

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM MENDUKUNG PROGRAM
KADER SURABAYA HEBAT DI LINGKUNGAN RT 02 KELURAHAN
PRADAH KALIKENDAL KECAMATAN DUKUH PAKIS SURABAYA**

SKRIPSI



Oleh:

**ADINE FEBI ARYANTI DEWI
NPM 21530005**

**PROGRAM STUDI KESEJAHTERAAN SOSIAL
FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2025**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM MENDUKUNG PROGRAM
KADER SURABAYA HEBAT DI LINGKUNGAN RT 02 KELURAHAN
PRADAH KALIKENDAL KECAMATAN DUKUH PAKIS SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salahsatu syarat untuk memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Sosial pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya

Oleh:

**ADINE FEBI ARYANTI DEWI
NPM 21530005**

**PROGRAM STUDI KESEJAHTERAAN SOSIAL
FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2025**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

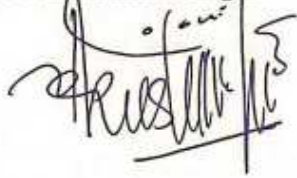
Judul Skripsi : Partisipasi Masyarakat Dalam Mendukung Program Kader
Surabaya Hebat Di Lingkungan RT 02 Kelurahan Pradah
Kalikendal Kecamatan Dukuh Pakis Surabaya

Nama : Adine Febi Aryanti Dewi

NPM : 21530005

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Untuk Diujikan

Dosen Pembimbing I



Dra. Christine Lucia Mamuaya, M.IP.
NIDN. 0709126501

Dosen Pembimbing II



Heru Dwi Herbowo, S.Sos., M.A.
NIDN. 0703129201

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Kesejahteraan Sosial Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma pada :

Hari/Tanggal : Senin 21 Juli 2025

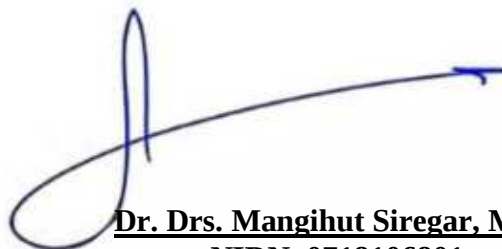
Pukul : 11.00 WIB

Dewan Penguji,

- | | | |
|--|------------|--|
| 1. Dra. Christine Lucia Mamuaya, M.IP. | Ketua | 
(.....) |
| 2. Heru Dwi Herbowo, S.Sos., M.A. | Sekretaris | 
(.....) |
| 3. Dr. Sugeng Pujileksono, M.Si. | Anggota 1 | 
(.....) |
| 4. Drs. Yudi Harianto CU, M.IP. | Anggota 2 | 
(.....) |

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya



Dr. Drs. Mangihut Siregar, M.Si.
NIDN. 0718106801

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Nama : ADINE FEBI ARYANTI DEWI
NPM : 21530005
Program Studi: Kesejahteraan Sosial
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan Skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Surabaya. 18 Juli 2025
Yang membuat pernyataan,



Adine Febi Aryanti Dewi

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillahirabbi'il alamin, puji dan syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan taufik serta hidayah-Nya, dan shalawat serta salam dicurahkan kepada Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan karya tulis skripsi yang berjudul “Partisipasi Masyarakat Dalam Mendukung Program Kader Surabaya Hebat di Lingkungan RT 02 Kelurahan Pradah Kalikendal Kecamatan Dukuh Pakis Surabaya” dengan lancar dan tepat waktu. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata-1 (S1) di Program Studi Kesejahteraan Sosial, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

Selama proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari banyak memperoleh bantuan dalam bentuk dukungan, pembelajaran, bimbingan serta arahan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati penulis ingin mengucapkan rasa syukur dengan berterimakasih sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan nikmat, kesehatan, kemudahan dan kelancaran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dalam keadaan sehat wal afiat
2. Bapak Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono, dr. Sp.THT-KL (K), FICS selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya telah memberi saya kesempatan untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika
3. Bapak Dr. Mangihut Siregar, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah menyediakan berbagai fasilitas sebagai penunjang pembelajaran selama saya mengikuti perkuliahan
4. Bapak Dr. Sugeng Pujileksono, M.Si., selaku Kepala Program Studi Kesejahteraan Sosial dan juga Dosen Penguji I yang telah memberikan waktunya untuk menguji skripsi ini serta membantu dalam pengembangan kurikulum dan koordinasi dosen selama saya mengikuti perkuliahan

