

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA
SURABAYA TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH DAN
KEBERSIHAN
(Studi Deskriptif Pada Bank Sampah Induk Gotong Royong Di
Kelurahan Perak Barat)**

SKRIPSI



**DISUSUN OLEH :
TARISHABINA KURNIA SARI
NPM. 22520012**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2026**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA
SURABAYA TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH DAN
KEBERSIHAN
(Studi Deskriptif Pada Bank Sampah Induk Gotong Royong Di
Kelurahan Perak Barat)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Politik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya**



**DISUSUN OLEH :
TARISHABINA KURNIA SARI
NPM. 22520012**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

2026

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Proposal Skripsi : **IMPLEMETASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
KOTA SURABAYA TENTANG
PENGELOLAAN SAMPAH DAN
KEBERSIHAN (Studi Deskriptif Pada Bank
Sampah Induk Gotong Royong Di Kelurahan
Perak Barat)**

Nama : Tarishabina Kurnia Sari

NPM : 22520012

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
Untuk diajukan

Dosen Pembimbing I



Rizca Yunike Putri, S.IP., M.IP.

NIK: 17775-ET

Dosen Pembimbing II



Drs. Sueahyo Tri Budiono, M.Si.

NIK: 8757-ET

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini telah di uji dan dipertahankan di hadapan penguji skripsi sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya pada:

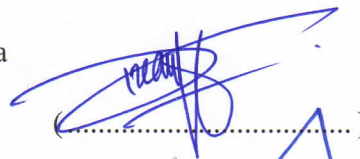
Hari/Tanggal : Selasa, 07 Juli 2026

Pukul : 10.00 - 11.00 WIB

Dewan Penguji:

Rizca Yunike Putri, S.IP., M.IP

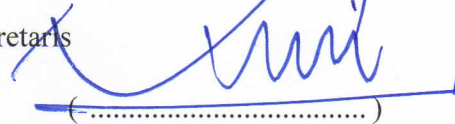
Ketua



(.....)

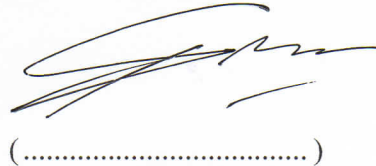
Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si

Sekretaris



(.....)

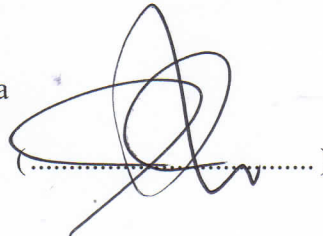
Putu Ari Saruhum Hasibuan, S.IP., M.IP Anggota



(.....)

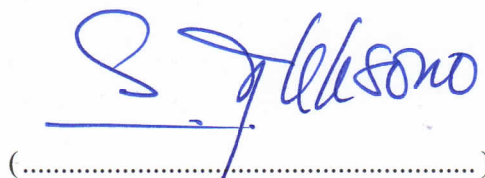
Dr. Galang Geraldy, S.IP., M.IP

Anggota



(.....)

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya



(.....)

Dr. Sugeng Pujileksono, M.Si
NIK. 18808-ET

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya bertanda tangan di bawah ini

NPM : 22520012

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Politik

Nama : Tarishabina Kurnia Sari

Dengan penuh kesadaran, saya menyatakan bahwa skripsi yang telah saya susun ini adalah murni hasil karya saya sendiri dan tidak merupakan hasil plagiasi dari tulisan atau pemikiran orang lain yang saya klaim sebagai tulisan atau pikiran saya, apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan hasil plagiarisme, saya siap menerima konsekuensi atas tindakan tersebut.

