

**KEBIJAKAN CUKAI ROKOK TERHADAP PEREDARAN ROKOK
ILEGAL DI SENTRA TEMBAKAU JAWA TIMUR (STUDI DESKRIPTIF
TENTANG ANALISA EKONOMI POLITIK DI KABUPATEN
PAMEKASAN)**

SKRIPSI



**DISUSUN OLEH :
MOH. AINUL YAKIN
NPM 21520013**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK FAKULTAS
ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
TAHUN 2025**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya**

DISUSUN OLEH

MOH. AINUL YAKIN

NPM 21520013

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK FAKULTAS

ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Skripsi : KEBIJAKAN CUKAI ROKOK TERHADAP
PEREDARAN ROKOK ILEGAL DI SENTRA
TEBAKAU JAWA TIMUR (STUDI
DESKRIPTIF TENTANG ANALISA
EKONOMI POLITIK DI KABUPATEN
PAMEKASAN)

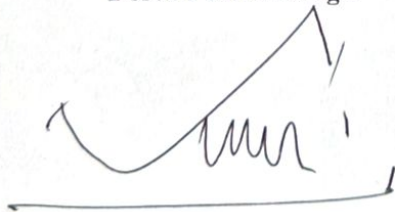
Nama : Moh. Ainul Yakim

NPM : 21520013

Program Studi : Ilmu Politik

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
Untuk diajukan

Dosen Pembimbing I



Drs. Sucahyo Tri Budiono., M.Si

NIK. 8757-ET

Dosen Pembimbing II



Putu Ari Saruhum., S.IP., M.IP

NIK. 17789-ET

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan penguji skripsi sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya pada :

Hari / Tanggal : Kamis, 10 Juli 2025

Pukul : 12.00 WIB

Dewan Penguji:

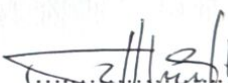
Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si

Ketua  (.....)

Putu Ari Saruhum Hasibuan, S.IP., M.IP

Sekretaris  (.....)

Dr. Yenik Pujowati, S.AP., M.AP

Anggota  (.....)

Dr. Mandra Nur Alia, S.Hub. Int., M.IP

Anggota  (.....)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya


Dr. Mangihut Siregar, M.Si
NIK. 18803-ET

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Moh. Ainul Yakin

NPM : 21520013

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan ini sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil-alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan sendiri.

Surabaya, 10 Juli 2025
Yang membuat pernyataan

Moh. Ainul Yakin

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, Sehingga peneliti dapat menyelesaikan proposal ini yang berjudul **“KEBIJAKAN CUKAI ROKOK TERHADAP PEREDARAN ROKOK ILEGAL DI SENTRA TEMBAKAU JAWA TIMUR (STUDI DESKRIPTIF TENTANG ANALISA EKONOMI POLITIK DI KABUPATEN PAMEKASAN)”** dengan lancar dan sesuai waktu yang telah ditentukan. Penulis seminar perencanaan penelitian politik ini ditunjukkan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Strata 1 Prodi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

Pada kesempatan ini peneliti ingin menyampaikan rasa ucapan terima kasih yang sebesar besarnya dan penghargaan yang tinggi kepada seluruh pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung hingga skripsi ini dapat diselesaikan. Ucapan terima kasih dan penghargaan peneliti haturkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono, dr.Sp.T.H.T.B.K.L., Subsp.Onk.(K) selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Bapak Dr. Mangihut Siregar, M.Si., Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Ibu Dr. Mandra Nur Alia, S.Hub.Int., M.IP, selaku kepala program studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya dan selaku Dosen Penguji peneliti.
4. Ibu Rizca Yunike Putri, S.IP, M.IP. selaku Dosen Wali yang telah membantu pebeliti dalam masa perkuliahan.
5. Bapak Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si dan Bapak Putu Ari Saruhum Hasibuan, S.IP., M.IP selaku Dosen Pembimbing 1 dan Dosen Pembimbing 2 yang sudah sabar telah memberikan bimbingan, kritik, dan saran yang sangat berguna bagi peneliti.

