

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PROGRAM PETI KOIN BERMANTRA DALAM UPAYA
PENGENTASAN KEMISKINAN NELAYAN DI PELABUHAN TAMPERAN,
KABUPATEN PACITAN, JAWA TIMUR



DISUSUN OLEH :
SALSA OKTAVIANA
22410022

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA

2026

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PETI KOIN BERMANTRA DALAM
UPAYA PENGENTASAN KEMISKINAN NELAYAN DI PELABUHAN
TAMPERAN KABUPATEN PACITAN**

Diajukan Oleh:

Salsa Oktaviana

NPM: 22410022

TELAH DISETUJUI DAN DITERIMA DENGAN BAIK OLEH

DOSEN PEMBIMBING



Dra. Ec. Hj. Pratiwi Dwi Karjati, MM

Tanggal, 22 Juli 2026

KETUA PROGRAM STUDI



Sony Kristiyanto, SE., ME

Tanggal, 22 Juli 2026

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PETI KOIN BERMANTRA DALAM
UPAYA PENGENTASAN KEMISKINAN NELAYAN DI PELABUHAN
TAMPERAN KABUPATEN PACITAN**

Diajukan Oleh:

Salsa Oktaviana

NPM: 22410022

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama



Dra. Ec. Hj. Pratiwi Dwi Karjati, MM

Anggota Dewan Penguji Lain

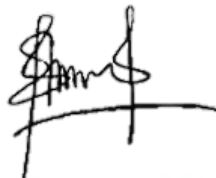


Prof. Dr. Ir. Ismanto Hadi Santoso, M.S.



Gigih Pratomo, SE., M.Sc.

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi
Surabaya, 22 Juli 2026**



**Sony Kristiyanto, SE., ME
Ketua Program Studi**

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan bahwa di dalam naskah skripsi tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh diri saya sendiri atau orang lain untuk memperoleh gelar akademik, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam bagian utama skripsi dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, maka saya bersedia jika disertasi digugurkkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA EKONOMI) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, Juli 2026
Yang membuat pernyataan



Salsa Oktaviana
22410022

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarokatuh

Puji Syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Program Peti Koin Bermantra Dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan Nelayan di Pelabuhan Tamperan, Kabupaten Pacitan. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi syarat akademis untuk mencapai gelar Sarjana Ekonomi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada pihak pihak yang telah banyak membantu arahan, doa, serta bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini antara lain :

1. Allah SWT, yang selalu memberikan kesehatan, kekuatan, kelancaran, Rahmat, ridho, dan kasih sayang-Nya yang tiada henti-hentinya kepada penulis
2. Prof. Dr. Ir. Rr. Nugrahini Suantinah Wisnujati, M.Si. selaku rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya beserta para wakil rektor yang telah menerima dan memberikan kesempatan penulis untuk menempuh Pendidikan di jenjang sarjana di kampus ini
3. Ibu Dra. Ec. Hj. Pratiwi Dwi Karjati, MM selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis sekaligus Dosen Pembimbing penulis, yang telah memberikan arahan, bimbingan, ilmu, motivasi, serta meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam membimbing penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Terimakasih atas

kesabaran, perhatian, dan berbagai masukan yang sangat berarti sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik. Semoga segala kebaikan dan ilmu yang telah diberikan mendapatkan balasan terbaik dari Allah SWT.

4. Bapak Sony Kristiyanto, S.E., M.E selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan sekaligus Dosen Wali penulis, serta Ibu Renta Yustie, SE, M.SE selaku Sekertaris Program Studi Ekonomi Pembangunan yang telah memberikan arahan, dukungan, serta berbagai fasilitas akademik selama penulis menempuh pendidikan. Terimakasih atas dedikasi dan kontribusi yang telah diberikan dalam mendukung kelancaran proses pembelajaran hingga penyusunan skripsi ini. Semoga Bapak/Ibu senantiasa diberikan kesehatan, keberkahan, dan kesuksesan dalam menjalankan tugas serta pengabdianya..
5. Bapak Gigih Pratomo, SE., MSc. Selaku dosen pembimbing penulis penulis, terimakasih yang sebesar-besarnya telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan, masukan, serta bimbingan selama proses penyusunan skripsi ini. Terimakasih atas kesabaran, perhatian, dan dukungan yang diberikan kepada penulis dalam setiap tahap penelitian. Semoga segala kebaikan dan ilmu yang telah diberikan menjadi amal jariyah dan mendapatkan balasan terbaik dari Allah SWT.
6. Bapak dan Ibu Dosen pengampu pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak/Ibu dosen pembimbing dan dosen pengampu yang telah memberikan ilmu, arahan,

bimbingan, kritik, saran, serta motivasi selama masa perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini. Terimakasih atas kesabaran dan dedikasi yang telah diberikan dalam membimbing penulis sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik. Segala ilmu dan pengalaman yang telah diberikan menjadi bekal berharga bagi penulis dalam menempuh kehidupan akademik maupun dunia kerja di masa mendatang..

7. Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Timur, UPT Pelabuhan Perikanan Tamperan Kabupaten Pacitan, nelayan, serta seluruh pihak terkait yang telah memberikan izin, bantuan, informasi, dan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian. Terimakasih atas waktu, kerja sama, serta kesediaan dalam memberikan data dan informasi yang dibutuhkan sehingga penelitian ini dapat terlaksana dan terselesaikan dengan baik. Semoga segala bantuan dan kebaikan yang telah diberikan mendapatkan balasan yang terbaik dari Allah SWT.
8. Ibu penulis yang telah menjadi sosok terkuat dalam kehidupan penulis, terimakasih atas segala doa yang tidak pernah terputus dan harapan kepada penulis, kasih sayang yang tidak pernah berkurang, serta pengorbanan yang tidak dapat terbalaskan dengan apapun. Terimakasih karena selalu menjadi tempat pulang, sumber kekuatan, dan penyemangat terbesar dalam setiap Langkah kehidupan penulis. Dibalik setiap proses yang penulis lalui hingga mampu menyelesaikan skripsi ini, terdapat perjuangan, air mata, dan doa ibu

yang selalu mengiringi. Skripsi ini penulis persembahkan sebagai wujud syukur dan terimakasih atas segala cinta dan pengorbanan yang telah diberikan. Semoga ibu selalu diberikan kebahagiaan, kesehatan, serta keberkahan dalam setiap langkah kehidupan.

9. Dengan penuh cinta dan kerinduan, penulis mengucapkan terimakasih kepada Ayahanda tercinta, matahari dalam hidup penulis, yang telah lebih dahulu berpulang sebelum menyaksikan penulis meraih gelar sarjana. Terimakasih atas segala cinta, doa, nasihat, perjuangan, dan dukungan yang telah Ayah berikan semasa hidup. Meskipun Ayah tidak lagi berada di sisi penulis, setiap langkah dan pencapaian yang diraih hingga hari ini tidak terlepas dari didikan serta nilai-nilai kehidupan yang Ayah tanamkan. Tiada hari tanpa kerinduan, dan tiada keberhasilan yang tidak mengingatkan penulis kepada Ayah. Skripsi ini penulis persembahkan sebagai wujud cinta, hormat, dan terimakasih yang tak terhingga. Semoga Allah SWT menempatkan Alm. Ayah di tempat terbaik di sisi-Nya dan melimpahkan rahmat serta ampunan-Nya. *Allaahummaghfir lahu warhamhu wa'aafihi wa'fu 'anhu.*
10. Kakak penulis beserta suami yang telah memberikan dukungan, semangat, dan doa untuk penulis menyelesaikan skripsi ini beserta kedua keponakan penulis, Atmaja Khalif Ramadhan dan Ryshaka Annarendra Ghifari yang telah mewarnai hidup penulis, tanpa adanya kalian mungkin penulis akan selalu merasa kesepian.

11. Sahabat penulis, Naswa Attaya Putri dan Hilary Aprilia yang telah memberikan dukungan, semangat, motivasi, hiburan, serta menemani penulis dalam menyelesaikan skripsi. Terimakasih atas segala bantuan, kebersamaan, doa, dan perhatian yang telah diberikan kepada penulis. Semoga persahabatan yang telah terjalin dapat terus terjaga dan membawa kebaikan bagi kita semua
12. Teman dekat penulis, Sabila Pramestika Sari dan Eka Ferlyana Sejati yang telah memberikan support dan waktunya untuk penulis. Terimakasih sudah banyak sekali membantu penulis dalam menyelesaikan studi selama 8 semester ini.
13. Bernadus Laurensius yang telah menemani setiap proses penulis dalam menyelesaikan skripsi. Terimakasih atas semangat yang diberikan kepada penulis.
14. Teman seperjuangan penulis, Sabila Pramestika Sari, Eka Ferlyana Sejati, Quinta Titi Amaranti, Nuri Nur Azizah, dan Dian Prawesti yang telah Bersama-sama menyelesaikan studi dengan penuh semangat. Terimakasih atas segala cerita, candaan, ilmu, yang telah kita lakukan bersama selama studi.
15. Seluruh mahasiswa Ekonomi Pembangunan Angkatan 2022 yang telah bersama-sama menyelesaikan studi hingga 8 semester ini. Terimakasih atas segala perjuangan dan dedikasi sehingga berhasil melewati studi ini.
16. Terakhir, penulis mengucapkan terimakasih kepada diri sendiri atas segala perjuangan, usaha, kesabaran, dan keteguhan yang telah diberikan selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini. terimakasih karena telah mampu bertahan menghadapi berbagai tantangan, tekanan, dan hambatan yang

datang selama proses penyelesaian studi. Terimakasih karena tidak menyerah, terus berusaha, dan tetap melangkah hingga akhirnya mampu menyelesaikan skripsi ini. Semoga segala proses yang telah dilalui menjadi pengalaman berharga dan Langkah awal untuk mencapai cita-cita serta masa depan yang lebih baik.

