

**IMPLEMENTASI KEPUTUSAN GUBERNUR JAWA TIMUR
NOMOR 188 TENTANG UPAH MINIMUM KABUPATEN/KOTA
DI JAWA TIMUR TAHUN 2024 : STUDI KASUS PENGUPAHAN
TENAGA KERJA HOTEL SANTIKA DI KABUPATEN BANYUWANGI**

TESIS

**Untuk Memenuhi Persyaratan
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik**



Oleh:

**Pipin Junita
NIM. 21550008**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2024**

**IMPLEMENTASI KEPUTUSAN GUBERNUR JAWA TIMUR
NOMOR 188 TENTANG UPAH MINIMUM KABUPATEN/KOTA
DI JAWA TIMUR 2024 : STUDI KASUS PENGUPAHAN
TENAGA KERJA HOTEL SANTIKA DI KABUPATEN BANYUWANGI**

TESIS

**Untuk Memenuhi Persyaratan
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik**



Oleh:

**Pipin Junita
NIM. 21550008**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2024**

HALAMAN PERSETUJUAN

Tesis

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN GUBERNUR JAWA TIMUR NOMOR 188
TAHUN 2023 TENTANG UPAH MINIMUM KABUPATEN BANYUWANGI:
STUDI KASUS PENGUPAHAN TENAGA KERJA
HOTEL SANTIKA BANYUWANGI**

Oleh:
Pipin Junita
NPM: 21550008

Telah disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis.

Surabaya, 10 Juli 2024
Komite Dosen Pembimbing,

Pembimbing Utama,



Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.
NIK/NIDN: 18794-ET/0225056402

Pembimbing Pendamping,



Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.
NIK/NIDN: 11562-ET/0706126504

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN GUBERNUR JAWA TIMUR NOMOR 188 TAHUN 2023 TENTANG UPAH MINIMUM KABUPATEN BANYUWANGI: STUDI KASUS PENGUPAHAN TENAGA KERJA HOTEL SANTIKA BANYUWANGI

Oleh:
Pipin Junita
NPM: 21550008

Telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan dinyatakan telah memenuhi syarat
pada tanggal 17 Juli 2024

Menyetujui
Komite/Dewan Penguji,



Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.
Ketua Penguji



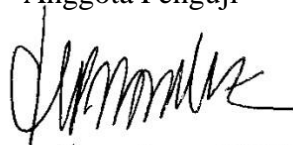
Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.
Anggota Penguji



Dr. Darsono, Drs., M.Si.
Anggota Penguji



Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.
Anggota Penguji



Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.
Anggota Penguji

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya,



Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.

Judul Tesis:

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN GUBERNUR JAWA TIMUR NOMOR 188
TAHUN 2023 TENTANG UPAH MINIMUM KABUPATEN BANYUWANGI:
STUDI KASUS PENGUPAHAN TENAGA KERJA HOTEL SANTIKA
BANYUWANGI**

Nama Mahasiswa : Pipin Junita
NPM : 21550008

Komite Dosen Pembimbing

Pembimbing Utama : Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.
NIK/NIDN : 18794-ET/0225056402
Pembimbing Pendamping : Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.
NIK/NIDN : 11562-ET/0706126504

Komite/Dewan Penguji

Ketua Penguji : Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.
NIK/NIDN : 18794-ET/0225056402
Anggota Penguji 1 : Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.
NIK/NIDN : 11562-ET/0706126504
Anggota Penguji 2 : Dr. Darsono, Drs., M.Si.
NIK/NIDN : 92149-ET/0724126701
Anggota Penguji 3 : Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.
NIK/NIDN : 18803-ET/0718106801
Anggota Penguji 4 : Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.
NIK/NIDN : 18795-ET/0707075901

Ruang Ujian : Ruang Sidang MIP FISIP UWKS Lantai 2
Hari, Tanggal Ujian : Minggu, 14 Juli 2024
Surat Dewan Penguji : Nomor: 18/MIP.FISIP/UWKS/VII/2024

Surabaya, 25 Juli 2024
Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik,



Dr. Darsono, Drs., M.Si.

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya di dalam naskah tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat saya bersedia Tesis (MAGISTER) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, 14 Juli 2024



Pipin Junita
NIM : 21550008

RIWAYAT HIDUP

Pipin Junita, Lahir di Karang Anyar, 29 Juni 1991 merupakan anak ke-3 dari 4 saudara terlahir dari keluarga Bapak Pirman dan Ibu Emi Yushro. Penulis saat ini bertempat tinggal di Jl. Letjen S Parman No. 15 Sobo Banyuwangi Jawa Timur dengan email : pipinjunita29@gmail.com.

