

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN  
WISATA BANYU BIRU PARK MELALUI BUMDES  
SUMBERREJO MANDIRI DI DESA SUMBERREJO  
KECAMATAN WINONGAN KABUPATEN  
PASURUAN**

**SKRIPSI**



**Sakri**

**NPM. 24520016**

**PROGRAM STUDI S1 ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
2026**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

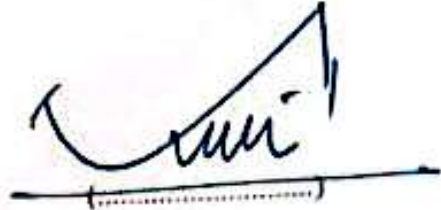
Skripsi ini telah di uji dan dipertahankan di hadapan penguji skripsi sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya pada:

Hari/Tanggal : Selasa, 7 Juli 2026  
Pukul : 10.00

Dewan Penguji: .

Dr. Suahyo Tri Budiono.,M.Si

Ketua:



Dr. Wahyu Kuncoro.,S.IP.,M.IP

Sekretaris



Dr. Yenik Pujowati.,M AP

Anggota



Putu Ari Saruhum Hasibuan.,S.IP.,M IP

Anggota



Mengesahkan  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya



Dr. Sugeng Pujileksono, M.Si  
NIK. 18808-ET

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sakri  
NIM : 24520016  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Fisip :

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

### **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN WISATA BANYU BIRU PARK MELALUI BUMDES SUMBERREJO MANDIRI DI DESA SUMBERREJO KECAMATAN WINONGAN KABUPATEN PASURUAN**

adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan bukan merupakan hasil plagiasi, baik sebagian maupun seluruhnya, dari karya ilmiah orang lain. Seluruh sumber informasi, pendapat, data, maupun kutipan yang berasal atau dikutip dari karya orang lain telah disebutkan dan dicantumkan dalam daftar pustaka sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan hasil plagiasi atau terdapat pelanggaran terhadap etika akademik, maka saya bersedia menerima segala bentuk sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Wijaya Kusuma Surabaya termasuk pembatalan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak mana pun, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pasuruan, 07 Juli 2026

Yang membuat pernyataan



Sakri

## HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Proposal Skripsi :

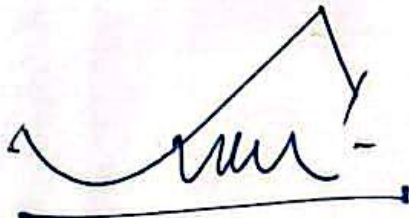
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN WISATA BANYU  
BIRU PARK MELALUI BUMDES SUMBERREJO MANDIRI DI DESA  
SUMBERREJO KECAMATAN WINONGAN KABUPATEN PASURUAN**

Nama : Sakri

NPM : 24520016

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diujikan.

**Dosen Pembimbing I**



**Drs. Suchyo Tri Budiono.,M.Si**  
**NIK: 8757-ET**

**Dosen Pembimbing II**



**Dr. Wahyu Kuncoro.,S.IP.,M.IP**  
**NIK:**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, karunia, dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"Implementasi Kebijakan Pengembangan Wisata Banyu Biru Park melalui BUMDes Sumberrejo Mandiri di Desa Sumberrejo Kecamatan Winongan Kabupaten Pasuruan"** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi S1 Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

Skripsi ini disusun sebagai hasil dari proses pembelajaran akademik sekaligus penelitian lapangan mengenai implementasi kebijakan pengembangan pariwisata berbasis Badan Usaha Milik Desa (BUMDes). Penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi, baik secara akademis maupun praktis, khususnya dalam pengembangan kajian implementasi kebijakan publik, tata kelola pemerintahan desa, serta pengembangan pariwisata berbasis potensi lokal. Selama proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa berbagai tantangan dan kendala dapat diselesaikan berkat dukungan, bantuan, bimbingan, serta doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya beserta seluruh jajaran pimpinan universitas.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya beserta seluruh jajaran.
3. Ketua Program Studi S1 Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
4. Dosen Pembimbing yang telah memberikan arahan, masukan, motivasi, serta bimbingan dengan penuh kesabaran selama proses penyusunan skripsi.
5. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman selama masa perkuliahan.