Surabaya, 10 Juli 2026

Yang membuat pernyataan,



Tarishabina Kurnia Sari

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Pemerintah Kota Surabaya Tentang Pengelolaan Sampah Dan Kebersihan (Studi Deskriptif Bank Sampah Gotong Royong di Kelurahan Perak Barat)”** dengan lancar dan sesuai waktu yang ditentukan. Penulisan skripsi ini ditunjukkan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Strata 1 Prodi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang tinggi kepada seluruh pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung hingga skripsi ini dapat diselesaikan. Ucapan terima kasih dan penghargaan penulis haturkan kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Ir. Rr. Nugrahini Susantinah Wisnujati, M.Si., selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Bapak Dr. Sugeng Pujileksono, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Ibu Rizca Yunike Putri, S.IP., M.IP., selaku Kepala Program Studi Ilmu Politik sekaligus Dosen Pembimbing I yang senantiasa sabar dalam membimbing, mengarahkan dan menyemangati penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Bapak Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si., selaku Dosen Pembimbing II yang memberikan bimbingan, arahan, dan masukan berharga kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
5. Bapak/Ibu Dosen Penguji, yang telah memberikan masukan, kritik, serta saran yang membangun selama pelaksanaan sidang skripsi.
6. Seluruh Dosen Pengajar di Program Studi Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, atas segala ilmu dan wawasan yang telah diberikan selama masa perkuliahan.

7. Para informan yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan informasi dan pandangan yang sangat berarti dalam mendukung validitas penelitian ini.
8. Keluarga tercinta, terutama kedua orang tua penulis yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan dalam menyelesaikan pendidikan ini.
9. Kekasih saya, Reinaldi yang senantiasa memberikan bantuan dan dukungan yang tiada henti selama penyusunan skripsi ini.
10. Teman seperjuangan saya, Rere yang selalu menemani dan saling menguatkan dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Rekan-rekan Mahasiswa Ilmu Politik angkatan 2022, yang telah menjadi bagian dari proses belajar dan berdiskusi selama masa perkuliahan ini.
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, namun telah memberikan dukungan dan bantuan yang berarti dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari kesalahan dan kekurangan dalam penulisan, isi maupun penyampaiannya, mengingat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki penulis. Apabila terdapat banyak kesalahan pada skripsi ini, penulis memohon maaf. Namun demikian, penulis berupaya sebaik mungkin untuk menghasilkan karya yang dapat memberikan kontribusi positif dalam bidang yang diteliti. Untuk itu penulis menerima segala bentuk kritik dan saran pembaca yang bersifat membangun guna memperbaiki serta menyempurnakan karya tulis ini.

Surabaya, 18 Juni 2026

Penulis,
Tarishabina Kurnia Sari

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 5 Tahun 2014 juncto Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2019 tentang Pengelolaan Sampah dan Kebersihan melalui Program Bank Sampah Induk Gotong Royong di Kelurahan Perak Barat Kota Surabaya serta mengidentifikasi faktor-faktor pendukung dan penghambat dalam implementasinya. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi dengan informan yang terdiri atas Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya, Bank Sampah Induk Surabaya, PT Terminal Petikemas Surabaya, pengurus Bank Sampah Induk Gotong Royong, dan nasabah bank sampah. Analisis data menggunakan teori implementasi kebijakan Merilee S. Grindle yang menitikberatkan pada dimensi *content of policy* dan *context of implementation*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program Bank Sampah Induk Gotong Royong telah berjalan cukup baik dalam mendukung kebijakan pengelolaan sampah berbasis partisipasi masyarakat. Keberhasilan implementasi didukung oleh adanya kolaborasi antara pemerintah, masyarakat, dan sektor swasta melalui program Tanggung Jawab Sosial dan Lingkungan (TJSL), dukungan kelembagaan, ketersediaan sarana dan prasarana, serta manfaat ekonomi, sosial, dan lingkungan yang dirasakan masyarakat. Namun, implementasi belum sepenuhnya optimal karena masih terdapat kendala berupa rendahnya kesadaran sebagian masyarakat dalam memilah sampah sejak dari sumbernya, keterbatasan sumber daya manusia pengelola, serta sistem administrasi yang masih memerlukan penyempurnaan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa implementasi kebijakan pengelolaan sampah melalui Program Bank Sampah Induk Gotong Royong telah mendukung pelaksanaan kebijakan Pemerintah Kota Surabaya, namun peningkatan partisipasi masyarakat, penguatan kapasitas pengelola, dan perbaikan sistem administrasi masih diperlukan agar tujuan kebijakan dapat tercapai secara lebih efektif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: implementasi kebijakan, pengelolaan sampah, Bank Sampah Induk Gotong Royong, Merilee S. Grindle, Kota Surabaya