Adapun riwayat pendidikan penulis, yaitu pada tahun 2003 lulus dari SD Negeri Karang Anyar, Kemudian melanjutkan ke Mts Pondok Pesantren Dempo Darul Muttaqien dan lulus pada tahun 2006. Pada tahun 2009 lulus dari SMA Negeri 01 Pendopo Lintang Empat Lawang. Lalu bekerja di PT. Alcon perusahaan yang bergerak di bidang medis sebagai Laborant di kepulauan Batam. Kemudian pada tahun 2012 penulis melanjutkan pendidikan ke Universitas Musi Rawas Sumatera Selatan Program S1 Jurusan Ilmu Pemerintahan dan lulus pada tahun 2016.

Sebelum menjadi Ibu Rumah Tangga penulis sempat bekerja di *The Nature Conservancy Global Environmental Organization* (GEO-NGO) pada tahun 2016 di Kota Jakarta, kemudian pada tahun 2019 penulis memulai karir di bidang perhotelan, dimana hotel pertama bekerja di Hotel Santika Bengkulu, Hotel Santika Gresik, kemudian setelah berumah tangga ikut suami mengelola Hotel Santika Banyuwangi.

Surabaya, 14 Juli 2024

Pipin Junita
NIM : 21550008

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tidak ada kata yang lebih baik untuk mengawali kalimat ini, dari pada mengucapkan syukur kepada Allah SWT, yang telah memberi saya kesempatan menimba ilmu dalam bidang sosial politik ini serta terselesaikannya tugas akhir berupa tesis dengan baik dan terstruktur.

Ucapan terimakasih saya sampaikan pada seluruh civitas akademika dan seluruh pihak yang telah mendukung penyelesaian tesis ini. Serta tak lupa saya sampaikan terimakasih kepada :

- 1) Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik, bapak Dr. Darsono, Drs., M.Si.
- 2) Komisi Pembimbing : Bapak Dr. Drs. Basa Alim Tualeka, M.Si, Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.
- 3) Komisi Penguji : Bapak Dr. Frederik Fernandez, Drs.,M.Pd., ibu Dr. Darsono, M.Si, bapak Dr. Mangihut Siregar.,M.Si
- 4) Kepada Tenaga Pendidik di Lingkungan Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
- 5) Kepada semua rekan seangkatan yang telah saling mendukung sehingga terselesaikannya tugas akhir ini.
- 6) Kepada kedua orang tua, suami tercinta dan keluarga yang mendukung selama perkuliahan.

Penulis menyadari bahwa dalam dalam penyusunan Tesis ini banyak telah terbantu oleh semua pihak maka kami ucapkan terimakasih yang tiada batasnya.

Surabaya, 14 Juli 2024
Penulis,

Pipin Junita

ABSTRAK

Junita Pipin. 2024. “Implementasi Keputusan Gubernur Jawa Timur Nomor 188 Tahun 2023 Tentang Upah Minimum Kabupaten Banyuwangi : Studi Kasus Pengupahan Tenaga Kerja Hotel Santika Kabupaten Banyuwangi”. Tesis pada Program Studi Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Pembimbing Utama: Dr. Basa Alim Tualeka, M.Si. Pembimbing Pendamping: Dr. Ratna Ani Lestari., M.M.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Upah Minimum, Perhotelan

