

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERMEN ESDM NOMOR 20 TAHUN
2015 TENTANG PENGOPERASIAN JARINGAN DISTRIBUSI GAS BUMI
UNTUK RUMAH TANGGA YANG DIBANGUN OLEH PEMERINTAH
(Studi Kasus Kota Tarakan, Provinsi Kalimantan Utara Tahun 2024)**

TESIS

**Untuk Memenuhi Persyaratan
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik**



Oleh:

RIZKI AGENG KURNIA

NPM: 21550001

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2024**

HALAMAN PERSETUJUAN

Tesis

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERMEN ESDM NOMOR 20 TAHUN 2015
TENTANG PENGOPERASIAN JARINGAN DISTRIBUSI GAS BUMI
UNTUK RUMAH TANGGA YANG DIBANGUN OLEH PEMERINTAH:
Studi Kasus Kota Tarakan, Provinsi Kalimantan Utara Tahun 2024**

Oleh:

Rizki Ageng Kurnia
NPM: 21550001

Telah disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis.

Surabaya, 10 Juli 2024
Komite Dosen Pembimbing,

Pembimbing Utama,



Dr. Darsono, Drs., M.Si.
NIK/NIDN: 92149-ET/0724126701

Pembimbing Pendamping,



Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.
NIK/NIDN: 11562-ET/0706126504

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERMEN ESDM NOMOR 20 TAHUN 2015 TENTANG PENGOPERASIAN JARINGAN DISTRIBUSI GAS BUMI UNTUK RUMAH TANGGA YANG DIBANGUN OLEH PEMERINTAH: Studi Kasus Kota Tarakan, Provinsi Kalimantan Utara Tahun 2024

Oleh:

Rizki Ageng Kurnia
NPM: 21550001

Telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan dinyatakan telah memenuhi syarat
pada tanggal 17 Juli 2024

Menyetujui
Komite/Dewan Penguji,



Dr. Darsono, Drs., M.Si.
Ketua Penguji



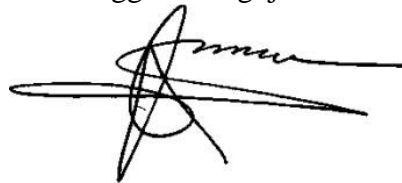
Dr. Fréderik Fernandez, Drs., M.Pd.
Anggota Penguji



Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.
Anggota Penguji



Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.
Anggota Penguji



Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.
Anggota Penguji

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya,



Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.

Judul Tesis:

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERMEN ESDM NOMOR 20 TAHUN 2015
TENTANG PENGOPERASIAN JARINGAN DISTRIBUSI GAS BUMI
UNTUK RUMAH TANGGA YANG DIBANGUN OLEH PEMERINTAH:
Studi Kasus Kota Tarakan, Provinsi Kalimantan Utara Tahun 2024**

Nama Mahasiswa : Rizki Ageng Kurnia
NPM : 21550001

Komite Dosen Pembimbing

Pembimbing Utama : Dr. Darsono, Drs., M.Si.
NIK/NIDN : 92149-ET/0724126701
Pembimbing Pendamping : Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.
NIK/NIDN : 11562-ET/0706126504

Komite/Dewan Penguji

Ketua Penguji : Dr. Darsono, Drs., M.Si.
NIK/NIDN : 92149-ET/0724126701
Anggota Penguji 1 : Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.
NIK/NIDN : 18795-ET/0707075901
Anggota Penguji 2 : Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.
NIK/NIDN : 11562-ET/0706126504
Anggota Penguji 3 : Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.
NIK/NIDN : 18803-ET/0718106801
Anggota Penguji 4 : Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.
NIK/NIDN : 18794-ET/0225056402

Ruang Ujian : Ruang Sidang MIP FISIP UWKS Lantai 2
Hari, Tanggal Ujian : Minggu, 14 Juli 2024
Surat Dewan Penguji : Nomor: 18/MIP.FISIP/UWKS/VII/2024

Surabaya, 25 Juli 2024
Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik,



Dr. Darsono, Drs., M.Si.