ABSTRACT

This study aims to analyze the implementation of Surabaya City Regional Regulation Number 5 of 2014 in conjunction with Regional Regulation Number 1 of 2019 concerning Waste Management and Cleanliness through the Bank Sampah Induk Gotong Royong Program in Perak Barat Village, Surabaya, and to identify the supporting and inhibiting factors affecting its implementation. This research employed a descriptive qualitative method. Data were collected through observation, interviews, and documentation involving informants from the Surabaya Environmental Agency, Bank Sampah Induk Surabaya, PT Terminal Petikemas Surabaya, the management of Bank Sampah Induk Gotong Royong, and waste bank customers. Data were analyzed using Merilee S. Grindle's policy implementation theory, which emphasizes the dimensions of content of policy and context of implementation. The findings indicate that the implementation of the Bank Sampah Induk Gotong Royong Program has been carried out relatively well in supporting community-based waste management policies. Its successful implementation is supported by collaboration among the local government, the community, and the private sector through the Corporate Social and Environmental Responsibility (TJSL) program, institutional support, adequate facilities and infrastructure, and the economic, social, and environmental benefits experienced by the community. Nevertheless, the implementation has not been fully optimal due to several obstacles, including the limited public awareness of waste segregation at the source, limited human resources among the program managers, and administrative systems that still require improvement. This study concludes that the implementation of the waste management policy through the Bank Sampah Induk Gotong Royong Program has supported the realization of the Surabaya City Government's waste management policy. However, greater community participation, stronger managerial capacity, and improvements in the administrative system are still needed to achieve policy objectives more effectively and sustainably.

Keywords: *policy implementation, waste management, Bank Sampah Induk Gotong Royong, Merilee S. Grindle, Surabaya City.*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.5 Tinjauan Pustaka	11
1.5.1 Konsep dan Teori.....	11
1.5.2 Penelitian Terdahulu	15
1.6 Metode Penelitian	24
1.6.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	24
1.6.2 Lokasi Penelitian	25
1.6.3 Fokus Penelitian	27
1.6.4 Kehadiran Peneliti	28
1.6.5 Informan Penelitian	29
1.6.6 Sumber Data	33
1.6.7 Teknik Pengumpulan Data	37
1.6.8 Teknik Analisis Data	41
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN	47
2.1 Permasalahan Sampah di Kota Surabaya.....	47
2.2 Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kota Surabaya	49
2.3 Struktur Pengelolaan Sampah di Kota Surabaya	51
2.4 Program Bank Sampah Sebagai Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah	55
BAB III TEMUAN DATA DAN ANALISIS HASIL	62
3.1 Temuan Data	62
3.1.1 Gambaran Umum Lokasi	62
3.1.2 Profil Bank Sampah Induk Gotong Royong	65
3.1.3 Legalitas dan Struktur Kelembagaan	69

3.1.4 Sarana dan Prasarana Pendukung.....	72
3.1.5 Nasabah dan Partisipasi Masyarakat	74
3.1.6 Implementasi Program Bank Sampah Induk Gotong Royong	78
3.1.7 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi	84
3.2 Analisis Hasil Temuan Data.....	101
3.2.1 Analisis Implementasi Program	101
3.2.2 Analisis Faktor Pendorong dan Penghambat	137
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	145
4.1 Kesimpulan	145
4.2 Saran	148
DAFTAR PUSTAKA.....	150
LAMPIRAN.....	153

