

**ANALISIS KESETARAAN GENDER DALAM PERAN UNIT  
PELAKSANA TEKNIS DAERAH PERLINDUNGAN  
PEREMPUAN DAN ANAK (UPTD PPA)  
KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**



Oleh :

**ANGGUN CITRA DEVI**

**NPM : 22520013**

**PROGRAM STUDI KESEJAHTERAAN SOSIAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**2026**

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan penguji skripsi sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya pada:

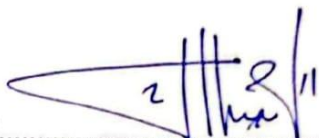
Hari/Tanggal : Senin, 15 Desember 2025

Pukul : 14.00-15.00 WIB

Dewan Penguji :

**Dr. Yenik Pujowati, S.AP., M.AP**

Ketua

  
(.....)

**Rizca Yunike Putri, S.IP.,M.IP**

Sekretaris

  
(.....)

**Drs. Ahmad Sufaidi, M.IP.**

Anggota

  
(.....)

**Dr. Wahyu Kuncoro, S.IP., M.IP., M.Si.**

Anggota

  
(.....)

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Wijaya Kusuma Surabaya



**Dr. Sugeng Pujileksono, M.Si.**

**NIDN. 0614126501**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya bertanda tangan di bawah ini :

NPM : 22520013  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Politik  
Nama : Anggun Citra Devi

Menyatakan dengan ini sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil-alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan sendiri.

Surabaya, 12 Januari 2025  
Yang Membuat pernyataan

  
METERAI  
TEMPEL  
No. 14ANX24303355/

## HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

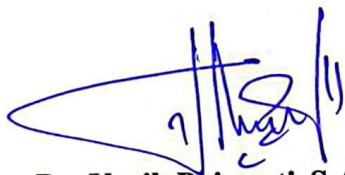
Judul Skripsi : Analisis Kesetaraan Gender dalam Peran Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak (UPTD PPA) Kota Surabaya.

Nama : Anggun Citra Devi

NPM : 22520013

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan

Dosen Pembimbing I



**Dr. Yenik Pujowati, S.AP., M.AP.**

NIK : 11540-ET

Dosen Pembimbing II



**Rizca Yunike Putri, SIP., MIP.**

NIK : 17775-ET

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Analisis Kesetaraan Gender dalam Peran Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak (UPTD PPA) Kota Surabaya” dengan lancar dan sesuai waktu yang telah ditentukan. Penulisan skripsi ini ditunjukkan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Strata 1 Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

Pada kesempatan ini peneliti ingin menyampaikan rasa ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang tinggi kepada seluruh pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung hingga skripsi ini dapat diselesaikan. Ucapan terima kasih dan penghargaan peneliti haturkan kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Ir. Rr. Nugrahini Susantinah Wisnujati, M.Si. Selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Bapak Dr. Sugeng Pujileksono, M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Ibu Rizca Yunike Putri, S.IP., M.IP selaku dosen wali dan kepala program studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya
4. Ibu Dr. Yenik Pujowati, S.AP., M.AP selaku dosen pembimbing penulis yang telah banyak membimbing selama perjalanan skripsi

penulis.

5. Ibu Rizca Yunike Putri, S.IP., M.IP selaku dosen pembimbing penulis yang telah membimbing selama perjalanan skripsi penulis.
6. Seluruh Dosen pengajar di program studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan bimbingan selama kurang lebih 3 tahun perkuliahan.
7. Seluruh informan yang telah meluangkan waktunya dan memberikan kesempatan bagi peneliti untuk melakukan wawancara.
8. Kepada Kedua Orang Tua tercinta, penulis ucapkan banyak terima kasih atas doa, dukungan dan pengertian yang telah diberikan selama penulis menyelesaikan Skripsi ini.
9. Kepada teman-teman Ilmu Politik Angkatan 2022 yang senantiasa memberikan motivasi untuk selalu semangat dalam menjalankan semua proses ini, termasuk teman seperjuangan saya Angely Agustine, terima kasih sudah menjadi teman yang baik.
10. Yang tak terlupakan sahabat terbaik dalam hidup saya, Destiari Srasvita Lefandi dan Santa Sephiana Gude Saragi, yang selalu setia mendukung senantiasa menemani dalam keadaan apapun.
11. *Last but not least*, terima kasih untuk pasangan saya yang selalu

menemani dan selalu menjadi *support system* penulis pada hari yang tidak mudah selama proses pengerjaan skripsi, terima kasih telah menjadi bagian perjalanan saya hingga penyusunan skripsi ini.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari kesalahan dan kekurangan dalam penulisan, isi maupun penyampaiannya, mengingat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki peneliti. Apabila terdapat banyak kesalahan pada seminar perencanaan penelitian politik ini, peneliti memohon maaf. Namun demikian, peneliti berupaya sebaik mungkin untuk menghasilkan karya yang dapat memberikan kontribusi positif dalam bidang yang diteliti. Untuk itu kami menerima segala bentuk kritik dan saran pembaca yang bersifat membangun dari pembaca guna memperbaiki serta menyempurnakan karya tulis ini.