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya di dalam naskah tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat saya bersedia Tesis (MAGISTER) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, 12 Juli 2024



Rizki Ageng Kurnia
NPM : 21550001

RIWAYAT HIDUP

Rizki Ageng Kurnia, Lahir di Tarakan, 14 Juni 1993, putra kedua dari Bapak Budi Setiawan dan Ibu Tati Iriani, memiliki seorang kakak kandung laki-laki bernama Febrian Setiyoso.

Penulis saat ini bertempat tinggal di Jl. R.A. Kartini RT. 12 No. 39, Kelurahan Karang Balik, Kecamatan Tarakan Barat, Kota Tarakan, Kalimantan Utara.

Nomor kontak yang bisa dihubungi 08115405484, dan alamat email karuniageng@gmail.com

Pengalaman bekerja penulis diantaranya, (1) Staff Administrasi PGNMas Area Tarakan tahun 2022, (2) Agent Walkin Contact Center PGN Area Tarakan tahun 2022-sekarang.

Profil pendidikan, penulis telah menempuh Pendidikan S1 Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Malang, lulus tahun 2016.

Pengalaman organisasi penulis diantaranya (1) Ketua Umum Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah Komisariat Renaissance FISIP UMM tahun 2014, (2) Komisi Eksternal Koordinator Komisariat IMM UMM tahun 2015

Surabaya, 12 Juli 2024

Rizki Ageng Kurnia

HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH

Tidak ada kata yang lebih baik untuk mengawali kalimat ini, dari pada mengucapkan syukur kepada Allah SWT, yang telah memberi saya kesempatan menimba ilmu dalam bidang Magister Ilmu Politik ini serta terselesaikannya tugas akhir berupa tesis dengan baik dan terstruktur.

Ucapan terimakasih saya sampaikan pada seluruh civitas akademika dan seluruh pihak yang telah mendukung penyelesaian tesis ini. Serta tak lupa saya sampaikan terima kasih kepada:

- 1) Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik, Bapak Dr. Darsono, Drs., M.Si.
- 2) Komite Pembimbing: Bapak Dr. Darsono, Drs., M.Si. dan Ibu Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.
- 3) Komite Penguji: Bapak Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd., Bapak Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si., dan Bapak Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.
- 4) Kepada Tenaga Pendidik dan Tenaga Administrasi di Lingkungan Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, khususnya Program Studi Magister Ilmu Politik.
- 5) Kepada semua rekan seangkatan yang telah saling mendukung sehingga terselesaikannya tugas akhir ini.

Penulis menyadari bahwa dalam dalam penyusunan Tesis ini banyak telah terbantu oleh semua pihak maka dengan segenap ketulusan hati, saya sampaikan terimakasih yang mendalam dan sebesar-besarnya.

Surabaya, 12 Juli 2024
Penulis,

Rizki Ageng Kurnia

ABSTRAK

Kurnia, Rizki Ageng. 2024. Implementasi Kebijakan Permen ESDM Nomor 20 tahun 2015 tentang Pengoperasian Jaringan Distribusi Gas Bumi Untuk Rumah Tangga Yang Dibangun Oleh Pemerintah (Studi Kasus di Kota Tarakan, Provinsi Kalimantan Utara tahun 2024). Tesis Program Studi Magister Ilmu Politik FISIP Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Pembimbing Utama: Dr. Darsono, Drs., M.Si. Pembimbing Pendamping: Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.

Kata kunci: implementasi kebijakan, jaringan gas bumi, rumah tangga, Tarakan.

