

SKRIPSI
ANALISIS EFISIENSI PENANGANAN STUNTING
DI PROVINSI JAWA TIMUR TAHUN 2021-2024



Diajukan Oleh :

QUINTA TITI AMARANTI

NPM : 22410010

PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA

2026

SKRIPSI

**ANALISIS EFISIENSI PENANGANAN STUNTING
DI PROVINSI JAWA TIMUR TAHUN 2021 - 2024**

Diajukan Oleh:

QUINTA TITI AMARANTI

NPM: 22410010

TELAH DISETUJUI DAN DITERIMA DENGAN BAIK OLEH

DOSEN PEMBIMBING



Sony Kristiyanto, SE., ME

Tanggal, 22 Juli 2026

KETUA PROGRAM STUDI



Sony Kristiyanto, SE., ME

Tanggal, 22 Juli 2026

SKRIPSI
ANALISIS EFISIENSI PENANGANAN STUNTING
DI PROVINSI JAWA TIMUR TAHUN 2021 - 2024

Diajukan Oleh:
QUINTA TITI AMARANTI
NPM: 22410010

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama

Anggota Dewan Penguji Lain



Sony Kristiyanto, SE., ME



Ermatry Hariani, SE, M.SE



Renta Yustie, SE, M.SE

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi
Surabaya, 22 Juli 2026



Sony Kristiyanto, SE., ME
Ketua Program Studi

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan menyatakan bahwa didalam naskah Skripsi tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh diri saya sendiri atau orang lain untuk memperoleh gelar akademik, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dan disebutkan dalam bagian utama Skripsi dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia jika disertasi digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA EKONOMI) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 22 Juni 2026
Yang membuat pernyataan



Quinta Titi Amaranti
22410010

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarokatuh

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Efisiensi Penanganan Stunting di Provinsi Jawa Timur Tahun 2021-2024”. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi syarat akademis untuk mencapai gelar Sarjana Ekonomi Fakultas Ekonomi Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu arahan, do'a, serta bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini antara lain:

1. Prof. Dr. Ir. Rr. Nugrahini Susantinah Wisnujati, M.Si selaku rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Gigih Pratomo, SE., M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Sony Kristiyanto, SE., ME. selaku Ketua Program Studi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Wijaya Kusuma Surabaya sekaligus dosen pembimbing, yang telah memberikan arahan, memberikan masukan, saran, kritik, dan kemudahan dalam setiap bimbingan untuk menyelesaikan proses skripsi ini.
4. Renta Yustie, SE.,M.SE. selaku dosen wali, yang selalu sabar memberikan bimbingan serta motivasi dan nasihat selama masa perkuliahan.

5. Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, atas segala ilmu akademik maupun non akademik, bantuan, dan dukungan yang telah diberikan selama masa perkuliahan.
6. Skripsi ini penulis persembahkan kepada kedua orang tua penulis yang tercinta. Alm. Ayahanda penulis yang semasa hidupnya telah memberikan dukungan baik secara moral dan materi serta kasih sayang yang melimpah, dan Ibunda penulis yang senantiasa mendukung dan memberikan motivasi yang tiada henti kepada penulis. Pengorbanan dan segala bentuk dukungan yang diberikan kepada penulis menjadikan penulis dapat berada dititik ini dan dapat menyelesaikan skripsi ini walaupun salah satu dari orang tua penulis tidak bisa menyaksikan momen bahagia penulis ketika wisuda.
7. Kakak dan adikku yang selalu ada dan saling menguatkan satu sama lain, sehingga penulis merasa yakin dan bisa menyelesaikan skripsi ini.
8. Teman-teman penulis selama masa perkuliahan yang kebersamai dari maba hingga proses skripsi berlangsung, Nuri Nur Azizah, Eka Ferlyana Sejati, Sabila Pramestika Sari, Salsa Oktaviana, dan Dian Prawesti
9. Tetangga sekaligus teman seperjuangan dalam proses pengerjaan skripsi, Ma'rifatul Amanda Fransischa dan Andita Amma Azzahra.
10. Teman-teman perkuliahan Prodi Ekonomi Pembangunan Angkatan 2022, yang telah kebersamai selama proses perkuliahan penulis.
11. ORMAWA FEB yang telah menjadi organisasi yang kebersamai penulis hampir setengah perjalanan selama proses perkuliahan penulis dan memberikan banyak pengalaman yang menyenangkan maupun menyedihkan.