5. Ibu Dra. Chriestine Lucia Mamuaya M.IP., Selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan arahan serta bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi Kesejahteraan Sosial
6. Bapak Heru Dwi Herbowo S.Sos, M.A., Selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan arahan serta bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi Kesejahteraan Sosial
7. Bapak Drs.Yudi Harianto CU, M.IP., selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan waktunya untuk menguji skripsi ini
8. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen beserta jajaran Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan ilmu selama penulis mengikuti perkuliahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya
9. Papa Tercinta Adri Hastanto, S.H dan Pintu Surgaku Tercinta yaitu Mama Dwi Astuti Wahyuningtyas, S.E selaku kedua orang tua penulis yang selalu memberikan doa tanpa henti, dukungan baik moril dan materil serta kasih sayang tak terhingga kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan penuh semangat. Mereka adalah alasan penulis dapat bertahan dengan kuat sampai sejauh ini. Semoga papa dan mama sehat selalu serta diberikan kebahagiaan dunia dan akhirat oleh Allah SWT
10. Almarhum Kakek saya tercinta Purnawirawan Letnan Kolonel Polisi, Bapak Ignasius Slamet, terima kasih banyak karena berkat parenting militer yang bapak berikan dari kecil hingga saat ini, beserta doa, semangat dan nasehat dari bapak yang selalu di katakan “kalau kamu rajin, kamu pasti bisa”, walaupun bapak tidak ada disini, tapi penulis yakin bapak selalu mendoakan penulis disana
11. Nenek saya tercinta Ibu Suparti yang pernah mengabdikan sebagai guru SD dan menjadi teladan dalam kesabaran dan ketulusan, terima kasih banyak untuk doa, semangat dan nasehat yang tidak pernah putus untuk penulis
12. Terima kasih untuk seluruh keluarga besar penulis tercinta yang telah banyak memberikan doa, bantuan, dukungan, bantuan serta hiburan sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana

13. I've been sacrificing my whole soul and sanity to reach this point. Deep down i just want to emberance my old self and say "you did it so well and look at you know" sometimes i still can't believe that i could make it this far, but she kept trying, she keep learning and she survived. God might take something to you never thought colud be taken but he'll replace it wtith something you could never imagine. You might want a single rose, but Allah SWT do not give it to you yet because he has prepare A WHOLE GARDEN for you ahead -feiliana veve-
14. My siblings "Genk Triple M atau Markas Morat Maret" Nabila, Apta, Rizqa, Syifa, Nendra dan Naufal terima kasih telah membantu melalui doa, semangat dan solusi untuk penulis. semoga kita semua sukses dunia akhirat dan semakin akur. love you guys, my endless love!
15. Melvi Adinda Hasannah, terima kasih karena sudah hadir sejak langkah-langkah kecil penulis di bangku TK. Dari duduk bersama di kelas kecil penuh crayon dan nyanyi lagu anak-anak sampai sekarang penulis bisa berdiri sebagai seorang sarjana, kamu tetap ada. Kamu tetap menjadi bagian dari setiap bab dalam hidup penulis. Kita mungkin tidak selalu ditempat yang sama, tapi kamu tetap menjadi tempat penulis pulang dan bercerita. Terima kasih untuk selalu ada, memberikan solusi, selalu percaya bahwa penulis pasti bisa melewati ini dengan baik. you're so amazing ndut, love you more!
16. Terima kasih untuk Warung Bu Titin, yang sejak awal masa kuliah telah menjadi tempat singgah penuh kenyamanan bagi penulis. Warung ini bukan sekedar tempat makan, tapi sudah seperti base camp, tempat dimana penulis istirahat, mengisi tenaga, bertukar cerita, bahkan menyusun semangat di tengah lelahnya perkuliahan. Terima kasih untuk doa baik dan dukungan untuk penulis semoga Bu Titin dan keluarga selalu diberikan kesehatan, keberkahan dan rezeki yang melimpah
17. Terima kasih untuk warga RT 02 karena telah memberikan semangat, doa, dukungan serta meluangkan waktunya untuk penulis
18. Alifia Novita Early, terima kasih partner strolling around ketika penulis membutuhkan inspirasi, selalu memberikan doa, dukungan dan semangat agar

