

**ASAS KEBERPIHAKAN KEPADA KEPENTINGAN  
BANGSA SEBAGAI INSTRUMEN PENCEGAHAN  
KERUSAKAN LINGKUNGAN AKIBAT KEGIATAN  
PERTAMBANGAN BATUBARA**

**SKRIPSI**



Oleh :

**KEVIN ALFA YONATHAN**  
NPM : 21300041

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
FAKULTAS HUKUM  
2025**

**ASAS KEBERPIHAKAN KEPADA KEPENTINGAN  
BANGSA SEBAGAI INSTRUMEN PENCEGAHAN  
KERUSAKAN LINGKUNGAN AKIBAT KEGIATAN  
PERTAMBANGAN BATUBARA**

**SKRIPSI**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH GELAR  
SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA



OLEH:

KEVIN ALFA YONATHAN

NPM: 21300041

SURABAYA, 15 JANUARI 2025

MENGESAHKAN,

DEKAN,

Dr. UMI ENGGARSASI, S.H., M.Hum.

PEMBIMBING,

Dr. ARDHIWINDA KUSUMAPUTRA, S.H., M.H.

**ASAS KEBERPIHAKAN KEPADA KEPENTINGAN  
BANGSA SEBAGAI INSTRUMEN PENCEGAHAN  
KERUSAKAN LINGKUNGAN AKIBAT KEGIATAN  
PERTAMBANGAN BATUBARA**

DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN

OLEH:

KEVIN ALFA YONATHAN

NPM: 21300041

TELAH DIPERTAHANKAN

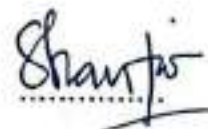
DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL 15 JANUARI 2025

DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

1. SHANTI WULANDARI, S.H., M.Kn.

(KETUA)



2. SETO CAHYONO, S.H., M.Hum.

(ANGGOTA 1)



3. Dr. ARDHIWINDA KUSUMAPUTRA, S.H., M.H.

(ANGGOTA 2)



## KATA PENGANTAR

Puji syukur atas limpahan rahmat dan karunia Tuhan Yang Maha Esa, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Untuk melengkapi salah satu syarat kelulusan program studi hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, disusunlah skripsi "Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa Sebagai Instrumen Pencegahan Kerusakan Lingkungan Akibat Kegiatan Pertambangan Batubara".

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Widodo Ario Kentjono, dr., Sp. T.H.T.K.L (K), FICS, selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya,
2. Bapak Dr. Edi Krisharyanto, S.H., CPM., Adv selaku Wakil Rektor III Bidang Kemahasiswaan Universitas Wijaya Kusuma Surabaya,
3. Ibu Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusumas Surabaya sekaligus sebagai Dosen Wali saya,
4. Ibu Dr. Fries Melia Salviana, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya,
5. Bapak Dr. Ardhiwinda Kusumaputra, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing dan pendamping yang telah meluangkan waktu untuk memberikan dorongan, dukungan, dan arahan dalam penyelesaian skripsi ini,
6. Ibu Shanti Wulandari, S.H., M.Kn. selaku dosen ketua penguji yang memberikan saya kesempatan untuk melaksanakan revisi dan dengan dukungan beliau yang selalu memberikan dorongan semangat kepada saya, tugas akhir skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik,
7. Bapak Seto Cahyono, S.H., M.Hum. selaku dosen penguji yang memberikan saya banyak masukan dan saran terhadap tugas akhir skripsi yang saya kerjakan dan

beliau juga memberikan sebuah wejangan bagaimana saya harus bertahan hidup dan mengembangkan skill yang didapat dalam dunia pekerjaan,

8. Kepada kedua orang tua saya tercinta, Ibu saya, Ibu Suyani Wiji Lestari, yang telah memberikan kasih sayang yang tulus sejak saya lahir hingga dewasa dan telah memberikan dukungan keuangan untuk membiayai pendidikan saya sebagai orang tua tunggal, dan Mendiang Bapak saya, Bapak Mariyanto, S.E., yang telah mendidik saya menjadi laki-laki yang bekerja keras dan bertanggung jawab atas segala tindakan yang telah saya lakukan. Saya akan selalu mengingat kasih sayang orang tua saya sepanjang hidup saya,
9. Kepada Keluarga Besar yang memberikan dukungan doa, terkhusus kepada Kak Puput Cindy dan Mas Wilman Romano yang selalu memberikan dukungan moral dan material terhadap penulis,
10. Kepada Sahabat SMA yang terkasih, Ariko Immanuel, Chelsen Wijaya, Jerry Nicholas, dan Michael Andrew. Dukungan moral dan kata, serta candaan persahabatan, membuat penulis semangat dalam mengerjakan tugas akhir ini,
11. Kepada Sahabat Perkuliahan saya Haris Satria, saya ucapkan terimakasih untuk dukungan moral dan materi serta telah menjadi partner dalam menjalani kegiatan di kampus. Terimakasih telah berteman dengan saya secara tulus,
12. Kepada Sahabat SD, Johan Rizky dan Justin, atas perhatian mereka penulis dapat mengerti mengenai sebuah arti dari Persahabatan,
13. Kepada Sahabat TK, Frans, terimakasih telah membantu mengajarkan penulis mengenai dunia teknologi terutama dalam perakitan komputer dan cara penulisan dalam word,
14. Kepada Sahabat SIDI saya, Evan, Deyo, Ibeth, Via, Yoel, Elgin, Yosa, dan Mas Sondiq yang telah memberikan dukungan moral terhadap penulis, serta mengajarkan penulis sebuah jalan kasih saat penulis menemui titik kegelapan,
15. Kepada Teman-teman Komunitas Game Squad, Terkhusus kepada Doris, Kevin Aria, Satria, Naufal, Haidar, Raisy, Rama, Baihaqi, Om Yanuar, Mas Akos, dan Calvin, yang telah mendorong penulis untuk segera menyelesaikan penulisan

