

**PERLINDUNGAN NEGARA TERHADAP UMAT BERAGAMA
AKIBAT KONFLIK ANTAR UMAT BERAGAMA**

SKRIPSI



DISUSUN OLEH:

BIAGGIREVO RAJA MUDA BOLE

22300149

UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM SARJANA

2025

**PERLINDUNGAN NEGARA TERHADAP UMAT BERAGAMA
AKIBAT KONFLIK ANTAR UMAT BERAGAMA**

SKRIPSI

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA
MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI
HUKUM PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS
WIJAYA KUSUMA SURABAYA.**



OLEH:

BIAGGIREVO RAJA MUDA BOLE

22300149

UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM SARJANA

2025

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala kasih, penyertaan, dan anugerah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Perlindungan Negara Terhadap Konflik Umat Beragama”** dengan baik dan tepat pada waktunya. Penulisan skripsi ini merupakan bagian dari pemenuhan persyaratan akademik untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bimbingan, doa, dukungan, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

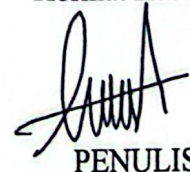
1. Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Prof. Dr. Ir. Rr. Nugrahini Susantinah Wisnujati, M.Si.yang telah memberikan kesempatan untuk penulis menjadi bagian Civitas Akademika.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, Dr. Edi Krisyanto, S.H., M.H., C.P.M., Adv.yang telah menyediakan berbagai fasilitas guna penunjang pembelajaran selama penulis mengikuti perkuliahan.
3. Ria Tri Vinata S.H., LL.M. selaku dosen wali saya serta memberikan semangat dan menganggap saya seperti anaknya sendiri selama masa perkuliahan dan diluar masa perkuliahan
4. Ibu Noor Tri Hastuti S.H. M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu dan senantiasa memberikan arahan, masukan, serta kritik yang membangun sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staff Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan ilmu hukum dan membimbing dengan baik selama masa perkuliahan penulis di Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
6. Kedua Orang tua tercinta, mama saya Helny J.P. Lani , bapa saya Amos Fleaming Aldonnie Bole, dan adik saya Key atas segala

ketulusan dan keikhlasan doa, kasih sayang, dukungan moral, dan materill demi kelancaran penulis dalam menyelesaikan skripsi ini hingga tuntas.

7. Bapak willy yang menjadi orang tua wali saya selama saya menjalani perkuliahaan di Surabaya .
8. Teman-teman angkatan 2022 yang namanya tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih telah memberikan kesan dengan banyak cerita selama masa perkuliahan.
9. Club bola favorit saya CHELSEA FC yang walaupun sering kalah,
10. Terakhir, terima kasih pada diri saya atas segala kerja keras dan semangatnya untuk tidak pernah menyerah dalam menyelesaikan skripsi ini sampai tuntas. Terimakasih untuk selalu berusaha menggapai segala impian dengan sungguh-sungguh. Saya bangga dengan diri saya! untuk raga yang tetap kuat dan hati yang selalu tegar, mari bekerja sama untuk lebih berkembang menjadi pribadi yang lebih baik dari hari ke hari.

Akhir kata penulis ucapkan terimakasih semoga kebaikan kalian dibalaskan oleh TUHAN. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis membuka diri untuk menerima kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca.

Hormat Kami



PENULIS

**PERLINDUNGAN NEGARA TERHADAP KONFLIK
ANTAR UMAT BERAGAMA**

SKRIPSI

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA
MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI
HUKUM PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS
WIJAYA KUSUMA SURABAYA.**



OLEH:

BIAGGIREVO RAJA MUDA BOLE

22300149

SURABAYA, 9 DESEMBER 2025

MENGESAHKAN,

DEKAN,

Dr. Edi Krisharyanto, S.H., M.H., CPM., Adv

DOSEN PEMBIMBING

NOOR TRI HASTUTI S.H., M.Hum

**PERLINDUNGAN NEGARA TERHADAP UMAT BERAGAMA
AKIBAT KONFLIK ANTAR UMAT BERAGAMA**

DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN

OLEH:

BIAGGIREVO RAJA MUDA BOLE

22300149

TELAH DIPERTAHANKAN

DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL

DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

1. SETO CAHYONO, S.H., MHUM

(KETUA) 1.



2. Dr. FRIES MELIA SALVIANA, S.H., M.H., CMC

(ANGGOTA) 2.



3. NOOR TRI HASTUTI, S.H., MHUM

(ANGGOTA) 3.



SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Biaggirevo Raja Muda Bole

NPM : 22300149

Program Studi : Hukum

Alamat : JL. Dukuh Kupang Barat 19 No 18, Kelurahan
Dukuh Kupang, Kecamatan Dukuh Pakis, Kota
Surabaya, Jawa Timur

No. Telp. (HP) : 081236687255

Dengan ini menyatakan bahwa naskah saya yang berjudul **“PERLINDUNGAN NEGARA TERHADAP UMAT BERAGAMA AKIBAT KONFLIK ANTAR UMAT BERAGAMA”** Belum pernah dipublikasikan serta tidak mengandung unsur plagiat di dalamnya. Jika di kemudian hari terbukti merupakan duplikat, tiran, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi ini dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Surabaya, Desember 2025

Yang menyatakan



METERAI
TEMPEL
NO. AN. 248241963

Biaggirevo Raja Muda Bole

ABSTRAK

Indonesia sebagai negara berkebhinekaan yang menjunjung tinggi Pancasila menghadapi tantangan konflik antar umat beragama yang dapat mengancam persatuan dan kesatuan bangsa. Penelitian ini menganalisis perlindungan negara terhadap konflik umat beragama, dengan fokus pada jaminan hukum dan bentuk perlindungan yang diberikan, serta tata cara mekanisme penyelesaiannya. Rumusan masalah mencakup: (1) jaminan hukum negara terhadap konflik umat beragama di Indonesia; dan (2) bentuk perlindungan serta mekanisme penyelesaian konflik antar umat beragama. Pendekatan penelitian bersifat yuridis normatif, dengan analisis terhadap UUD 1945, Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang HAM, Peraturan Bersama Menteri Agama dan Menteri Dalam Negeri Nomor 9 dan 8 Tahun 2006, serta instrumen hukum terkait lainnya. Hasil penelitian menunjukkan bahwa negara telah menyediakan jaminan konstitusional yang kuat melalui Pasal 29 UUD 1945 dan kerangka HAM, namun implementasinya terhambat oleh lemahnya penegakan hukum dan koordinasi lembaga. Bentuk perlindungan meliputi pencegahan melalui Forum Kerukunan Umat Beragama (FKUB), mediasi, dan penegakan pidana, dengan mekanisme penyelesaian yang bertahap mulai dari dialog preventif hingga proses peradilan represif. Kesimpulan penelitian merekomendasikan penguatan FKUB, reformasi undang-undang, dan peningkatan koordinasi antar lembaga untuk efektivitas perlindungan. Penelitian ini berkontribusi pada pengayaan kajian hukum konstitusi dan kebijakan kerukunan beragama di Indonesia

Kata kunci : perlindungan negara, konflik umat beragama, jaminan hukum, mekanisme penyelesaian, kerukunan beragama, hak asasi manusia.

ABSTRACT

Indonesia, as a nation of diversity upholding Pancasila, faces challenges from inter-religious conflicts that threaten national unity and integrity. This research analyzes the state's protection against inter-religious conflicts, focusing on legal guarantees and forms of protection provided, as well as the procedures for resolution mechanisms. The problem formulation includes: (1) the state's legal guarantees against inter-religious conflicts in Indonesia; and (2) the forms of protection and mechanisms for resolving inter-religious conflicts. The research approach is normative juridical, analyzing the 1945 Constitution, Law No. 39 of 1999 on Human Rights, Joint Regulation of the Minister of Religious Affairs and Minister of Home Affairs No. 9 and 8 of 2006, and other related legal instruments. The research findings indicate that the state has provided strong constitutional guarantees through Article 29 of the 1945 Constitution and the human rights framework, but its implementation is hindered by weak law enforcement and institutional coordination. Forms of protection include prevention through the Inter-Religious Harmony Forum (FKUB), mediation, and criminal enforcement, with resolution mechanisms proceeding in stages from preventive dialogue to repressive judicial processes. The research concludes with recommendations to strengthen FKUB, reform legislation, and enhance inter-agency coordination for effective protection. This study contributes to enriching constitutional law studies and religious harmony policies in Indonesia.

Keywords: *state protection, inter-religious conflict, legal guarantee, resolution mechanism, religious harmony, human rights.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Kerangka Konseptual	8
A. Perlindungan Hukum	8
B. Konflik Umat Beragama	10
C. Hak Asasi Manusia	12
1.6 Metode Penelitian	13
1.7 Pertanggung Jawaban Sistematis	16
BAB II Perlindungan Hukum Terhadap Umat Beragama dan Faktor Terjadinya Konflik Antar Umat Beragama	18

2.1 Perlindungan Hukum Preventif.....	18
2.2 Perlindungan Hukum Represif	22
2.3 Faktor-Faktor Penyebab Konflik Umat Beragama di Indonesia.....	26
BAB III B Tata Cara dan Resolusi Penyelesaian Konflik Antar Umat Beragama	48
3.1. Tata Cara Mekanisme Dan Resolusi Penyelesaian Konflik Antar Umat Beragama.....	48
BAB IV PENUTUP	72
4.1 Kesimpulan.....	72
4.2 Saran.....	74
Daftar Pustaka.....	