skripsi ini bisa selesai tepat waktu. semoga hidupmu dipenuhi kemudahan, kelancaran dan keberkahan dunia akhirat, sukses selalu!

19. Terima kasih kepada panutan saya Ahmad Dekatama atau lebih dikenal dengan Pasing based untuk playlist spotify yang selalu saya putar setiap hari sebagai mood booster saya dalam menyelesaikan skripsi ini
20. Terima kasih kepada Daniel Baskara Putra atau yang lebih dikenal dengan Hindia untuk semua lagu yang telah diciptakan karena sebagai mood booster saya dalam menyelesaikan skripsi ini
21. Terima kasih untuk kucing kesayangan saya Rubi yang selalu menemani saya dari awal perkuliahan hingga saat ini

Skripsi ini disusun dengan tujuan untuk memenuhi kewajiban Tugas Akhir pada masa perkuliahan demi tercapainya standar kelulusan pada Program Studi Kesejahteraan Sosial di Universitas Wijaya Kusuma Surabaya

Kemudian peneliti menyadari adanya kekurangan dari skripsi ini. Maka dari itu penulis mengharapkan segala jenis saran, masukan, ataupun kritik yang sifatnya membangun bagi seluruh pembaca. Akhir kata penulis berharap bahwasannya skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca serta dapat dikembangkan lebih lanjut.

Wassalamu'alaikum Warrahmatulahi Wabarakatuh

Surabaya, 18 Juli 2025

Penulis



Adine Febi Aryanti Dewi

ABSTRAK

Partisipasi masyarakat merupakan faktor krusial dalam keberhasilan program pemberdayaan di tingkat lokal, termasuk dalam Program Kader Surabaya Hebat (KSH) yang diinisiasi oleh Pemerintah Kota Surabaya. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh fenomena ketimpangan partisipasi masyarakat di RT 02 Kelurahan Pradah Kali Kendal, di mana sebagian besar warga masih berperan pasif dalam pelaksanaan program. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi bentuk partisipasi masyarakat, menganalisis faktor-faktor pendukung dan penghambat, serta mengevaluasi dampak partisipasi terhadap efektivitas implementasi program KSH.

Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan studi kasus instrumental. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Informan terdiri dari kader KSH, warga RT 02, dan pihak kelurahan. Teknik analisis data menggunakan model Miles, Huberman, dan Saldaña yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa bentuk partisipasi masyarakat meliputi keterlibatan tenaga dalam kegiatan kesehatan dan sosial, kehadiran dalam pertemuan RT, serta dukungan dalam bentuk ide. Faktor pendukung partisipasi antara lain kepemimpinan kader yang komunikatif, budaya gotong royong, dan relevansi program. Sementara itu, hambatan partisipasi meliputi rendahnya motivasi, kesibukan warga, serta kurangnya pemahaman terhadap tujuan program. Kesimpulannya, partisipasi yang aktif dan berkelanjutan berkontribusi besar terhadap keberhasilan implementasi program KSH di tingkat RT.

Kata kunci: Partisipasi masyarakat, pemberdayaan, Kader Surabaya Hebat, studi kasus.

ABSTRACT

Community participation is a crucial factor in the success of local empowerment programs, including the Great Surabaya Cadre (KSH) Program initiated by the Surabaya City Government. This research is motivated by the phenomenon of unequal community participation in RT 02, Pradah Kalikendal Village, where most residents still play a passive role in program implementation. This study aims to identify forms of community participation, analyze supporting and inhibiting factors, and evaluate the impact of participation on the effectiveness of KSH program implementation.

