

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA
NOMOR 2 TAHUN 2014 PASAL 24 AYAT 1
TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTRAMAN
MASYARAKAT**

**(Studi Kasus Tentang Penertiban Penjual Kayu Di Jalan Raya Dupak Kecamatan
Bubutan Surabaya Jawa Timur)**

SKRIPSI



OLEH :

Linda Aditya Lestari

NPM : 13520011

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA
SURABAYA**

2018

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA
NOMOR 2 TAHUN 2014 PASAL 24 AYAT 1
TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTRAMAN
MASYARAKAT
(Studi Kasus Tentang Penertiban Penjual Kayu Di Jalan Raya Dupak Kecamatan
Bubutan Surabaya Jawa Timur)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya**

Oleh :

LINDA ADITYA LESTARI

NPM : 13520011

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA
SURABAYA**

2018

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya nomor 2 Tahun 2014 Pasal 24 Ayat 1 tentang penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat (Studi kasus tentang penertiban penjual kayu di jalan Raya Dupak Kecamatan Bubutan Surabaya Jawa Timur)

Nama : Linda Aditya Lestari

NPM : 13520011

Skripsi Ini Telah Disetujui Oleh Dosen Pembimbing Untuk Dijikan:

PEMBIMBING 1


Drs. Ahmad Sufaidi, M.IP

PEMBIMBING 2


Drs. Suahyo Tribudiono, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan penguji skripsi sebagai salah satu syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, pada :

Hari/tanggal : 24 Juli 2018

Pukul : 10.30 WIB

Dosen Penguji,

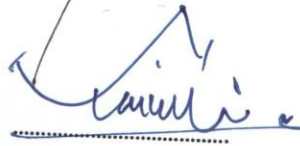
1. (Drs. Ahmad Sufaidi, M.IP.)

Ketua



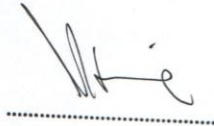
2. (Drs. Suahyo Tri Budiono, M.Si.)

Sekretaris



3. (Mandra Nur Alia, S.Hub Int, M.IP)

Anggota



4. (Galang Geraldly, M.IP.)

Anggota



Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya

(Drs. Suahyo Tri Budiono, M.Si.)

LEMBAR MOTTO

MOTTO

Rahasia keberhasilan adalah kerja keras dan belajar dari kegagalan
Selama ada keyakinan, semua akan menjadi mungkin

(Linda Aditya Lestari)

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Linda Aditya Lestari
NPM : 13520011
Jurusan : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Soaial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis benar benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan dari pikiran atau karya orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut .

Surabaya, 17 juli 2018

Yang Membuat Pernyataan,



(Linda Aditya Lestari)

LEMBAR PERSEMBAHAN

Atas rahmat serta keridhaan Allah SWT. Penulis mengucapkan rasa syukur kepada Allah SWT atas segala petunjuk dan bimbingan-nya sehingga bisa menyelesaikan penulisan skripsi dengan lancar. Maka penulis mempersembahkan skripsi ini untuk :

Pertama, Bapak dan Ibu serta adikku yang telah tulus ikhlas mendukung dan mendoakan selama pembelajaran dan motivasi tiada henti di setiap harinya.

Kedua, untuk suami saya yang selalu mendoakan saya dengan tulus untuk segera cepat lulus SI .

Nenek yang tiada henti mendoakan dan memberikan semangat motivasi untuk dapat meraih cita-cita.

Ketiga, terimakasih Kepada sahabatku yang sudah saya anggap seperti keluarga sendiri enyta , indah dan marisa yang tiada henti memberikan semangat motivasi dalam penulisan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Segala puji hanya bagi Allah, Tuhan seluruh alam bagi zat yang Maha terpuji yang karena atas kebesaran-nya dan pertolongan yang diberikan akhirnya dapat diselesaikan penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari sepenuhnya penulisan skripsi ini yang berjudul "Peraturan Daerah Kota Surabaya nomor 2 Pasal 24 Ayat 1 Tahun 2014 tentang penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat (Studi kasus tentang penertiban penjual kayu di jalan Raya Dupak Kecamatan Bubutan Surabaya Jawa Timur)", Telah dapat diselesaikan sebagai upaya memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Tentu tidak terlepas dari bantuan dan bimbingan dari banyak pihak sehingga hambatan dan rintangan yang penulis hadapi terutama karena keterbatasan-keterbatasan yang penulis miliki dapat diatasi.