Implementasi kebijakan upah minimum daerah Banyuwangi merupakan langkah strategis yang dilakukan pemerintah Banyuwangi untuk dapat meningkatkan kesejahteraan pekerja ditingkat Kabupaten Banyuwangi. Kebijakan ini menetapkan upah minimum yang harus dibayarkan kepada pekerja oleh pengusaha di wilayah Kabupaten Banyuwangi. Proses implementasi kebijakan upah minimum melibatkan berbagai stakeholder termasuk pemerintah, pengusaha, serikat pekerja, dan masyarakat. Evaluasi terhadap implementasi kebijakan ini penting untuk memastikan kepatuhan, keseimbangan antara kebutuhan pekerja dan keberlanjutan bisnis pengusaha, serta dampaknya terhadap perekonomian daerah Kabupaten Banyuwangi. Dengan pemantauan dan evaluasi yang baik, implementasi kebijakan upah minimum diharapkan dapat memberikan manfaat yang signifikan bagi pekerja, pengusaha, dan masyarakat di tingkat lokal. Dalam tesis ini juga membahas lebih dalam kebijakan upah di perhotelan dengan fokus pada pengaruhnya terhadap kesejahteraan karyawan dan keberlangsungan bisnis. Pengaturan upah minimum di perhotelan menjadi perhatian utama dalam upaya menyeimbangkan keadilan sosial dan keberlanjutan ekonomi. Dilakukan analisis mendalam terhadap implementasi kebijakan upah minimum di perhotelan, meliputi proses penetapan dan dampak terhadap kesejahteraan. Pendekatan kualitatif digunakan untuk mengumpulkan data melalui wawancara dan observasi langsung terhadap stakeholders terkait. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan upah di Hotel Santika Banyuwangi berjalan efektif dan mempengaruhi kesejahteraan karyawan. Penelitian ini juga mencerminkan kompleksitas hubungan antara peningkatan dan tingkat kepatuhan terhadap kebijakan. Implikasi dari temuan ini merupakan landasan untuk pemangku kepentingan dalam mengkaji ulang kebijakan upah minimum dan strategi manajemen sumber daya manusia di industri perhotelan guna mencapai keseimbangan ekonomi, sosial dan politik. Penelitian ini juga melibatkan faktor yang mendukung keberhasilan implementasi kebijakan upah minimum di perhotelan Banyuwangi dengan mengeksplorasi hubungan antara Pemerintah, Pengusaha, Pekerja dengan kebijakan upah minimum daerah. penelitian ini berguna untuk memberikan wawasan pentingnya proses implementasi dalam suatu kebijakan untuk mencapai tujuan.

SUMMARY

Junita Pipin. 2024. "Implementation of East Java Governor's Decision No. 188 of 2023 Regarding the Minimum Wage of Banyuwangi District: A Case Study of Wage Determination for Workers at Hotel Santika in Banyuwangi District". Thesis in the Master's Program of Political Science, Faculty of Social and Political Sciences, Wijaya Kusuma University, Surabaya. Main Advisor: Dr. Basa Alim Tualeka, M.Si. Co-Advisor: Dr. Ratna Ani Lestari, M.M

Keywords : Implementation policy, wage minimum, hospitality

The implementation of the Banyuwangi regional minimum wage policy is a strategic step taken by the Banyuwangi government to improve the welfare of workers at the Banyuwangi Regency level. This policy sets the minimum wage that must be paid to workers by employers in the Banyuwangi Regency area. The minimum wage policy implementation process involves various stakeholders including the government, employers, labor unions, and the community. Evaluation of the policy implementation is important to ensure compliance, balance between workers' needs and employers' business sustainability, as well as its impact on the local economy of Banyuwangi District. With proper monitoring and evaluation, the implementation of the minimum wage policy is expected to provide significant benefits to workers, employers, and communities at the local level. This thesis also discusses more deeply the wage policy in hospitality with a focus on its effect on employee welfare and business sustainability. Minimum wage regulation in hospitality is a major concern in an effort to balance social justice and economic sustainability. An in-depth analysis of the implementation of the minimum wage policy in hospitality was conducted, including the process of setting and the impact on welfare. A qualitative approach was used to collect data through interviews and direct observation of relevant stakeholders. The results showed that the policy implementation wages at Hotel Santika Banyuwangi are effective and affect employee welfare. This research also reflects the complexity of the relationship between improvements and the level of policy compliance. The implications of the findings provide a foundation for stakeholders to review minimum wage policies and human resource management strategies in the hospitality industry to achieve economic, social and political balance. This research also involves factors that support the successful implementation of the minimum wage policy in Banyuwangi hospitality by exploring the relationship between the Government, Employers, Workers with the regional minimum wage policy. this research is useful to provide insight into the importance of the implementation process in a policy to achieve goals.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas karunia-Nya sehingga Penulisan karya ilmiah yang berupa tesis ini dapat terselesaikan. Penulis dapat menyajikan tesis yang berjudul “ Implementasi Kebijakan Gubernur Jawa Timur Nomor 188 Tahun 2023 Tentang Upah Minimum Kabupaten Banyuwangi 2024 : Studi Kasus Pengupahan Tenaga Kerja HOTEL SANTIKA Kabupaten Banyuwangi” Tesis ini penulis ajukan sebagai persyaratan untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik.