6. Kepada Dosen Penguji Skripsi ini yang telah memberikan kritik dan saran yang sangat berguna bagi peneliti.
7. Seluruh Dosen pengajar di Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan bimbingan selama kurang lebih 4 tahun perkuliahan.
8. Seluruh Informan yang telah meluangkan waktunya dan memberikan kesempatan bagi peneliti untuk melakukan wawancara.
9. Kepada Ibu tercinta Kustini yang selalu mengasihi dan selalu ada bagi peneliti. Terimakasih atas doa dan segalanya.
10. Kepada keluarga, penulis ucapkan banyak terima kasih atas doa, dukungan dan pengertian yang telah diberikan selama peneliti menyelesaikan skripsi ini
11. Kepada teman saya Amar Ariantino yang sudah membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Serta kepada seorang yang tidak bisa peneliti sebutkan satu-persatu yang sudah membantu peneliti
13. Kepada teman-teman ilmu politik angkatan 2021 yang senantiasa menemani peneliti selama menempuh perkuliahan ini.
14. Terakhir, Peneliti ucapkan terimakasih kepada diri sendiri Moh. Ainul Yakin, Apresiasi sebesar besarnya karena telah kuat dan bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terimakasih karena selalu berjuang, berusaha, dan tidak menyerah, serta senantiasa menikmati setiap prosesnya yang bisa dibilang tidak mudah. Terimakasih sudah bertahan.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak dapat terlepas dari kesalahan dan kekurangan dalam penulisan, isi maupun penyampaian, mengingat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki peneliti. Apabila terdapat banyak kesalahan pada skripsi ini, peneliti memohon maaf.

Namun demikian, peneliti berupaya sebaik mungkin untuk menghasilkan karya yang dapat memberikan kontribusi positif dalam bidang yang diteliti. Untuk itu kami menerima segala bentuk kritik dan saran pembaca yang bersifat

membangun dari pembaca guna memperbaiki serta menyempurnakan karya tulis ini.

Surabaya, 10 Juli 2025

Peneliti,

ABSTRAK

Kebijakan kenaikan cukai rokok yang diterapkan pemerintah sebagai instrumen fiskal untuk menekan konsumsi tembakau telah menimbulkan efek tidak terduga di daerah sentra produksi tembakau seperti Kabupaten Pamekasan. Alih-alih mengurangi konsumsi, kebijakan ini justru berkontribusi pada meningkatnya peredaran rokok ilegal akibat daya beli masyarakat yang rendah dan lemahnya kontrol di tingkat lokal. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dampak kebijakan cukai terhadap peredaran rokok ilegal serta memahami perilaku ekonomi masyarakat dalam merespons kebijakan tersebut. Pertanyaan utama yang diajukan adalah: (1) Bagaimana dampak kebijakan cukai rokok terhadap peredaran rokok ilegal dan (2) Bagaimana perilaku masyarakat dalam memilih konsumsi rokok ilegal. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif, dengan desain studi lapangan melalui wawancara mendalam terhadap pedagang rokok, konsumen, dan pelaku usaha tembakau di Kabupaten Pamekasan. Data dianalisis dengan pendekatan teori Rational Choice. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan cukai memicu pergeseran konsumsi masyarakat ke rokok ilegal yang lebih murah. Masyarakat dan pedagang bertindak secara rasional dalam memilih alternatif ekonomi yang lebih menguntungkan, meskipun melanggar hukum. Di sisi lain, lemahnya sosialisasi dan pengawasan dari aparat menunjukkan bahwa kebijakan tidak berjalan efektif dalam sistem kebijakan politik yang adaptif. Kesimpulan dari penelitian ini menegaskan bahwa kebijakan cukai rokok, tanpa mempertimbangkan konteks sosial ekonomi lokal, justru mendorong munculnya praktik informal dan pasar ilegal. Penelitian ini memberikan kontribusi pada pemahaman tentang dilema kebijakan fiskal di sektor tembakau dan pentingnya pendekatan kontekstual dalam desain kebijakan publik. Penelitian lanjutan disarankan untuk memperluas cakupan wilayah dan menggunakan pendekatan kuantitatif guna memperkuat validitas temuan.