Untuk itu melalui pengantar dari skripsi ini iijinkan saya berterimakasih kepada :

1. Prof. H. Sri Harmadji, dr. Sp. THT-KL(K) selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Bapak Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Bapak Putu Ari Saruhum, S.IP, M.IP Selaku Ketua Jurusan Ilmu Politik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
4. Bapak Drs. Ahmad Sufaidi, M.IP. selaku pembimbing pertama dan Bapak Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si selaku pembimbing kedua yang telah memberikan bimbingan dan petunjuk dalam penulisan skripsi ini.
5. Ibu Mandra Nur Alia, S.Hub,Int, M.IP) terima kasih atas pengetahuan yang telah disampaikan kepada penulis selama bimbingan berlangsung.
6. Bapak dan Ibu dosen fakultas ilmu sosial dan ilmu politik terimakasih atas pengetahuan yang disampaikan kepada penulis selama berada dikampus, baik didalam ruangan maupun diskusi diluar ruangan, tidak lupa juga terimakasih buat para staf akademik, terimakasih untuk keramahan dan dan kecepatannya

dalam hal pengurusan berkas-berkas kami.

7. Seluruh informan masyarakat di Kecamatan Wiyung dan Sambikerep

Surabaya, yang telah memberikan kesempatan pada penulis untuk melakukan penelitian dan pengumpulan data dalam rangka penulisan skripsi ini.

8. Kedua orang tuaku Bapak dan Ibu yang selalu mendoakan dengan penuh kasih sayangnya serta banyak mengorbankan waktu dan materinya, guna keberhasilan untuk meraih cita-cita.

9. Kepada kakek dan nenek saya yang selalu mendoakan, memberikan dukungan motivasi dan materinya demi memperoleh Gelar Sarjana.

10. Kepada sahabatku indah , enyta dan marisa yang tiada henti memberikan semangat motivasi dalam penulisan skripsi ini.

11. Seluruh rekan-rekan dan kawan-kawan Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan dukungan baik langsung maupun tidak langsung dalam penulisan skripsi ini.

Semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan orang sekitar kita. Serta berguna bagi upaya pengembangan ilmu pengetahuan pada umumnya, dan khususnya ilmu sosial. Semoga Allah Subhanahu Wataala senantiasa melimpahkan rahmat-nya kepada kita semua, amin

ABSTRAK

Linda Aditya Lestari.2018. Jurusan Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. *Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2014 Pasal 24 Ayat 1 Tahun 2014 tentang penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat (Studi kasus tentang penertiban penjual kayu di jalan Raya Dupak Kecamatan Bubutan Surabaya Jawa Timur)*

Penelitian ini membahas Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 tahun 2014 pasal 24 Ayat 1 tentang penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat (Studi kasus tentang penertiban penjual kayu di jalan Raya Dupak Kecamatan Bubutan Surabaya Jawa Timur) Meski telah adanya Perda tersebut nyatanya di Kecamatan Bubutan masih banyak PKL yang secara sadar telah menempati taman kota . Oleh karenanya hal ini menarik untuk diteliti. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1. Apa yang menjadi faktor penyebab maraknya penjual kayu di sekitar jalan raya dupak. 2. Bagaimana implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya mengenai penjual kayu yang mengganggu tempat penyebrangan warga Surabaya di trotoar serta jalur hijau di jalan raya dupak ? Sumber data berasal dari ketua PKL Kayu , warga, serta pemilik ruko yang merasakan efek negatif dari adanya deretan PKL Kayu . Anggota Komisi A DPRD Kota Surabaya. Metode yang digunakan adalah analisis deskriptif kualitatif. Penelitian ini menggunakan aspek analisa implementasi kebijakan George C. Edward III dalam Prof. Budi Winarno, yang mana keberhasilan implementasi kebijakan ditentukan oleh komunikasi, sumber-sumber, disposisi sikap dan birokrasi. Hasil dalam penelitian ini yaitu implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2014 Pasal 24 Ayat 1 belum terlaksana secara efektif, karena masih ditemukan PKL yang masih menjajahkan dagangannya di tepi jalan raya dan membuat kemacetan di jam berangkat dan pulang kantor. Hal ini dipicu pengawasan oleh Kasi Trantip/Satpol PP serta Legislatif masih lemah. Pemberian sanksi tidak sesuai dengan sebagaimana mesitinya pemberian sanksi yang tertera dalam Perda. Telah terjadi komunikasi yang tidak baik dalam penyampaian kebijakan. Sumberdaya manusia/personil yang dimiliki selama ini masih kurang. Disposisi Sikap yang diberikan implementator terhadap pelanggar tidak tegas, Birokrasi, yang menangani sanksi penyitaan barang dagangan PKL belum ada. Bila dibiarkan terus seperti ini maka akan memicu hal-hal negatif lain.