6. Pemerintah Desa Sumberrejo, pengelola BUMDes Sumberrejo Mandiri, pengelola Wisata Banyu Biru Park, serta seluruh informan yang telah memberikan kesempatan, informasi, dan bantuan selama pelaksanaan penelitian.
7. Kedua orang tua, keluarga, dan seluruh kerabat yang senantiasa memberikan doa, dukungan moral, serta motivasi kepada penulis.
8. Sahabat dan seluruh rekan mahasiswa Program Studi Ilmu Politik yang telah memberikan semangat, bantuan, dan kebersamaan selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan bantuan, baik secara langsung maupun tidak langsung, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki berbagai keterbatasan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan demi penyempurnaan karya ilmiah ini pada masa mendatang. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang Ilmu Politik, serta menjadi referensi bagi penelitian selanjutnya mengenai implementasi kebijakan publik dan tata kelola pengembangan pariwisata berbasis desa.

Surabaya, 07 Juli 2026

Penulis

Sakri

**NPM.24520016**

## DAFTAR ISI

|                                                                                  |    |
|----------------------------------------------------------------------------------|----|
| COVER                                                                            |    |
| LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI                                                        |    |
| PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI                                                      |    |
| HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN                                                        |    |
| KATA PENGANTAR                                                                   |    |
| DAFTAR ISI                                                                       |    |
| DAFTAR GAMBAR                                                                    |    |
| DAFTAR TABEL                                                                     |    |
| BAB I PENDAHULUAN .....                                                          | 1  |
| 1.1 Latar Belakang .....                                                         | 1  |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                                                        | 10 |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....                                                      | 11 |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....                                                     | 11 |
| 1.5 Tinjauan Pustaka .....                                                       | 13 |
| 1.5.1 Kajian Penelitian terdahulu.....                                           | 13 |
| 1.5.2 Kerangka Konsep .....                                                      | 21 |
| 1.5.2.1 Implementasi Kebijakan Publik .....                                      | 21 |
| 1.5.2.2 Badan usaha Milik Desa .....                                             | 27 |
| 1.5.2.3 Desa Wisata .....                                                        | 31 |
| 1.5.3 Kajian Teori .....                                                         | 38 |
| 1.5.3.1 Implementasi Kebijakan .....                                             | 38 |
| 1.5.3.2 Teori Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle.....                     | 45 |
| 1.6 Metode Penelitian .....                                                      | 47 |
| 1.6.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian .....                                      | 47 |
| 1.6.2 Waktu, Lokasi dan Informan Penelitian .....                                | 51 |
| 1.6.3 Fokus Penelitian .....                                                     | 54 |
| 1.6.4 Teknik Pengumpulan Data .....                                              | 57 |
| 1.6.5 Teknik Analisis Data .....                                                 | 59 |
| 1.6.6 Teknik Keabsahan Data .....                                                | 62 |
| BAB II GAMBARAN LOKASI PENELITIAN .....                                          | 65 |
| 2.1 Profil Geografis .....                                                       | 65 |
| 2.2 Profil Sosis-Ekonomi .....                                                   | 67 |
| 2.3 Potensi Wisata dan Sejarah Kawasan Banyubiru .....                           | 67 |
| BAB III <i>CONTENT OF POLICY</i> DALAM PENGEMBANGAN WISATA BANYU BIRU PARK ..... | 72 |
| 3.1 Konstruksi Kebijakan Pengembangan Wisata Banyu Biru Park .....               | 72 |
| 3.2 Pelembagaan BUMDes Sumberrejo Mandiri .....                                  | 77 |
| 3.3 Kerja Sama Pengelolaan Wisata Banyu Biru Park melalui BUMDes .....           | 90 |

