

**ANALISIS DAMPAK BANTUAN PANGAN BERAS  
TERHADAP KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI  
KELURAHAN LIDAH WETAN KECAMATAN  
LAKARSANTRI KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Dalam Memperoleh Gelar Sarjana  
Ekonomi Program Studi Ekonomi Pembangunan



Diajukan oleh:

**MUHAMMAD BERJANJI**

**NPM : 20410016**

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS UNIVERSITAS  
WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**2024**

SKRIPSI

**ANALISIS DAMPAK BANTUAN PANGAN BERAS  
TERHADAP KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI  
KELURAHAN LIDAH WETAN KECAMATAN  
LAKARSANTRI KOTA SURABAYA**

Diajukan oleh:

Muhammad Berjani

20410016

**TELAH DISETUJUI DAN DI TERIMA DENGAN BAIK OLEH**

**Dosen Pembimbing**



Gigih Pratomo, SE., M.Sc

**Tanggal, 22 juli 2024**

**KETUA PROGRAM STUDI**



Gigih Pratomo, SE., M.Sc

**Tanggal, 22 juli 2024**

# SKRIPSI

## ANALISIS DAMPAK BANTUAN PANGAN BERAS TERHADAP KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI KELURAHAN LIDAH WETAN KECAMATAN LAKARSANTRI KOTA SURABAYA

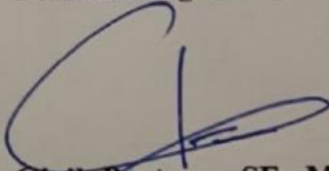
Diajukan oleh:

MUHAMMAD BERJANJI

NPM : 20410016

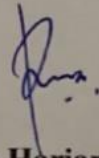
### SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing utama

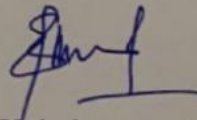


Gigih Pratomo, SE., M.Sc.

Anggota dewan penguji



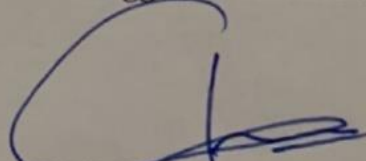
Ermatry Hariani, SE., M.SE.



Sony Kristiyanto, SE., ME

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Pembangunan

Tanggal, 25 Juli 2024



Gigih Pratomo, SE., M.Sc.  
KETUA PROGTAM STUDI

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya Muhammad Berjanji menyatakan bahwa di dalam naskah Skripsi tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh diri saya sendiri atau orang lain untuk memperoleh gelar akademik, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam bagian utama Skripsi dan daftar Pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, maka saya bersedia jika disertasi digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA EKONOMI) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 24 Juli 2024  
Yang membuat pernyataan



Muhammad Berjanji  
20410016

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah penulis ucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT atas kemudahan, nikmat, rahmat, dan karunia Tuhan sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul “Analisis Dampak Bantuan Pangan Beras Terhadap Kesejahteraan Masyarakat Di Kelurahan Lidah Wetan Kecamatan Lakarsantri Kota Surabaya Tahun 2024”. Karya ini diserahkan untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa masih banyak kekurangan dalam penyusunan karya ini, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan di masa yang akan datang. Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan kontribusi besar hingga terselesaikannya karya ini antara lain :

1. Allah SWT yang memberikan saya kekuatan, kesabaran, kemudahan, kelancaran serta semangat dalam mengerjakan skripsi ini.
2. Bapak Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono, dr. Sp. T.H.T. B.K.L. selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Bapak Drs. Ec. Gimanto Gunawan, M.M., M.AK selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
4. Bapak Gigih Pratomo, SE, M.Sc. selaku Ketua Jurusan Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Wijaya Kusuma Surabaya dan sekaligus juga sebagai Wali Dosen dan Dosen Pembimbing yang dengan sabar memberikan bimbingan, dukungan, bantuan dan semangat sehingga skripsi ini dapat di susun dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan, nasehat, bimbingan serta kesabaran selama proses perkuliahan.
6. Kedua orang tua kandung dan saudara saya.
7. Rekan-rekan yang turut membantu.

Penulis ingin mengucapkan terima kasih. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan rahmat dan kebaikannya kepada semua pihak yang telah membantu penulis menyelesaikan karya ini. Saya berharap makalah ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan memberikan kontribusi bagi pembangunan bangsa dan negara.

Surabaya, 24 Juli 2024



**Muhammad Berjanji**

**20410016**

## ABSTRAK

Bantuan Pangan Beras adalah program pemerintah berupa penyaluran beras yang bersumber dari stok Cadangan Beras Pemerintah (CBP) yang dikelola badan pangan nasional dan Badan Urusan Logistik (BULOG). Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis salah satu kebijakan publik yang dikeluarkan oleh pemerintah dalam upaya pengentasan kemiskinan serta meningkatkan kesejahteraan masyarakat yaitu dengan mengeluarkan bantuan pangan beras di Kelurahan Lidah Wetan Kecamatan Lakarsantri Kota Surabaya. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif studi kasus, dengan mengumpulkan datanya menggunakan teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data yang diperoleh dianalisis dengan triangulasi sumber data dan triangulasi teknik pengumpulan data. Sumber data penelitian ini adalah partisipan yang memiliki posisi atau kewenangan pada objek penelitian yaitu Kepala seksi kesejahteraan rakyat dan perekonomian serta petugas koordinasi lapangan dan keluarga penerima manfaat program bantuan pangan beras. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dampak bantuan pangan beras di kelurahan Lidah Wetan kecamatan Lakarsantri kota Surabaya lebih meringankan beban ekonomi, meningkatkan ketahanan pangan, mengurangi pengeluaran untuk membeli bahan pangan dan bisa memenuhi kebutuhan lainnya yang belum terpenuhi namun belum dapat mensejahterakan masyarakat penerima program bantuan pangan beras. Hasil penelitian ini dapat dijadikan landasan bagi pemerintah dalam proses perancangan serta pelaksanaan penyaluran bantuan pangan beras yang lebih efektif dan tepat sasaran dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat.