The research method used was a qualitative approach with an instrumental case study. Data collection techniques were conducted through in-depth interviews, observation, and documentation. Informants consisted of KSH cadres, RT 02 residents, and village officials. Data analysis techniques used the Miles, Huberman, and Saldaña model, which includes data reduction, data presentation, and conclusion drawing.

The results indicate that forms of community participation include involvement labor in health and social activities, attendance at RT meetings, and support in the form of ideas. Factors supporting participation include communicative cadre leadership, a culture of mutual cooperation, and program relevance. Meanwhile, barriers to participation include low motivation, busy residents, and a lack of understanding of the program's objectives. In conclusion, active and sustained participation contributes significantly to the successful implementation of the KSH program at the neighborhood level.

Keywords: *Community participation, empowerment, Great Surabaya Cadres, case study*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xvii
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.4.1 Manfaat Teoritis	7
1.4.2 Manfaat Praktis	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	9
2.1 Landasan Teori	9
2.1.1 Konsep Partisipasi Masyarakat	9
2.1.1.1 Definisi Partisipasi Masyarakat	9
2.1.1.2 Tipologi Partisipasi Masyarakat	10
2.1.1.3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat	12
2.1.2 Konsep Pemberdayaan Masyarakat	13
2.1.2.1 Definisi Pemberdayaan Masyarakat	13
2.1.2.2 Dimensi Pemberdayaan Masyarakat.....	13
2.1.2.3 Strategi Pemberdayaan Masyarakat	14
2.1.3 Konsep Program Pembangunan Berbasis Masyarakat	15
2.1.3.1 Definisi dan Karakteristik	15
2.1.3.2 Prinsip-Prinsip Pembangunan Berbasis Masyarakat	15
2.1.4 Konsep Kader Masyarakat	16

2.1.4.1 Definisi Kader Masyarakat	16
2.1.4.2 Peran dan Fungsi Kader Masyarakat	16
2.1.5 Teori Efektivitas Program	17
2.1.5.1 Konsep Efektivitas Program	17
2.1.5.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Program ..	17
2.2 Penelitian Terdahulu	18
2.2.1 Penelitian tentang Partisipasi Masyarakat dalam Program Pembangunan	18
2.2.2 Penelitian tentang Program Kader Masyarakat	19
2.2.3 Penelitian tentang Program Pembangunan di Surabaya	20
2.2.4 Gap Penelitian	20
2.3 Kerangka Konseptual	21
2.3.1 Variabel Penelitian	21
2.3.2 Kerangka Konseptual Penelitian	22
2.3.3 Definisi Operasional	23
BAB III METODE PENELITIAN	24
3.1 Pendekatan Penelitian	24
3.1.1 Jenis Penelitian	24
3.1.2 Desain Penelitian	24
3.1.3 Paradigma Penelitian	25
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	25
3.2.1 Lokasi Penelitian	25
3.2.2 Waktu Penelitian	26
3.3 Subjek Penelitian	26
3.3.1 Penentuan Informan	26
3.3.2 Kriteria Informan	27
3.3.3 Jumlah dan Karakteristik Informan	27
3.3.4 Akses terhadap Informan	29
3.4 Teknik Pengumpulan Data	29
3.4.1 Jenis Data	29
3.4.2 Teknik Pengumpulan Data Primer	29

