

**KARAKTERISTIK KEWENANGAN PENYIDIK BADAN  
NARKOTIKA NASIONAL DALAM PROSES  
PENYIDIKAN NARKOTIKA**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**ERINE AGUSTIN RAHMANIA TOLLI**

**20300026**

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM SARJANA  
2024**

**KARAKTERISTIK KEWENANGAN PENYIDIK  
BADAN NARKOTIKA NASIONAL DALAM PROSES  
PENYIDIKAN NARKOTIKA**

**SKRIPSI**

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH  
GELAR SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM  
SARJANA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**



**OLEH :**

**ERINE AGUSTIN RAHMANIA TOLLI**

**20300026**

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM SARJANA**

**2024**

**KARAKTERISTIK KEWENANGAN PENYIDIK  
BADAN NARKOTIKA NASIONAL DALAM PROSES  
PENYIDIKAN NARKOTIKA**

**SKRIPSI**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH  
GELAR SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM  
SARJANA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA



OLEH :

ERINE AGUSTIN RAHMANIA TOLLI

20300026

SURABAYA, 29 JULI 2024

MENGESAHKAN,

DEKAN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Umi Enggarsasi', written over a circular stamp.

Dr. UMI ENGGARSASI, S.H., M.Hum

PEMBIMBING,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Hanung Widjankoro', written over a circular stamp.

HANUNG WIDJANGKORO, S.H., M.H.

**KARAKTERISTIK KEWENANGAN PENYIDIK  
BADAN NARKOTIKA NASIONAL DALAM PROSES  
PENYIDIKAN NARKOTIKA**

DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN

OLEH :

ERINE AGUSTIN RAHMANIA TOLLI




20300026

TELAH DIPERTAHANKAN

DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL 29 JULI 2024

DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

- |                                  |           |  |
|----------------------------------|-----------|--|
| 1. Sudahnan, S.H., M.Hum.        | (KETUA)   | 1.....  |
| 2. Ahmad Basuki, S.H., M.H.      | (ANGGOTA) | 2.....  |
| 3. Hanung Widjankoro, S.H., M.H. | (ANGGOTA) | 3.....  |

## KATA PENGANTAR

Rasa syukur saya panjatkan atas kehadiran Allah SWT , karena rahmat dan hidayah-Nya, sehingga saya bisa menyelesaikan penulisan skripsi sebagai persyaratan untuk kelulusan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya dengan penulisan penelitian skripsi yang berjudul, "**KARAKTERISTIK KEWENANGAN PENYIDIK BADAN NARKOTIKA NASIONAL DALAM PROSES PENYIDIKAN NARKOTIKA**". Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, dan keberhasilan penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik langsung maupun tidak langsung. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono, Sp. THT-KL(K), FICS. Selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Yang telah memberi kesempatan penulis untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika.
2. Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Yang telah menyediakan berbagai fasilitas sebagai penunjang pembelajaran selama mengikuti perkuliahan.
3. Seluruh Dosen dan Staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah membantu penulis dalam perkuliahan, serta staf tata usaha Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
4. Dr. Fries Melia Salviana, S.H., M.H. Selaku Kepala Program Studi S1 Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Yang telah membantu penulis selama perkuliahan.
5. Dr. Fani Martiawan Kumara Putra, S.H., M.H. Selaku Dosen Wali Penulis yang telah memberikan dukungan pengarahan selama masa perkuliahan.
6. Ibu Septiana Prameswari, S.H., M.H. Selaku Dosen tutor penulis yang telah membimbing penulis pada proposal penelitian skripsi.