Kata Kunci: Cukai Rokok, Rokok Ilegal, Rational Choice, Kebijakan Cukai, Pamekasan

ABSTRACT

The government's policy of increasing tobacco excise taxes as a fiscal instrument to reduce tobacco consumption has generated unexpected effects, particularly in tobacco-producing regions such as Pamekasan Regency. Instead of decreasing consumption, the policy has contributed to the rising circulation of illegal cigarettes due to low purchasing power and weak local enforcement. This study aims to analyze the impact of excise policy on the distribution of illegal cigarettes and to understand the economic behavior of the local community in responding to the policy. The main research questions addressed are: (1) What is the impact of tobacco excise policy on the circulation of illegal cigarettes. and (2) How does the community behave in choosing to consume illegal cigarettes. This research employs a descriptive qualitative approach, using a field study design through in-depth interviews with cigarette vendors, consumers, and tobacco business actors in Pamekasan Regency. The data were analyzed using Rational Choice Theory. The findings indicate that the excise policy has triggered a shift in consumer preferences toward cheaper illegal cigarettes. Both consumers and vendors act rationally in selecting more economically beneficial alternatives, even if those choices violate the law. Moreover, the lack of government outreach and weak supervision suggest that the policy has not been effectively implemented within an adaptive political policy system. The conclusion of this study emphasizes that tobacco excise policy, when applied without consideration of local socio-economic contexts, may inadvertently promote informal practices and the expansion of illegal markets. This study contributes to a deeper understanding of the fiscal policy dilemma in the tobacco sector and highlights the importance of contextual approaches in public policy design. Future research is recommended to expand the geographic scope and apply quantitative methods to strengthen the validity of the findings.

Keywords: Tobacco Excise, Illegal Cigarettes, Rational Choice, Excise Policy, Pamekasan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	22
1.3 Fokus Penelitian	22
1.4 Tujuan Penelitian.....	23
1.5 Manfaat Penelitian.....	23
1.5.1 Manfaat Teoritis	24
1.5.2 Manfaat Praktis	24
1.6 Tinjauan Pustaka	25
1.6.1 Teori/Konsep	26
1.6.1.1 Rational Choise	26

1.6.1.2 Kebijakan Publik	30
1.6.1.3 Perlindungan Konsumen	35
1.6.1.4 Cukai	38
1.6.1.5 Rokok Ilegal	39
1.6.1.6 Perilaku Masyarakat	42
1.6.2 Penelitian Terdahulu	44
1.7 Metode Penelitian	50
1.7.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian	51
1.7.2 Kehadiran Peneliti	52
1.7.3 Lokasi Penelitian	53
1.7.4 Sumber Data	56
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data	57
1.7.6 Teknik Analisa Data	59
BAB II GAMBARAM UMUM LOKASI PENELITIAN	67
2.1 Profil Umum Kabupaten Pamekasan	67
2.2 Kondisi Sosial Ekonomi Masyarakat	69
2.3 Konflik Sejarah Peredaran Rokok Ilegal	73
2.4 Kondisi Terkini Peredaran Rokok Ilegal di Kabupaten Pamekasan	75
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	77
3.1 Temuan Data	77
3.1.1 Dampak Kebijakan Cukai Rokok Terhadap Meningkatnya Rokok Ilegal	82
3.1.2 Perilaku Ekonomi Masyarakat Kabupaten Pamekasan dalam Merespon Kenaikan Cukai Rokok	93
3.2 Analisa Hasil Temuan	101

BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	113
A. Kesimpulan	113
B. Saran.....	115
DAFTAR PUSTAKA.....	117
LAMPIRAN.....	120

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu	44
Tabel 3. 1 Merk Rokok Ilegal di Kabupaten Pamekasan	79
Tabel 3. 2 Tarif Cukai Rokok 2025	82
Tabel 3. 3 Dampak Kenaikan Cukai Rokok	92

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Tren Peningkatan Rokok Ilegal di Madura	15
Gambar 1. 2 Sistem Kebijakan Publik	33
Gambar 1. 3 Analisa Data Interaksi Menurut Miles, Huberman, Sadana	60
Gambar 2. 1 Gambar Peta Wilayah Kabupaten Pamekasan.....	67