|                                                                                                                                            |                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.4                                                                                                                                        | <i>Analisis Content of Policy</i> Perspektif Merilee S. Grindle .....                                  | 98  |
| 3.4.1                                                                                                                                      | Interest Affected (Kepentingan yang Dipengaruhi).....                                                  | 99  |
| 3.4.2                                                                                                                                      | Type of Benefits (Jenis Manfaat yang Dihasilkan) .....                                                 | 107 |
| 3.4.3                                                                                                                                      | Extent of Change Envisioned (Derajat Perubahan yang<br>Diinginkan) .....                               | 112 |
| 3.4.4                                                                                                                                      | Site of Decision Making (Lokasi Pengambilan Keputusan).....                                            | 120 |
| 3.4.5                                                                                                                                      | Program Implementers (Pelaksana Kebijakan).....                                                        | 128 |
| 3.4.6                                                                                                                                      | Resources Committed (Sumber Daya yang Digunakan) .....                                                 | 136 |
| BAB IV DINAMIKA RELASI ANTARAKTOR DALAM IMPLEMENTASI<br>KEBIJAKAN PENGEMBANGAN WISATA BANYU BIRU PARK.....                                 |                                                                                                        | 147 |
| 4.1                                                                                                                                        | Konsolidasi Kelembagaan dalam Pengembangan Wisata<br>Banyu Biru Park .....                             | 151 |
| 4.2                                                                                                                                        | Negosiasi Kewenangan dan Pelembagaan Relasi Desa–Pemerintah<br>Kabupaten dalam Pengelolaan Wisata..... | 161 |
| 4.3                                                                                                                                        | Partisipasi Masyarakat dan Distribusi Akses dalam Pengembangan<br>Wisata Desa.....                     | 174 |
| 4.4                                                                                                                                        | Kontestasi Kepentingan dan Dilema Tata Kelola dalam Pengembangan<br>Wisata Banyu Biru Park .....       | 179 |
| 4.5                                                                                                                                        | Sintesis Dinamika Relasi Antaraktor dalam Pengembangan Wisata<br>Banyu Biru Park .....                 | 184 |
| BAB V FAKTOR PENDUKUNG DAN FAKTOR PENGHAMBAT<br>IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN DESA WISATA<br>MELALUI BUMDES DI DESA SUMBERREJO ..... |                                                                                                        | 189 |
| 5.1                                                                                                                                        | Faktor Pendukung .....                                                                                 | 191 |
| 5.1.1                                                                                                                                      | Kepemimpinan Lokal .....                                                                               | 191 |
| 5.1.2                                                                                                                                      | Dukungan Kelembangan dan Regulasi .....                                                                | 199 |
| 5.1.3                                                                                                                                      | Modal Sosial Masyarakat dan Partisipasi Lokal .....                                                    | 208 |
| 5.1.4                                                                                                                                      | Jejaring Kerja Sama dan Dukungan Eksternal .....                                                       | 219 |
| 5.2                                                                                                                                        | Faktor Penghambat .....                                                                                | 226 |
| 5.2.1                                                                                                                                      | Kapasitas Kelembangan dan Profesionalisme Pengelolaan.....                                             | 226 |
| 5.2.2                                                                                                                                      | Ketidakpastian Status Aset dan Keterbatasan Ruang Pengembangan<br>Wisata .....                         | 238 |
| 5.2.3                                                                                                                                      | Keterbatasan Infrastruktur dan Keberlanjutan Ekonomi Wisata ....                                       | 249 |
| BAB VI PENUTUP ... ..                                                                                                                      |                                                                                                        | 259 |
| 6.1                                                                                                                                        | Kesimpulan .....                                                                                       | 259 |
| 6.2                                                                                                                                        | Saran .....                                                                                            | 260 |
| DAFTAR PUSTAKA .....                                                                                                                       |                                                                                                        | 262 |

## DAFTAR GAMBAR

|            |                                                                                                          |     |
|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Gambar 1.1 | Pemandian Alam Banyu Biru di Era Belanda (kiri) dan kondisi saat ini (kanan). ....                       | 10  |
| Gambar 1.2 | Pola Implementasi Kebijakan .....                                                                        | 29  |
| Gambar 1.3 | Lokasi Penelitian Desa Sumberrejo Kecamatan Winongan Kab.Pasuruan .....                                  | 56  |
| Gambar 3.1 | Pemandian Banyu Biru Park (Tahun 1930-an dan Tahun 2023) ...                                             | 75  |
| Gambar 3.2 | Sirkulasi Pengelolaan Wisata Banyu Biru Park .....                                                       | 78  |
| Gambar 3.3 | Struktur Pengurus Bumdes Mandiri Sumberrejo .....                                                        | 88  |
| Gambar 3.4 | Rapat Koordinasi Bumdes Mandiri Sumberrejo .....                                                         | 94  |
| Gambar 4.1 | Pola Relasi Antaraktor dalam Pengembangan Wisata Banyu Biru Park melalui BUMDes Sumberrejo Mandiri ..... | 176 |

## DAFTAR TABEL

|           |                                                                           |     |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| Tabel 1.1 | Kajian Penelitian Terdahulu .....                                         | 21  |
| Tabel 3.1 | Dimensi Content Policy dalam Pengembangan Wisata Banyu Biru Park          | 140 |
| Tabel 5.1 | Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan dalam Perspektif<br>Grindle ..... | 213 |