7. Alm. Bapak Nur Yabya, S.H., M.H., CLA. Selaku dosen pembimbing penulis yang telah membimbing penulis selama mengerjakan skripsi.
8. Bapak Hanung Widjankoro, S.H., M.H. Selaku dosen pembimbing kedua yang telah membantu dan membimbing penulis melanjutkan skripsi.
9. Teruntuk kedua orang tua saya tercinta, Bapak EngelBert Toli, Ibu Suherni, Adik saya Evandra Ramadhan Toli, Adik saya Keisyah Angelina Anisa Toli yang senantiasa memberikan dorongan moral maupun materil dan doa yang tidak pernah berhenti, sehingga penulis mampu untuk menyelesaikan jenjang perkuliahan ini.
10. Teruntuk Sahara. Selaku kekasih saya, yang telah menemani, memberikan saran dan semangat selama masa perkuliahan dan mengerjakan skripsi
11. Teruntuk sahabat saya Ladies Law, yang telah memberikan saran, dukungan selama masa perkuliahan sampai akhir pengerjaan skripsi.
12. Teruntuk teman-teman dan kakak-kakak alumni BEM FH UWKS Angkatan 2020, yang telah mendengarkan keluh- kesah dan membantu penulis di bangku perkuliahan hingga dapat menuntaskan skripsi ini.
13. Rekan – rekan Fakultas Hukum UWKS angkatan 2020 dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu selama di bangku perkuliahan ini baik lewat pikiran, semangat, dan semoga kebaikan kembali pada kalian.

Demikianlah yang dapat penulis sampaikan. Besar harapan penulis agar skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada setiap insan yang membaca.

Surabaya, 29 Juli 2024

Penulis,



Erine Agustin Rahmania Toli

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Erine Agustin Rahmania Tolti

NPM : 20300026

Alamat : Perum Pasakan Kuning B2/No. 23, Benowo, Surabaya

No. Telp. (HP) : 08819460521

Menyatakan bahwa penelitian skripsi saya yang berjudul: **"KARAKTERISTIK KEWENANGAN PENYIDIK BADAN NARKOTIKA NASIONAL DALAM PROSES PENYIDIKAN NARKOTIKA"** Murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media massa baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan merupakan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagiarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas. Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi di lingkungan Perguruan Tinggi.

Surabaya, 29 Juli 2024

Yang Menyatakan,



Erine Agustin Rahmania Tolti  
NPM : 20300026

## ABSTRAK

Penelitian yang berjudul Karakteristik Pengawasan Terhadap Penyidik Badan Narkotika Nasional Dalam Penyalahgunaan Kewenangan Proses Penyidikan Narkotika, bertujuan pertama untuk mengetahui dan menganalisis Ratiolegis pembentukan Lembaga Badan Narkotika Nasional serta tentang Peranan Badan Narkotika Nasional dalam melakukan pencegahan dan pemberantasan Narkotika. Kedua untuk mengetahui dan menganalisis tentang Karakteristik pengawasan terhadap Penyidik Badan Narkotika Nasional yang melakukan penyalahgunaan kewenangan dalam proses penyidikan.

Metode Penelitian yang digunakan dalam skripsi ini menggunakan metode pendekatan secara normatif dimana Penelitian hukum ini akan menggunakan unsur pendekatan undang undang yang dilakukan dengan mengkaji dan menganalisis undang-undang yang berlaku.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa Lembaga yang di format oleh pemerintah untuk menangani permasalahan penyalahgunaan narkotika adalah Lembaga Badan Narkotika Nasional. Untuk membuktikan benar adanya seseorang dinyatakan melanggar hukum atas tindakan penggunaan narkotika adalah salah satunya dengan melalui hasil pemeriksaan tes urine. Akan tetapi dalam proses tersebut masih saja ada kelemahan. Tindakan kelemahan tersebut masih saja dilakukan oleh pihak terkait dalam menyalahgunakan kewenangannya guna untuk kepentingan lain. Prosedur pada tahap penyidikan tersebut sudah jelas berada pada peraturan di dalamnya. Tetapi apabila pada tahap pelaporan ada unsur tidak dilaporkannya atas hasil tes urine, maka pada proses penyidikan oleh penyidik tersebut berarti ada kelemahan dan dapat dikatakan dengan menyalahi prosedur.