skripsi ini dan dengan dukungan mereka penulis bisa lebih bijak untuk tidak meremehkan tugas akhir ini,

16. Kepada Teman Perkuliahan, Aura Jelita, Adiva, Nisa, Rian, Bara, Bayu, Refy, Erdian, Mas Mustofa, Rifky Aji dan yang tidak sempat penulis sebutkan, terimakasih telah memberikan teguran dan kesan-kesan yang baik selama perkuliahan sehingga penulis dapat dengan mudah menyelesaikan penulisan ini dengan baik,
17. Kepada Keluarga Besar Kejaksaan Negeri Tanjung Perak Surabaya, Terkhusus Bidang Pengelolaan Barang Bukti dan Barang Rampasan (PB3R) dan Pidana Umum yang telah mengajarkan ilmu-ilmu hukum dan non hukum yang sangat bermanfaat bagi penulis, serta telah sangat baik menerima Penulis untuk magang pada bidang tersebut yang sebenarnya tidak diperbolehkan secara sembarangan. Atas kepercayaan tersebut penulis mendapatkan sebuah pengalaman yang tidak terlupakan,
18. Dan kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Penulis mengakui bahwa karya ini masih memiliki beberapa kekurangan. Oleh karena itu, penulis dengan tulus menyesalkan segala kesalahan, baik yang disengaja maupun tidak. Diharapkan skripsi ini dapat memberikan kontribusi yang signifikan dan menjadi sumber yang bermanfaat bagi para pembaca dan penelitian selanjutnya.

Surabaya, 15 Januari 2025



Kevin Alfa Yonathan

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Kevin Alfa Yonathan  
NPM : 21300041  
Alamat : Jalan Manukan Lor GG 8D Nomor 35, Kota Surabaya.  
No. Telp. (HP) : 0818316514

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penelitian yang saya lakukan dengan judul "Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa Sebagai Instrumen Pencegahan Kerusakan Lingkungan Akibat Kegiatan Pertambangan Batubara" adalah asli, tidak mengandung unsur plagiarisme, dan belum pernah dipublikasikan dalam majalah atau jurnal ilmiah.

Saya bersedia menerima hukuman akademis apa pun yang diberikan fakultas jika ditemukan adanya kasus plagiarisme atau autoplagiarisme.

Dengan ini saya membuat pernyataan ini sebagai cara untuk mempertanggungjawabkan etika akademik yang perlu dijaga dalam lingkungan Perguruan Tinggi.

Surabaya, 15 Januari 2025

Yang Menyatakan,

  
KEVIN ALFA YONATHAN

NPM: 21300041

## ABSTRACT

**Title:** The Principle of Favoring National Interests as an Instrument for Preventing Environmental Damage Due to Coal Mining

**Abstract:**

"The ground, water, and natural resources are under the state's jurisdiction and are used for the benefit of the people." That is what Article 33, paragraph (3) of the Republic of Indonesia Constitution implies. The author of this thesis will examine the idea of supporting national interests as a means of halting environmental harm brought on by mining operations. The author of this thesis employs the normative legal research approach, which places an emphasis on a careful analysis of the rules and regulations that are relevant in society. This study aims to ascertain how the principle of supporting the nation's interests is positioned in the Minerba Law, other laws and regulations, and court rulings. The 2009 Minerba Law's Article 2 letter (b) declares the Principle of Siding with the Nation's Own Interests. The Welfare State and Sustainable Development theories are used by the author to interpret the components of the Principle of Siding with the Interests of the Nation. The author then used these components to do a legal interpretation analysis of the articles found in the Minerba Laws of 2009 and 2020. After that, the author attempted to examine court rulings to ascertain whether the Minerba Law expresses the idea of supporting the interests of the country and to contrast it with other laws. In actuality, the idea of supporting the state's interests is only used as a supplementary concept. As a result, the author will analyze what the notion of supporting the state's interests means in connection to mining operations in Indonesia.