Surabaya, 12 Januari 2026



Anggun Citra Devi

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak (UPTD PPA) Kota Surabaya dalam mewujudkan kesetaraan gender, serta mengidentifikasi hambatan dan strategi penguatan peran kelembagaan. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa UPTD PPA Kota Surabaya berperan penting dalam mendorong kesetaraan gender melalui layanan perlindungan hukum, pendampingan psikologis, dan pelayanan sosial bagi perempuan dan anak korban kekerasan. Namun, pelaksanaan peran tersebut masih menghadapi hambatan berupa keterbatasan sumber daya manusia, dan koordinasi kelembagaan yang belum optimal. Untuk mengatasi hambatan tersebut, UPTD PPA menerapkan strategi penguatan kelembagaan melalui peningkatan kapasitas sumber daya manusia, pengembangan inovasi layanan, serta perluasan kerja sama lintas sektor. Penelitian ini menegaskan bahwa penguatan kelembagaan menjadi faktor kunci dalam mewujudkan kesetaraan gender di tingkat daerah.

***Kata Kunci:*** Kesetaraan Gender, UPTD PPA, Perlindungan Perempuan dan Anak, kelembagaan

## **ABSTRACT**

*This study aims to analyze the role of the Regional Technical Implementation Unit for the Protection of Women and Children (UPTD PPA) in Surabaya City in realizing gender equality, as well as identifying obstacles and strategies for strengthening institutional roles. The study used a descriptive qualitative approach, with data collection techniques including interviews, observation, and documentation. The results indicate that the UPTD PPA plays a significant role in promoting gender equality through legal protection services, psychological assistance, and social services for women and children who are victims of violence. However, the implementation of this role still faces obstacles such as limited human resources and suboptimal institutional coordination. To overcome these obstacles, the UPTD PPA implemented an institutional strengthening strategy through increasing human resource capacity, developing service innovations, and expanding cross-sectoral collaboration. This study confirms that institutional strengthening is a key factor in realizing gender equality at the regional level.*

**Keywords:** *Gender Equality, UPTD PPA, Protection of Women and Children, Institutional*

## DAFTAR ISI

<b>SKRIPSI.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Fokus Penelitian .....	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	9
1.5 Manfaat Penelitian.....	9
1.6 Tinjauan Pustaka .....	10
1.6.1 Kajian Konsep .....	10
1.6.1.1 Peran Negara.....	10
1.6.1.2 Lembaga Politik Lokal .....	12
1.6.1.3 Kesetaraan Gender.....	15
1.6.2 Kajian Teori .....	18
1.6.2.1 Teori Kesetaraan Gender Simone de Beauvoir .....	18
1.6.2.2 Teori Institusionalisme Baru W. Richard Scott.....	21
1.6.2.3 Teori Konflik Sosial Karl Marx & Ralf Dahrendorf .....	27
1.6.3 Penelitian Terdahulu.....	32
1.7 Metode Penelitian .....	39
1.7.1 Jenis Penelitian .....	40
1.7.2 Lokasi Penelitian.....	41
1.7.3 Informan Penelitian.....	41
1.7.4 Sumber Data Penelitian.....	42
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	43
1.7.6 Teknik Analisis Data .....	45
<b>BAB II GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>51</b>

2.1 Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3APPKB) Kota Surabaya .....	51
2.1.1 Struktur Organisasi DP3APPKB.....	54
2.1.2 Visi dan Misi DP3APPKB.....	55
2.1.3 Program dan Kegiatan Utama.....	56
2.2 Profil Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak (UPTD PPA) Kota Surabaya .....	58
2.2.1 Sejarah Pembentukan UPTD PPA.....	58
2.2.2 Struktur Organisasi UPTD PPA.....	61
2.2.3 Tugas dan Fungsi UPTD PPA .....	62
<b>BAB III.....</b>	<b>65</b>
3.1 Hasil Penelitian.....	65
3.1.1 Peran Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan Dan Anak (UPTD PPA) Kota Surabaya.....	65
3.1.2 Hambatan Struktural, Kultural, dan Institusional Yang Dihadapi UPTD PPA Kota Surabaya.....	68
3.1.3 Strategi Yang Dilakukan UPTD PPA Kota Surabaya.....	73
3.2 Analisis .....	76
3.2.1 Peran Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan Dan Anak (UPTD PPA) Kota Surabaya Dalam Mewujudkan Kesetaraan Gender Melalui Pelayanan Perlindungan Perempuan Dan Anak.....	77
3.2.2 Hambatan Struktural, Kultural, Dan Institusional Yang Dihadapi UPTD PPA Kota Surabaya.....	82
3.2.3 Strategi Yang Dilakukan UPTD PPA Kota Surabaya Untuk Memperkuat Peran Kelembagaan Dalam Mendorong Kesetaraan Gender Di Tingkat Daerah.....	88
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>94</b>
4.1 Kesimpulan.....	94
4.2 Saran .....	94
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>96</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>102</b>
<b>Lampiran Transkrip Wawancara.....</b>	<b>102</b>
<b>Lampiran Dokumentasi.....</b>	<b>110</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1: Penelitian Terdahulu .....	33
Tabel 2. 1: Program dan Kegiatan Utama DP3APPKB Kota Surabaya .....	56
Tabel 2. 2: Tugas dan Fungsi UPTD PPA Kota Surabaya.....	62

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1: Proses Analisis Penelitian Kualitatif.....	47
Gambar 2. 1: UPTD PPA Kota Surabaya .....	52
Gambar 2. 2: Struktur Organisasi DP3APPKB .....	54
Gambar 2. 3: Struktur Organisasi UPTD PPA.....	61