**Kata Kunci:** Narkotika, Badan Narkotika Nasional , Penyalahgunaan Kewenangan



## **ABSTRACT**

*The study, entitled Characteristics of Supervision of National Narcotics Agency Investigators in the Abuse of Authority in the Narcotics Investigation Process, aims to first find out and analyze the Ratioleg of the establishment of the National Narcotics Agency and the Role of the National Narcotics Agency in preventing and eradicating narcotics. Second, to find out and analyze the characteristics of supervision of National Narcotics Agency Investigators who abuse their authority in the investigation process.*

*The research method used in this thesis uses a normative approach method where this legal research will use elements of a legal approach which is carried out by reviewing and analyzing the applicable law.*

*Based on the results of the study, it can be concluded that the institution formatted by the government to handle the problem of narcotics abuse is the National Narcotics Agency Institution. To prove that someone is declared unlawful for the act of using narcotics, one of them is through the results of a urine test. However, in the process there are still weaknesses. These weak actions are still being carried out by related parties in abusing their authority for other interests. The procedure at the investigation stage is clearly in the regulations in it. However, if at the reporting stage there is an element of not reporting the results of the urine test, then in the investigation process by the investigator it means that there is a weakness and it can be said that it violates the procedure.*

**Keywords:** *Narcotics, National Narcotics Agency, Abuse of Authority*

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>IV</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>VI</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>VII</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>VIII</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>IX</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	4
1.3. Tujuan Penelitian .....	4
1.4. Manfaat Penelitian .....	5
1.5. Kerangka Konseptual.....	6
1.5.1. <i>Ratiolegis</i> .....	6
1.5.2. Interdiksi.....	8
1.5.3. Badan Narkotika Nasional.....	10
1.5.4. Penyidik BNN.....	11
1.5.5. Penyalahgunaan Kewenangan.....	12
1.5.6. Penyidikan .....	13
1.5.7. Penyalahgunaan Narkotika .....	15
1.6. Metode Penelitian .....	18
1.6.1. Tipologi Penelitian dan Metode Pendekatan.....	18
1.6.2. Bahan Hukum.....	18
1.6.2.1. Bahan Hukum Primer.....	19
1.6.2.2. Bahan Hukum Sekunder.....	19
1.6.3. Metode Pengumpulan Bahan Hukum .....	20
1.6.4. Analisa Bahan Hukum .....	20
1.7. Pertanggungjawaban Sistematika .....	20

<b>BAB II RATIOLEGIS PEMBENTUKAN LEMBAGA BADAN NARKOTIKA NASIONAL DALAM MELAKUKAN UPAYA PENCEGAHAN DAN PEMBERANTASAN NARKOTIKA.....</b>	<b>23</b>
2.1. Sejarah Pembentukan Lembaga Badan Narkotika Nasional.....	23
2.2. Peranan Badan Narkotika Nasional Dalam Melakukan Pencegahan Dan Pemberantasan Narkotika.....	33
<b>BAB III KARAKTERISTIK KEWENANGAN PENYIDIK BADAN NARKOTIKA NASIONAL DALAM PROSES PENYIDIKAN NARKOTIKA.....</b>	<b>53</b>
3.1. Perbandingan Penyidik Polri dan Penyidik BNN dalam melaksanakan kewenangan proses Penyidikan Narkotika.....	53
3.2. Perbandingan Fungsi Pengawasan Terhadap Penyidik Polri dan Penyidik BNN Dalam Proses Penyidikan Narkotika.....	62
3.3. Penerapan Sanksi Kode Etik Terhadap Penyidik BNN Ketika Melakukan Penyalahgunaan Kewenangan Dalam Proses Penyidikan Tindak Pidana Narkotika.....	71
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>81</b>
4.1. Kesimpulan .....	81
4.2. Saran.....	82
<b>DAFTAR BACAAN.....</b>	<b>83</b>