Surabaya, 28 Juli 2026

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Salsa Oktaviana', with a stylized, cursive script.

Salsa Oktaviana
22410022

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Program Peti Koin Bermantra (Peremberdayaan Ekonomi Kolaboratif, Inklusif, Berkelanjutan, Mandiri, dan Sejahtera) dalam upaya memberdayakan ekonomi nelayan di Pelabuhan Tamperan, Kabupaten Pacitan. Lokasi ini dipilih karena meskipun sektor perikanannya potensial, masyarakat nelayan setempat masih tergolong dalam kategori kemiskinan ekstrem (Desil 1). Informan penelitian ini sebanyak 10 orang dengan menggunakan teknik *Snowball Sampling*. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif. Analisis dilakukan menggunakan model Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Pisau analisis yang digunakan adalah Teori Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle, yang membedah fenomena melalui dua variabel utama yaitu isi kebijakan (*content of policy*) dan konteks implementasi (*context of implementation*). Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program Peti Koin Bermantra di Pelabuhan Tamperan telah berjalan sesuai dengan aturan yang berlaku, namun belum mencapai tingkat efektivitas yang optimal dalam mengubah kondisi ekonomi nelayan secara signifikan. Temuan utama menunjukkan adanya ketidaksesuaian antara bantuan yang diberikan dengan kebutuhan riil nelayan. Selain itu, proses pengambilan keputusan yang bersifat *top-down* menyebabkan kebutuhan riil nelayan kurang terakomodasi secara maksimal. Simpulan dari penelitian ini adalah program telah berhasil dalam penyaluran bantuan teknis, namun memerlukan kesesuaian lebih lanjut antara kebijakan pemerintah dengan kebutuhan spesifik nelayan untuk mewujudkan pemberdayaan yang sesuai dengan tujuan.

Kata Kunci : Kebijakan Publik, Kemiskinan, Nelayan, Ekonomi Kelautan, Kesejahteraan Masyarakat

ABSTRACT

This research aims to determine the implementation of the Peti Koin Bermantra Program (Collaborative, Inclusive, Sustainable, Independent, and Prosperous Economic Empowerment) in effort to empower the economy of fisherman at Tamperan Harbor, Pacitan Regency. This location was chosen because despite its potential fishery sector, the local fishing community still falls into the extreme poverty category (Decile 1). There were 10 informants in this research. This research uses a qualitative approach. The analysis was conducted using the Merilee S. Grindle's Policy Implementation Theory, which dissects the phenomenon through two main variables : content of policy and context of implementation. The research result show that the implementation of the Peti Koin Bermantra Program at Tamperan Harbor has proceeded according to applicable regulations, but has not yet reached an optimal level of effectiveness is significantly changing the economic conditions of fisherman. The main findings indicate a mismatch between the aid provided and the real needs of the fisherman. Furthermore, the top-down decision-making process has resulted in the real needs of fisherman not being maximally accommodated. The conclusion of this research is that the program has succeeded in the distribution of technical assistance, but requires further alignment between government policy and the specific needs of fishermen to realize empowerment in accordance with objectives.

Keywords: *Public Policy, Poverty, Fishermen, Marine Economy, Community Welfare*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Landasan Teori	14
2.1.1 Teori Implementasi Kebijakan Publik	14
2.1.2 Model Implementasi Kebijakan	15

2.1.3 Teori Implementasi Kebijakan Menurut Grindle	18
2.2 Penelitian Terdahulu.....	25
2.3 Kerangka Berpikir	34
BAB III.....	37
METODE PENELITIAN.....	37
3.1 Pendekatan penelitian.....	37
3.2 Obyek Penelitian / Unit Analisis	38
3.3 Jenis dan Sumber Data Penelitian	39
3.3.1 Jenis Data.....	39
3.3.2 Sumber Data	39
3.4 Prosedur Pengumpulan Data	42
3.5 Teknik Analisis Data	43
BAB IV	47
DAFTAR PUSTAKA	108

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 2 Data Poduksi Tangkap dan Nilai Produksi Nelayan di Jawa Timur	4
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	25

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Data Wilayah Miskin Di Jawa Timur	3
Gambar 2. 1 Indikator Teori Indikator Grindle	23
Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir	34
Gambar 3. 1 Bagan Informan Snowball Sampling.....	42
Gambar 4. 1 Pelabuhan Tamperan Pacitan, Jawa Timur	47
Gambar 4. 2 Struktur Kelembagaan Program Peti Koin Bermantra	53

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi Wawancara	112
Lampiran 2 Dokumentasi Aktivitas Pelabuhan Tamperan	113
Lampiran 3 Pertanyaan Wawancara	114