12. Pasangan penulis yang telah memberikan dukungan dan beribu motivasi kepada penulis yang selalu berkecil hati dan penuh rasa takut, serta menjadi tempat berbagi cerita dan setia menemani penulis dalam suka maupun duka selama hampir setengah perjalanan perkuliahan hingga proses skripsi ini berlangsung.
13. Dan, diri sendiri yang sudah mau berjuang sedikit lebih keras melawan segala halangan, rintangan, berbagai bentuk cobaan dan melalui perdebatan panjang, tangisan dan meyakinkan diri sendiri maupun orang tua bahwa diri sendiri mampu memperjuangkan agar perkuliahan ini bisa berlangsung tanpa membebani siapapun dan akhirnya bisa memutuskan untuk berkuliah hingga sampai titik ini, sampai proses skripsi ini berlangsung. Terima kasih sekali lagi, sudah mau berjuang melawan segala bentuk rasa takut, sedih, kecewa, dan ikhlas yang harus dilalui, hingga penulis bisa menyelesaikan perkuliahan ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Maka dari itu, penulis menerima segala kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan di masa yang akan datang.

Penulis berharap agar skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Surabaya, 22 Juni 2026



Penulis

ABSTRAK

Stunting merupakan salah satu permasalahan gizi kronis yang masih menjadi prioritas pembangunan kesehatan di Indonesia karena berdampak terhadap kualitas sumber daya manusia. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efisiensi penanganan stunting pada 38 kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur selama periode 2021–2024. Penelitian menggunakan pendekatan kuantitatif dengan metode *Data Envelopment Analysis* (DEA) berorientasi input dan asumsi *Variable Returns to Scale* (VRS). Variabel input yang digunakan meliputi biaya kesehatan, jumlah dokter, dan jumlah posyandu, sedangkan variabel output berupa prevalensi stunting. Data penelitian merupakan data sekunder yang diperoleh dari Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan (DJP), Profil Kesehatan Indonesia, Profil Kesehatan Provinsi Jawa Timur, dan Survei Status Gizi Indonesia (SSGI). Hasil penelitian menunjukkan bahwa tingkat efisiensi penanganan stunting di Provinsi Jawa Timur masih bervariasi, di mana hanya sebagian kabupaten/kota yang mencapai kondisi efisien, sementara mayoritas daerah masih berada pada kondisi tidak efisien. Temuan ini mengindikasikan bahwa besarnya sumber daya kesehatan yang dimiliki belum tentu menghasilkan tingkat efisiensi yang tinggi apabila tidak dikelola secara optimal. Oleh karena itu, peningkatan efektivitas pemanfaatan belanja kesehatan, tenaga kesehatan, dan layanan posyandu diperlukan untuk mendukung percepatan penurunan stunting secara lebih efisien dan berkelanjutan.

Kata Kunci: efisiensi, stunting, *data envelopment analysis*, kesehatan, Jawa Timur.

ABSTRACT

Stunting remains one of the major chronic nutritional problems and continues to be a priority in Indonesia's health development agenda due to its long-term impact on human resource quality. This study aims to analyze the efficiency of stunting management across 38 districts and municipalities in East Java Province during the period 2021–2024. A quantitative approach was employed using Data Envelopment Analysis (DEA) with an input-oriented Variable Returns to Scale (VRS) model. The input variables consisted of health expenditure, the number of physicians, and the number of integrated health service posts (Posyandu), while the output variable was stunting prevalence. Secondary data were obtained from the Directorate General of Fiscal Balance (DJPK), Indonesia Health Profile, East Java Provincial Health Profile, and the Indonesian Nutritional Status Survey (SSGI). The results indicate that the efficiency level of stunting management varies across districts and municipalities, with only a limited number of regions achieving full efficiency while most remain inefficient. These findings suggest that the availability of health resources alone does not guarantee higher efficiency unless they are managed effectively. Therefore, improving the utilization of health expenditure, healthcare personnel, and Posyandu services is essential to support more efficient and sustainable stunting reduction efforts.