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 1.2 Data Informan Penelitian	32
Tabel 3.1 Susunan Kepengurusan Bank Sampah Induk Gotong Royong.....	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Komposisi Sampah Berdasarkan Jenis Sampah Tahun 2023	2
Gambar 1.2 Proses Analisis Data Penelitian Kualitatif.....	42
Gambar 2.1 Alur Pengelolaan Sampah di Bank Sampah.....	58
Gambar 3.1 Wawancara Peneliti dengan Ibu Indah Pembina BSIGR	64
Gambar 3.2 Wawancara Peneliti dengan Bapak Teguh Ketua BSIGR	65
Gambar 3.3 Profil Bank Sampah Induk Gotong Royong	67
Gambar 3.4 Wawancara Peneliti dengan Ibu Sri Purwatiningsih Tim TJSL	68
Gambar 3.5 Wawancara Peneliti dengan Bapak Rusli Pengurus BSIGR	71
Gambar 3.6 Sarana dan Prasarana Bank Sampah Induk Gotong Royong	73
Gambar 3.7 Wawancara Peneliti dengan Ibu Maria Nasabah BSIGR	76
Gambar 3.8 Tangkapan Layar Pemberian Informasi Operasional	77
Gambar 3.9 Observasi Awal Peneliti.....	79
Gambar 3.10 Proses Penjemputan Sampah oleh Pengurus.....	81
Gambar 3.11 Proses Penimbangan Sampah	81
Gambar 3.12 Proses Pemilahan Sampah.....	82
Gambar 3.13 Proses Pengepresan Sampah	83
Gambar 3.14 Kegiatan Pembagian Tabungan	84
Gambar 3.15 Dokumentasi Monitoring Pihak Kelurahan Perak Barat.....	86
Gambar 3.16 Wawancara Peneliti dengan Ibu Satiah DLH	87
Gambar 3.17 Wawancara Peneliti dengan Ibu Hasna BSIS.....	89
Gambar 3.18 Kunjungan PT TPS ke BSIGR	90
Gambar 3.19 Pemanfaatan Galon Bekas Sebagai Media Hidroponik	93
Gambar 3.20 Penjualan Barang Layak Pakai.....	94
Gambar 3.21 Aktivitas Nasabah Menyetorkan Sampah	96
Gambar 3.22 Pembagian Tabungan Kepada Nasabah BSIGR.....	96
Gambar 3.23 Tumpukan Sampah Campur Sebelum Dipilah Ulang	98

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian Dari Fakultas	153
Lampiran 2 Pedoman Wawancara DLH.....	154
Lampiran 3 Pedoman Wawancara BSIS	156
Lampiran 4 Pedoman Wawancara PT TPS	158
Lampiran 5 Pedoman Wawancara Pembina BSIGR	159
Lampiran 6 Pedoman Wawancara Ketua BSIGR	160
Lampiran 7 Pedoman Wawancara Pengurus BSIGR	162
Lampiran 8 Pedoman Wawancara Nasabah BSIGR	164
Lampiran 9 Pedoman Wawancara Nasabah BSIGR	165
Lampiran 10 Pedoman Wawancara Nasabah BSIGR	166
Lampiran 11 Kutipan Pasal Perda 5/14 <i>jo.</i> Perda 1/19	168
Lampiran 12 Kutipan Pasal Perwali 64/18.....	169
Lampiran 13 Kutipan Klausul Kepwali Peta Jalan	170
Lampiran 14 SK Kepengurusan BSIGR	171
Lampiran 15 SOP BSIGR	172
Lampiran 16 Katalog Harga BSIGR	173
Lampiran 17 Data Nasabah BSIGR	174
Lampiran 18 Dokumentasi Penelitian.....	175