.E
10. Terimakasih Kepada Sovi Azara sebesar-besarnya yang telah mendampingi saya selama ini memberikan motivasi, semangat sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan, Banyak kata yang tidak bisa tertuliskan sekali lagi Terima Kasih.

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN SAMPUL

HALAMAN JUDUL i

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT ii

HALAMAN PERSETUJUAN iii

HALAMAN SUSUNAN DEWAN PENGUJI iv

KATA PENGANTAR v

DAFTAR ISI viii

DAFTAR TABEL xi

DAFTAR GAMBAR xii

DAFTAR LAMPIRAN xiii

ABSTRAK xiv

ABSTRACT xv

BAB I PENDAHULUAN 1

 1.1 Latar Belakang 1

 1.2 Rumusan Masalah 6

 1.3 Tujuan Penelitian 6

 1.4 Manfaat Penelitian 6

 1.5 Sistematika Skripsi 7

BAB II TELAAH PUSTAKA 8

 2.1 Landasan Teori 8

 2.1.1 Teori Produksi 8

 2.1.2 Desentralisasi 10

 2.1.2.1 Desentralisasi Sebagai Suatu

 Konsep 10

 2.1.2.2 Desentralisasi Fiskal 10

 2.1.3 Pengeluaran Pemerintah 11

2.1.3.1 Definisi Pengeluaran	
Pemerintah	11
2.1.3.2 klasifikasi Pengeluaran	
Pemerintah	14
2.1.4 Pengertian dan Konsep Efisiensi	14
2.1.5 Data Envelopment Analysis (DEA).....	16
2.1.6.1 Model <i>Constant Return To Scale</i> (CRS)	
Dalam DEA.....	17
2.1.6.2 Model <i>Variable Return To Scale</i> (VRS)	
Dalam DEA	17
2.1.6.3 Asumsi DEA	18
2.2 Penelitian Sebelumnya	18
2.3 Model analisis	20
2.3.1 Model Analisis model VRS dengan	
pendekatan <i>output-oriented</i>	20
2.4 Kerangka pemikiran	23
BAB III METODE PENELITIAN	24
3.1 Pendekatan Penelitian	24
3.2 Identifikasi Variabel	24
3.3 Definisi Operasional Variabel	25
3.3.1 Variabel <i>Input</i>	25
3.3.2 Variabel <i>Output</i>	25
3.3 Jenis dan Sumber Data	26
3.4 Prosedur Pengumpulan Data	26

3.5 Teknik Analisis	26
3.5.1 Teknik analisis pada DEA	26
3.5.2 Langkah-langkah pengolahan data pada DEA.....	28
3.5.3 langkah-langkah pengolahan data pada <i>Software MaxDEA 8.0</i>	28
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	29
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	29
4.1.1 Indikator Pendidikan kota/kabupaten di Jawa Timur	29
4.2 Analisis Model	40
4.3 Hasil pengujian Data Variabel <i>Input dan Output</i>	41
4.3.1 Hasil Pengujian Data Variabel <i>Input dan Output</i> Sektor Pendidikan	41
4.3.2 Hasil Analisis <i>Banchmark</i> Pendidikan	44
4.4 Pembahasan	47
BAB V SIMPULAN DAN SARAN	49
5.1 Simpulan	49
5.2 Saran	49
DAFTAR PUSTAKA	51
LAMPIRAN	53

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Tabel <i>Input</i> dan <i>Output</i> tertinggi di Jawa Timur Tahun 2013-2015	3
Tabel 1.2 Tabel Penurunan <i>Input</i> dan <i>Output</i> di Tahun 2016	4
Tabel 4.1 Data APS SD Yang Mencapai Penyerapan APS 100 persen atau 1 di Jawa Timur Tahun 2013-2016 (persen)	31
Tabel 4.2 Data APS SMP Yang Mencapai Penyerapan APM 100 persen atau 1 di Jawa Timur Tahun 2013-2016 (persen)	33
Tabel 4.3 Skor Efisiensi 26 kota/kabupaten di Jawa Timur	42
Tabel 4.4 Hasil <i>Banchmark</i> Penggunaan DMU Efisien Sebagai Acuan DMU Yang Tidak Efisien	45
Tabel 4.5 Angka Rata – rata <i>Banchmark</i>	46

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1	Kurva Hukum Perkembangan Pengeluaran Pemerintah Yang Selalu Meningkat
Gambar 2.2	Kerangka Penelitian
Diagram 4.1.2	Pengeluaran Pemerintah Sektor Pendidikan Tahun 2013-2016

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1	Tabel Angka Partisipasi Sekolah SD, SMP, SMA Di Jawa Timur Tahun 2013-2016 53
Lampiran 2	Tabel Angka Pengeluaran Pemerintah Sektor Pendidikan di Jawa Timur Tahun 2013-2016 54
Lampiran 3	Hasil score efisiensi dan <i>Banchmark</i> pengolahan menggunakan DEA Tahun 2013 55
Lampiran 4	Hasil score efisiensi dan <i>Banchmark</i> pengolahan menggunakan DEA Tahun 2014 56
Lampiran 5	Hasil score efisiensi dan <i>Banchmark</i> pengolahan menggunakan DEA Tahun 2015 57
Lampiran 6	Hasil score efisiensi dan <i>Banchmark</i> pengolahan menggunakan DEA Tahun 2016 58

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana tingkat efisiensi pengeluaran pemerintah pada sektor pendidikan kabupaten/kota di Jawa Timur Tahun 2013-2016. Penelitian ini menggunakan metode *Data Envelopment Analysis* (DEA) dengan asumsi *Variable Return to Scale* dan *Output-Oriented*. Data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu berupa data *Input* dan *Output*. Data *Input* yang digunakan adalah Data Pengeluaran Pemerintah sektor Pendidikan kabupaten/kota di Jawa Timur, Sedangkan Data *Output* yang digunakan adalah Data Angka Penyerapan Sekolah atau APS Sekolah Dasar, Sekolah Menengah Pertama, Sekolah Menengah Atas. Hasil Penelitian yang telah dilakukan menunjukkan bahwa tidak semua daerah yang memiliki *Input* dan *Output* yang besar dapat mencapai tingkat efisiensi, Sehingga dari penelitian ini yang menggunakan metode DEA menghasilkan analisis *Banchmark* untuk daerah yang belum mencapai nilai efisien.

Kata Kunci : *Data Envelopment Analysis*, Efisiensi, Pengeluaran Pemerintah

ABSTRACT

The purpose of this study is to find out how the level of efficiency of government spending in the district / city education sector in East Java 2013-2016. This study uses the Data Envelopment Analysis (DEA) method with the assumption of Variable Return to Scale and Output-Oriented. The data used in this research is in the form of Input and Output data. The Input Data used is the Government Expenditure Data for the district / city Education sector in East Java, while the Output Data used is the School Absorption Rate or APS for Primary Schools, Junior High Schools, Senior High Schools. The results of the research that have been done show that not all regions that have large Inputs and Outputs can reach the level of efficiency, so that from this study using the DEA method produces Benchmark analysis for areas that have not yet reached an efficient value.

Keyword : Data Envelopment Analysis, Efficiency, Goverment Spending