Keywords: efficiency, stunting, data envelopment analysis, health, East Java.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
1.5 Sistematika Skripsi	13
BAB II TELAAH PUSTAKA DAN PENGEMBANGAN HIPOTESIS.....	16
2.1 Landasan Teori	16
2.2 Penelitian Sebelumnya	22
BAB III METODE PENELITIAN.....	31
3.1 Pendekatan Penelitian.....	31
3.2 Populasi dan Sampel Penelitian	31
3.2.1 Populasi Penelitian.....	31
3.2.2 Sampel Penelitian.....	32
3.3 Identifikasi Variabel	32

3.4 Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel.....	34
3.5 Jenis dan Sumber Data Penelitian	37
3.5.1 Jenis Data (Kuantitatif)	37
3.5.2 Sumber Data (Primer/Sekunder)	38
3.6 Prosedur Pengumpulan Data	38
3.7 Teknik Analisis Data.....	41
3.7.1 Analisis Efisiensi Menggunakan <i>Data Envelopment Analysis</i> (DEA)	41
3.7.2 Model-Model DEA	43
3.7.3 Pemilihan Model DEA dalam Penelitian	46
3.7.4 Analisis Skala Efisiensi.....	46
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	48
4.1 Hasil Penelitian.....	48
4.1.1 Gambaran Obyek Penelitian	48
4.1.2 Statistik Deskriptif	51
4.1.3 Hasil Perhitungan.....	60
4.2 Pembahasan	89
4.2.1 Analisis Efisiensi.....	89
4.2.2 Kabupaten/Kota Acuan bagi Kabupaten/Kota yang Inefisien.....	94
BAB V SIMPULAN DAN SARAN	96
5.1 Simpulan Penelitian.....	96
5.2 Keterbatasan Penelitian	97
5.3 Saran Penelitian	98
DAFTAR PUSTAKA	100
LAMPIRAN.....	106

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Prevalensi Angka Stunting di Indonesia 2021-2024	3
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	24
Tabel 4.1 Statistik Deskriptif 2021	52
Tabel 4.2 Statistik Deskriptif 2022	54
Tabel 4.3 Statistik Deskriptif 2023	56
Tabel 4.4 Statistik Deskriptif 2024	58
Tabel 4.5 Nilai Efisiensi Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Timur 2021-2024.	61
Tabel 4.6 Efisiensi Rata-rata 38 Kab./kota Provinsi Jawa Timur 2021-2024	65
Tabel 4.7 Kabupaten/Kota Acuan bagi yang Inefisien 2021	67
Tabel 4.8 Kabupaten/Kota Acuan bagi yang Inefisien 2022	69
Tabel 4.9 Kabupaten/Kota Acuan bagi yang Inefisien 2023	71
Tabel 4.10 Kabupaten/Kota Acuan bagi yang Inefisien 2024	73
Tabel 4.11 <i>Islack</i> dan <i>Oslack</i> Kab./Kota Provinsi Jawa Timur Tahun 2021	75
Tabel 4.12 <i>Islack</i> dan <i>Oslack</i> Kab./Kota Provinsi Jawa Timur Tahun 2022	78
Tabel 4.13 <i>Islack</i> dan <i>Oslack</i> Kab./Kota Provinsi Jawa Timur Tahun 2023	82
Tabel 4.14 <i>Islack</i> dan <i>Oslack</i> Kab./Kota Provinsi Jawa Timur Tahun 2024	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Prevalensi Angka Stunting di Jawa Timur 2021-2024	4
Gambar 1.2 Prevalensi Angka Stunting di Kab/Kota di Jawa Timur 2024.....	5
Gambar 2.1 Bagan Kerangka Konseptual	30

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Hasil Editing Data	106
Lampiran 2. Hasil Uji Statistik Deskriptif	110
Lampiran 3. Hasil Efisiensi DEA.....	111
Lampiran 4. Hasil <i>Islack</i> dan <i>Oslack</i>	120