Penelitian ini berfokus pada implementasi kebijakan Permen ESDM Nomor 20 tahun 2015 tentang pengoperasian jaringan distribusi gas bumi untuk rumah tangga yang dibangun oleh pemerintah di Kota Tarakan, Kalimantan Utara. Kebijakan mengenai pengoperasian jaringan gas bumi untuk rumah menarik untuk diteliti karena belum banyak peneliti yang mengambil topik penelitian ini dan melakukan analisa teoretik. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan wawancara mendalam sebagai instrumen untuk memperoleh data dan informasi. Informan dalam penelitian ini terdiri dari pimpinan PGN Area Tarakan selaku instansi operator yang ditunjuk, Pemerintah Kota Tarakan dan masyarakat yang menjadi pelanggan jaringan gas bumi untuk rumah tangga. Sementara teori yang dipakai untuk menganalisis adalah teori implementasi kebijakan publik Edward III dan teori kubus kekuasaan John Gaventa. Berdasarkan hasil penelitian, implementasi kebijakan Permen ESDM Nomor 20 tahun 2015 di Kota Tarakan masih belum optimal. Menurut teori Edward III, faktor yang menyebabkan implementasi tersebut kurang maksimal adalah karena komunikasi horizontal antara PGN Area Tarakan dengan Pemerintah Kota Tarakan beserta masyarakat kurang berjalan baik. Selain itu, faktor yang memiliki pengaruh cukup besar terhadap kurang optimalnya implementasi kebijakan tersebut adalah mengenai kecukupan jumlah sumber daya manusia pelaksana operasi jaringan gas bumi untuk rumah tangga di Tarakan. Dimensi kekuasaan pada level nasional dan dimensi kekuasaan pada ruang tertutup juga mempengaruhi kurang maksimalnya pengimplementasian kebijakan. Hal ini karena kebijakan yang ditetapkan pada dimensi kekuasaan tersebut lebih cenderung bersifat memaksa dan tidak mengakomodir kebutuhan masyarakat.

SUMMARY

Kurnia, Rizki Ageng. 2024. Implementation of Regulation of the Minister of Energy and Mineral Resources Number 20 of 2015 on the Operation of Government-Built Natural Gas Distribution Networks for Households (Case Study in Tarakan City, North Kalimantan Province in 2024). Master's Thesis, Department of Political Science, Faculty of Social and Political Science, Wijaya Kusuma University, Surabaya. Supervisor: Dr. Darsono, Drs., M.Si., Co-Supervisor: Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.

Keywords: Policy implementation, natural gas network, households, Tarakan

This study focuses on the implementation of the Regulation of the Minister of Energy and Mineral Resources Number 20 of 2015 concerning the operation of government-built natural gas distribution networks for households in Tarakan City, North Kalimantan. The policy on the operation of natural gas networks for households is interesting to study because not many researchers have taken this topic of research and conducted theoretical analysis. This study uses a qualitative method with in-depth interviews as an instrument to obtain data and information. The informants in this study consisted of the head of PGN Area Tarakan as the appointed operator agency, the Tarakan City Government and the community who are customers of the natural gas network for households. The theories used to analyze are Edward III's theory of public policy implementation and John Gaventa's theory of the power cube. Based on the research results, the implementation of the Regulation of the Minister of Energy and Mineral Resources Number 20 of 2015 in Tarakan City is still not optimal. According to Edward III's theory, the factors that cause this implementation to be less than optimal are because horizontal communication between PGN Area Tarakan and the Tarakan City Government and the community is not running well. In addition, a factor that has a significant influence on the sub-optimal implementation of this policy is the adequacy of the number of human resources for the operational management of the natural gas network for households in Tarakan. The power dimension at the national level and the power dimension in closed spaces also affect the sub-optimal implementation of the policy. This is because the policies established in this power dimension tend to be coercive and do not accommodate the needs of the community.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas karunia-Nya sehingga Penulisan karya ilmiah yang berupa tesis ini dapat terselesaikan. Penulis dapat menyajikan tesis yang berjudul “Implementasi Kebijakan Permen ESDM Nomor 20 tahun 2015 tentang Pengoperasian Jaringan Distribusi Gas Bumi untuk Rumah Tangga yang Dibangun Oleh Pemerintah (Studi Kasus Kota Tarakan, Provinsi Kalimantan Utara Tahun 2024)” Tesis ini penulis ajukan sebagai persyaratan untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik.