***Kata Kunci:*** *Bantuan Pangan Beras, Kebijakan Publik, Kemiskinan, kesejahteraan masyarakat.*

## ABSTRACT

*Rice Food Assistance is a government program in the form of distributing rice sourced from the Government Rice Reserve stock managed by the national food agency and the Logistics Agency. This research aims to analyze one of the public policies issued by the government in an effort to eradicate poverty and improve community welfare, namely by issuing rice food aid in Lidah Wetan Village, Lakarsantri District, Surabaya City. This research uses a qualitative case study method, by collecting data using observation, interview and documentation techniques. The data obtained was analyzed by triangulating data sources and triangulating data collection techniques. The data sources for this research are participants who have positions or authority over the research object, namely the Head of the people's welfare and economic section as well as field coordination officers and families who are beneficiaries of the rice food aid program. The results of the research show that the impact of rice food aid in the Lidah Wetan sub-district, Lakarsantri sub-district, Surabaya city is to lighten the economic burden, increase food security, reduce expenditure on buying food and can fulfill other needs that have not been met but have not been able to improve the welfare of the communities receiving the rice food aid program. The results of this research can be used as a basis for the government in the process of designing and implementing the distribution of rice food aid that is more effective and targeted in improving community welfare.*

**Keywords:** *Rice Food Assistance, Public Policy, Poverty, Community Welfare*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
ABSTRAK .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	7
1.3. Tujuan Penelitian .....	7
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1. Landasan Teori .....	8
2.1.1. Kesejahteraan Ekonomi .....	8
2.1.2. Surplus Konsumen .....	9
2.1.3. Kebijakan Publik .....	11
2.1.4. Teori Ekonomi Politik .....	13
2.1.5. Teori Ekonomi Kelembagaan .....	18
2.2. Bantuan Pangan Beras .....	21
2.3. Penelitian Terdahulu .....	22
2.4. Kerangka Konseptual .....	23
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Jenis Penelitian .....	24
3.2. Tempat dan Waktu Penelitian .....	24
3.3. Sumber Data Penelitian .....	25
3.4. Teknik Pengumpulan Data .....	25
3.4.1. Observasi .....	25
3.4.2. Wawancara .....	26
3.4.3. Dokumentasi .....	26
3.5. Teknik Analisa Data .....	27
3.5.1. Reduksi Data .....	27
3.5.2. Penyajian Data .....	28
3.5.3. Penarikan Kesimpulan atau verifikasi .....	28
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1. Hasil dan Pembahasan Penelitian .....	29



**BAB V SIMPULAN DAN SARAN**

5.1. Kesimpulan .....	66
5.2. Keterbatasan Penelitian .....	66
5.3. Saran .....	66
DAFTAR PUSTAKA .....	67
DAFTAR LAMPIRAN .....	68

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Tipologi Masalah Kebijakan Publik .....	12
Tabel 2. 2 Penelitian Terdahulu .....	22
Tabel 3. 1 Daftar <i>Key Informan</i> Penelitian .....	25
Tabel 4. 1 Sarana Teredia di Kelurahan Lidah Wetan .....	30
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk di Kelurahan Lidah Wetan .....	31
Tabel 4. 3 Rekapitulasi Penyerahan Undangan Bantuan Pangan (Beras) Bulan Januari 2024.....	32
Tabel 4. 4 Rekapitulasi Penyerahan Undangan Bantuan Pangan (Beras) Bulan Februari 2024.....	33
Tabel 4. 5 Rekapitulasi Penyerahan Undangan Bantuan Pangan (Beras) Bulan Maret 2024.....	33
Tabel 4. 6 Rekapitulasi Penyerahan Undangan Bantuan Pangan (Beras) Bulan April 2024.....	33
Tabel 4. 7 Rekapitulasi Penyerahan Undangan Bantuan Pangan (Beras) Bulan Mei 2024 .....	34
Tabel 4. 8 Rekapitulasi Penyerahan Undangan Bantuan Pangan (Beras) Bulan Juni 2024 .....	34

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Grafik Surplus Konsumen.....	10
Gambar 2. 2 Proses Kebijakan Publik .....	11
Gambar 2. 3 Kerangka Konseptual .....	23
Gambar 4. 1 Kelurahan Lidah Wetan .....	31
Gambar 4. 2 Penerimaan Bantuan Pangan Beras.....	38
Gambar 4. 3 Dokumentasi Rumah Penerima Bantuan Pangan Beras.....	38
Gambar 4. 4 Kelurahan Lidah Wetan .....	40
Gambar 4. 5 Surat Undangan Keluarga Penerima Manfaat (KPM) .....	43
Gambar 4. 6 Beras yang diperoleh Keluarga Penerima Manfaat (KPM) .....	47
Gambar 4. 7 Petugas Pengecekan Identitas.....	49
Gambar 4. 8 Proses Sosialisasi Program Bantuan Pangan Beras .....	50
Gambar 4. 9 Proses Penyerahan Bantuan Ke Rumah Keluarga Penerima Manfaat .....	52
Gambar 4. 10 Dokumentasi Bantuan Beras untuk Keluarga Penerima Manfaat (KPM) .....	61

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pertanyaan Wawancara.....	68
Lampiran 2 Hasil Dokumentasi .....	70
Lampiran 3 Hasil Wawancara.....	73