Penulis sadar dalam penulisan karya ilmiah masih sangat jauh dari sempurna tanpa adanya bantuan, kritikan, serta bimbingan dari berbagai pihak yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran. pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada tim dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, saran, dan dukungan dalam penyusunan tesis ini. Terima kasih juga kepada responden yang telah berpartisipasi dalam penelitian ini sehingga memungkinkan penulis untuk mendapatkan data yang diperlukan.

Selain itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada keluarga dan teman-teman yang selalu memberikan dukungan moral dan motivasi selama penulis menyelesaikan tesis ini. Semoga upaya keras dan kerja sama yang telah dilakukan dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif bagi perkembangan ilmu pengetahuan di bidang kebijakan upah minimum.

Akhir kata semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan menjadi salah satu sumbangan kecil dalam upaya meningkatkan pemahaman dan implementasi kebijakan upah minimum di Kabupaten Banyuwangi.

Surabaya, Juli 2024
Penulis,

Pipin Junita

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Sampul	i
Halaman Judul.....	ii
Halaman Persetujuan.....	iii
Halaman Pengesahan	iv
Pernyataan Orisinalitas Tesis	v
Riwayat Hidup	vi
Halaman Persembahan	viii
Abstrak	ix
Summary	x
Kata Pengantar	xi
Daftar isi.....	xii
BAB I: PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Batasan/Definisi Istilah	9
BAB II: TINJAUAN PUSTAKA DAN KAJIAN TEORI	10
2.1 Penelitian Terdahulu	10
2.2 Landasan Teori.....	18
2.2.1 Teori.....	18
2.2.2 Pengertian dan Model Implementasi	18
2.2.3 Keberhasilan Implementasi	28
2.2.4 Teori Upah.....	29

Industri Perhotelan.....	34
2.3 Kerangka Berpikir	36
BAB III : METODE PENELITIAN.....	38
3.1 Jenis Penelitian	38
3.2 Objek Penelitian	38
3.3 Tempat dan Waktu Penelitian.....	38
3.4 Teknik Pengumpulan Data	38
3.4.1 Observasi.....	39
3.4.2 Wawancara.....	39
3.4.3 Dokumentasi	39
3.5 Teknik Analisis dan Keabsahan Data	39
BAB IV: DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	42
4.1 Sejarah Santika Indonesia.....	42
4.2 Gambaran Umum Hotel Santika Banyuwangi	42
4.3 Management Resiko	45
4.4 Pencegahan Kerugian dan Pengendalian.....	46
4.5 Metode Pencegahan Kerugian	47
4.6 Pelatihan dan Evaluasi.....	48
4.7 Kesadaran Resiko	48
4.8 Analisis Pendapatan.....	51
BAB V : TEMUAN DAN HASIL PENELITIAN	45
5.1 Pemerintah	45
5.1.1 Ketenagakerjaan	46
5.1.2 Upah Minimum.....	46
5.1.3 Skala dan Struktur Upah.....	47
5.1.4 Tunjangan Hari Keagamaan dan Uang Servis	48
5.1.5 Hak Hidup Layak.....	49

5.1.6 Peraturan Gubernur No 188 tahun 2023	50
5.1.7 Sanksi Administratif Perusahaan	50
5.2 Implementasi Kebijakan Upah Minimum Daerah	52
5.2.1 Kondisi Eksternal	54
5.2.2 Waktu dan Sumber Daya Memadai	55
5.2.3 Kebijakan yang didasari Hubungan Kausalitas	56
5.2.4 Hubungan Kausalitas bersifat Langsung	56
5.2.5 Komunikasi dan Koordinasi	57
5.3 Dampak Implementasi kebijakan dalam Kaitannya dengan Kesejahteraan.....	57
 BAB VI: DISKUSI DAN IMPLIKASI TEORETIK	60
6.1 Implikasi Teoretik Implementasi Kebijakan Upah.....	60
6.1.1 Distribusi Kekuasaan.....	60
6.1.2 Konflik Sosial	62
6.1.3 Mempengaruhi Proses Pemilihan	62
6.1.4 Legitimasi Pemerintah.....	64
 BAB VII: PENUTUP	65
7.1 Kesimpulan	65
7.2 Saran.....	66
REFERENSI.....	67