Kata Kunci : Implementasi, Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2014, Penertiban PKL Kayu Jl Dupak

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN ORISINALITAS.....	vi
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi

BAB 1 PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	8

1.4.2 Manfaat Praktis	9
1.5 Kajian Teori	9
1.6 Landasan Teori.....	12
1.6.1 Implementasi.....	12
1.6.2 Sebab-Sebab Implementasi	14
1.6.3 Model Implementasi Kebijakan Publik	17
1.6.4 Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	19
1.6.5 Model Implementasi Kebijakan.....	21
1.6.6 Implemasi oleh Peraturan Daerah.....	25
1.6.7 Peraturan Daerah Surabaya Tentang PKL	27
1.6.7.1 Deskripsi Tentang PKL.....	31
1.6.7.1.1 Jenis-Jenis Pedagang Kaki Lima Di Indonesia	33
1.6.7.1.2 Pola Penyebaran Pedagang Kaki Lima	36
1.6.7.1.3 Karakteristik Pedagang Kaki Lima	38
1.7 Metode Penelitian	40
1.7.1 Pendekatan Penelitian.....	41
1.7.2 Fokus Penelitian	42
1.7.3 Subyek Penelitian	42
1.7.4 Lokasi Penelitian	43
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data	43
1.7.5.1 Data Primer	44
1.7.5.1.1 Observasi.....	44

1.7.5.1.2 Wawancara.....	44
1.7.5.2 Data Sekunder.....	45
1.7.5.3 Studi Kepustakaan.....	46
1.7.5.4 Dokumentasi.....	46
1.7.6 Teknik Analisa Data.....	47

BAB II GAMBARAN UMUM

2.1 Gambaran Umum Kecamatan Bubutan.....	49
2.1.1 Luas dan Batas Wilayah.....	49
2.1.2 Kependudukan.....	50
2.1.3 Aspek Ekonomi.....	52
2.1.4 Pendidikan.....	55
2.1.5 Sosial Budaya.....	56
2.1.6 Aspek Keagaman.....	58
2.1.7 Struktur Organisasi Kecamatan Bbutan.....	60

BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN

3.1 Data Informan.....	61
3.1.1 Data Informan PKL.....	61
3.1.2 Data Informan Pemilik Ruko.....	62
3.1.3 Data Informan Warga.....	62
3.2 Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya mengenai PKL Kayu.....	63

3.2.1 Informasi Tentang PERDA Nomor 2 Tahun 2014 Pasal 24 Ayat 1	64
3.3 Faktor pendukung dan penghambat implementasi Tentang PERDA.....	69

BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN

4.1 Kesimpulan	72
4.1.1 Implementasi Perda PKL Kayu Ji Dupak.....	72
4.1.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi PERDA	73
4.1.2.1 Faktor Pendukung Implementasi.....	73
4.1.2.2 Faktor Penghambat Implementasi.....	73
4.2 Saran.....	74
4.2.1 Saran Praktis.....	74
4.2.2 Saran Akademis.....	74
DAFTAR PUSTAKA.....	75

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Penduduk Laki-Laki Dan Perempuan.....	50
Tabel 2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	51
Tabel 3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama.....	51
Tabel 4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Ekonomi.....	52
Tabel 5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan.....	55
Tabel 6 Jumlah Penduduk Melek Angka dan Huruf.....	56
Tabel 7 Aspek Keagamaan.....	58

LAMPIRAN I

GAMBAR SAAT PEMBONGKARAN PKL KAYU JL RAYA DUPAK KECAMATAN BUBUTAN.....77