3.4.2.1 Wawancara Mendalam (<i>In-depth Interview</i>)	29
3.4.2.2 Observasi Partisipatif	31
3.4.2.3 <i>Focus Group Discussion</i> (FGD)	31
3.4.3 Teknik Pengumpulan Data Sekunder	32
3.5 Instrumen Penelitian	33
3.5.1 Instrumen Utama	33
3.5.2 Instrumen Penunjang	33
3.5.3 Uji Coba Instrumen	34
3.6 Teknik Analisis Data	34
3.6.1 Model Analisis Data	34
3.6.1.1 Kondensasi Data (<i>Data Condensation</i>)	35
3.6.1.2 Penyajian Data (<i>Data Display</i>)	36
3.6.1.3 Penarikan Kesimpulan (<i>Conclusion Drawing</i>)	36
3.6.2 Langkah-langkah Analisis Data	37
3.6.3 Software Analisis Data	38
3.7 Validitas Data	38
3.7.1 Konsep Validitas dalam Penelitian Kualitatif	38
3.7.2 Strategi Peningkatan Validitas	38
3.7.2.1 Kredibilitas (<i>Credibility</i>)	38
3.7.2.2 Transferabilitas (<i>Transferability</i>)	39
3.7.2.3 Dependabilitas (<i>Dependability</i>)	40
3.7.2.4 Konfirmabilitas (<i>Confirmability</i>)	40
3.8 Etika Penelitian	41
3.8.1 Prinsip-prinsip Etika Penelitian	41
3.8.2 Implementasi Etika Penelitian	42
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	43
4.1 Deskripsi Program Kader Surabaya Hebat di RT 02	43
4.1.1 Sejarah dan Latar Belakang Implementasi	43
4.1.2 Struktur Organisasi Program KSH di RT 02 Kelurahan Pradah Kalikendal	44
4.1.3 Mekanisme Kerja Program KSH	45

4.1.4 Jenis Kegiatan Program KSH	46
4.2 Bentuk Partisipasi Masyarakat dalam Program KSH	48
4.2.1 Partisipasi dalam Bentuk Waktu	48
4.2.2 Partisipasi dalam Bentuk Tenaga	49
4.2.3 Partisipasi dalam Bentuk Ide dan Gagasan	51
4.2.4 Partisipasi dalam Bentuk Dana	53
4.3 Faktor Pendukung dan Penghambat Partisipasi Masyarakat	54
4.3.1 Faktor Pendukung Partisipasi	55
4.3.2 Faktor Penghambat Partisipasi	57
4.4 Analisis Partisipasi Berdasarkan Teori	59
4.4.1 Analisis Menggunakan Teori Tangga Partisipasi Arnstein	59
4.4.2 Analisis Menggunakan Teori Modal Sosial Putnam	61
4.4.3 Analisis Menggunakan Teori Partisipasi Pretty	62
4.4.4 Analisis Menggunakan Teori <i>Collective Action Ostrom</i>	63
4.5 Temuan-temuan Baru di Lapangan	64
4.5.1 Fenomena "Partisipasi Bergilir" (<i>Rotational Participation</i>)	65
4.5.2 Integrasi Teknologi dalam Partisipasi Tradisional	65
4.5.3 Partisipasi "Lintas Batas" (<i>Cross-Boundary Participation</i>)	66
4.5.4 Partisipasi Sebagai Proses Pembelajaran Kolektif	67
4.5.5 Resiliensi Komunitas Melalui Partisipasi	67
4.5.6 Partisipasi Multi-Generasi dengan Pendekatan Diferensiasi	68
4.5.7 Partisipasi Berbasis Aset Lokal (<i>Asset-Based Participation</i>) ..	68
4.5.8 Partisipasi Sebagai Mekanisme Pembangunan Identitas Kolektif	69
4.6 Implikasi Temuan terhadap Teori Partisipasi	70
4.6.1 Perluasan Konsep Partisipasi	70
4.6.2 Integrasi Dimensi Teknologi	70
4.6.3 Partisipasi sebagai Proses Transformatif	71
4.6.4 Pendekatan Diferensiasi dalam Partisipasi	71
4.7 Tantangan dan Peluang Pengembangan Program	71
4.7.1 Tantangan Utama	71

4.7.2 Peluang Pengembangan	72
BAB V PENUTUP	74
5.1 Kesimpulan	74
5.2 Saran	75
DAFTAR PUSTAKA	78
LAMPIRAN LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Model Analisis Huberman	34
Gambar 4.1 Pembekalan Kader Surabaya Hebat Oleh Walikota Surabaya	43
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Program KSH di RT 02 Kelurahan Pradah Kalikendal	44