**Keywords:** National Interests, Environmental Protection, Mining, Legal Framework, Sustainable Practices



## ABSTRAK

**Judul:** Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa Sebagai Instrumen Pencegahan Kerusakan Lingkungan Akibat Pertambangan Batubara

**Abstrak:**

"Negara menguasai bumi, air, dan kekayaan alam yang terkandung di dalamnya serta memanfaatkannya untuk sebesar-besar kemakmuran rakyat." Itulah yang tersirat dalam Pasal 33 ayat (3) Undang – Undang Dasar Negara Republik Indonesia. Penulis tesis ini akan mengkaji gagasan tentang dukungan terhadap kepentingan nasional sebagai cara menghentikan kerusakan lingkungan yang diakibatkan oleh kegiatan pertambangan. Penulis tesis ini menggunakan pendekatan penelitian hukum normatif, yang menekankan pada analisis yang cermat terhadap peraturan perUndang – Undangan yang berlaku di masyarakat. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana UU Minerba, peraturan perUndang – Undangan lainnya, dan putusan pengadilan semuanya berhubungan dengan gagasan untuk mendukung kepentingan negara. Pasal 2 huruf (b) UU Minerba tahun 2009 menyatakan Asas Berpihak pada Kepentingan Bangsa Sendiri. Penulis melakukan pemaknaan unsur dari Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa dengan menggunakan Teori Negara Kesejahteraan dan Teori Pembangunan Berkelanjutan. Dengan unsur – unsur tersebut kemudian penulis melakukan kajian interpretasi hukum terhadap pasal – pasal yang terkandung dalam Undang – Undang Minerba Tahun 2009 dan Tahun 2020. Penulis kemudian mencoba membaca putusan pengadilan untuk menentukan apakah prinsip keberpihakan kepada kepentingan bangsa tertuang dalam UU Minerba dan membandingkannya dengan Undang – Undang lain. Asas Keberpihakan pada Kepentingan Negara hanya digunakan sebagai asas pelengkap dalam praktik. Oleh karena itu, penulis akan mengkaji makna Asas Keberpihakan pada Kepentingan Negara dalam kaitannya dengan kegiatan pertambangan di Indonesia.

**Kata Kunci:** Kepentingan Nasional, Perlindungan Lingkungan, Pertambangan, Kerangka Hukum, Praktik Berkelanjutan

## DAFTAR ISI:

HALAMAN SAMPUL LUAR.....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	viii
ABSTRACT.....	ix
ABSTRAK.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Kerangka Konseptual.....	6
1.5.1 Hukum Pertambangan.....	6
1.5.2 Hukum Perusahaan.....	7
1.5.3 Lingkungan Hidup.....	9
1.5.4 Kerusakan Lingkungan.....	9
1.6 Metode Penelitian.....	11
1.6.1 Tipologi Penelitian dan Metode Pendekatan.....	11
1.6.2 Bahan Hukum.....	12

1.6.3 Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	14
1.6.4 Analisa Bahan Hukum.....	14
1.7 Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan.....	15
<b>BAB II PENGATURAN ASAS KEBERPIHAKAN KEPADA KEPENTINGAN BANGSA DALAM UNDANG – UNDANG MINERAL DAN BATUBARA.....</b>	<b>17</b>
2.1 Pengertian Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa.....	17
2.1.1 Theory Welfare State (Teori Negara Kesejahteraan).....	20
2.1.2 Theory Sustainable Development (Teori Pembangunan Berkelanjutan)....	24
2.2 Prinsip Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa Dalam Bingkai Undang – Undang Pertambangan Mineral dan Batu Bara .....	30
2.2.1 Pasal Yang Memiliki Unsur Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa .....	31
2.2.2 Pasal Yang Berseberangan Dengan Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa.....	35
<b>BAB III ASAS KEBERPIHAKAN KEPADA KEPENTINGAN BANGSA SEBAGAI INSTRUMEN TERHADAP PENCEGAHAN KERUSAKAN LINGKUNGAN HIDUP AKIBAT KEGIATAN PERTAMBANGAN.....</b>	<b>39</b>
3.1 Korelasi Hukum Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa Terhadap Peraturan PerUndang – Undang Lain Dalam Menangani Kasus Lingkungan Hidup Akibat Kegiatan Pertambangan .....	39
3.1.1 Korelasi Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa Terhadap Undang – Undang Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	40
3.1.2 Korelasi Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa Terhadap Undang – Undang Tentang Minyak Dan Gas Bumi .....	43

3.1.3 Korelasi Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa Terhadap Undang – Undang Tentang Penataan Ruang .....	45
3.1.4 Korelasi Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa Terhadap Undang – Undang Cipta Kerja .....	47
3.2 Kedudukan Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa Dalam Pertambangan .....	49
3.2.1 Pengaturan Izin Dalam Pertambangan .....	49
3.2.2 Dokumen AMDAL Sebagai Salah Satu Wujud Pemaknaan Asas Keberpihakan Kepada Kepentingan Bangsa .....	54
3.2.3 Dalam Putusan Peradilan Kasus Pertambangan .....	59
<b>BAB IV .....</b>	<b>66</b>
<b>DAFTAR BACAAN .....</b>	<b>70</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>76</b>