Penulis sadar dalam penulisan penelitian ini masih sangat jauh dari sempurna tanpa adanya bantuan, kritikan, serta bimbingan dari berbagai pihak yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran. pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih banyak kepada semua pihak diantaranya:

1. Bapak Pror. Dr. Widodo Ario Kentjono, dr. Sp.T.H.T.K.L.(K), FICS., selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya beserta segenap jajarannya yang telah memberikan kesempatan yang sangat berharga kepada penulis untuk menimba ilmu pada Program Studi Magister Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Bapak Dekan Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si. yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas untuk mengikuti pendidikan di Program Studi Magister Sosial Politik di Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Bapak Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik sekaligus Komite Pembimbing, Bapak Dr. Darsono, Drs., M.Si. yang telah banyak memberikan arahan dan masukan yang berarti dalam penulisan tesis ini
4. Ibu Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M., selaku Komite Pembimbing yang telah memberikan saran, kritik, serta mengarahkan dengan sebaik-baiknya agar tesis ini dapat tersusun dengan baik.
5. Seluruh Dosen Pengajar Magister Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

6. Segenap Staff Administrasi Pasca Sarjana Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah membantu secara langsung dan tidak langsung saat penulis masuk kuliah hingga selesai.

Penulis menyadari dalam penyusunan Tesis ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, besar harapan penulis agar para pembaca dapat memberikan saran serta masukan demi penyempurnaan penulisan tesis ini kedepannya. Akhirnya, semoga tesis ini membawa manfaat bagi segenap akademisi atau siapapun yang membutuhkan.

Surabaya, 12 Juli 2024
Penulis,

Rizki Ageng Kurnia

DAFTAR ISI

	Halaman
Daftar Isi.....	i
Daftar Tabel	iv
Daftar Gambar.....	v
BAB I: PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Batasan/Definisi Istilah	10
BAB II: TINJAUAN PUSTAKA DAN KAJIAN TEORI	12
2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan	12
2.2 Kajian Teori	18
2.2.1 Kebijakan Publik	18
2.2.2 Proses Kebijakan Publik.....	21
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik	22
2.2.3.1 Model Implementasi Kebijakan Publik	
Menurut Edward III.....	24
2.2.4 Teori Kubus Kekuasaan John Gaventa.....	32
2.3 Kerangka Berpikir	36
BAB III: METODE PENELITIAN.....	37
3.1 Jenis Penelitian	37
3.2 Objek Penelitian	38
3.3 Tempat dan Waktu Penelitian.....	38
3.4 Teknik Pengumpulan Data	38

3.5 Teknik Analisis Data	41
BAB IV: DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	45
4.1 Lokasi Penelitian	45
4.2 Informan Penelitian	46
4.2.1 PT. Perusahaan Gas Negara Tbk Area Kota Tarakan	46
4.2.2 Pemerintah Kota Tarakan	48
4.2.3 Masyarakat Kota Tarakan Pelanggan Jaringan Gas	53
4.3 Kebijakan tentang Pengoperasian Jaringan Gas Bumi Untuk Rumah Tangga yang Dibangun Pemerintah	53
BAB V: TEMUAN DAN HASIL PENELITIAN	55
5.1 Implementasi Permen ESDM Nomor 20 tahun 2015 di Kota Tarakan	55
5.2 Implementasi Kebijakan Permen ESDM Nomor 20 Tahun 2015 berdasarkan teori Edward III.....	69
5.2.1 Komunikasi.....	69
5.2.2 Sumber Daya	72
5.2.3 Watak/Sikap.....	75
5.2.4 Struktur Birokrasi	76
5.3 Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan Permen ESDM Nomor 20 tahun 2015 di Kota Tarakan	78
5.4 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Permen ESDM Nomor 20 tahun 2015 di Kota Tarakan	79
5.5 Dimensi Kekuasaan dalam Implementasi Kebijakan Permen ESDM Nomor 20 tahun 2015 di Kota Tarakan	81
5.5.1 Dimensi Level.....	81
5.5.2 Dimensi Ruang	82
5.5.3 Dimensi Bentuk	83

BAB VI: DISKUSI DAN IMPLIKASI TEORETIK	84
6.1 Pengimplementasian Permen ESDM Nomor 20 tahun 2015 Di Kota Tarakan	84
6.2 Dimensi Kekuasaan Mempengaruhi Implementasi Kebijakan ...	87
6.3 Implikasi Teoretik.....	89
BAB VII: PENUTUP	91
7.1 Kesimpulan	91
7.2 Saran.....	93
REFERENSI.....	95

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan	12
--	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Proses Kebijakan Publik	22
Gambar 2.2 Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Publik	25
Gambar 3.3 Model Analisis Data (<i>Interactive Model</i>)	42