

**PERAN KEPALA DESA SEBAGAI BROKER DALAM PEMENANGAN  
CALON LEGISLATIF PADA PEMILIHAN ANGGOTA DPRD  
KABUPATEN TUBAN 2019**

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik**



**Moh. Ali Shulthoni**

NPM: 23550005

**Program Studi Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Wijaya Kusuma Surabaya**

**2024**

**PERAN KEPALA DESA SEBAGAI BROKER DALAM PEMENANGAN  
CALON LEGISLATIF PADA PEMILIHAN ANGGOTA DPRD  
KABUPATEN TUBAN 2019**

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik**



**Moh. Ali Shulthoni**

NPM: 23550005

**Program Studi Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Wijaya Kusuma Surabaya**

**2024**

# HALAMAN PERSETUJUAN

Tesis

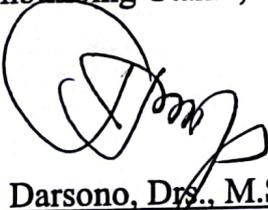
## PERAN KEPALA DESA SEBAGAI BROKER DALAM PEMENANGAN MOH. SAEFULLOH PONCO EKO PADA PEMILIHAN DPRD KABUPATEN TUBAN 2019

Oleh:  
Moh. Ali Shulthoni  
NPM: 23550005

Telah disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis.

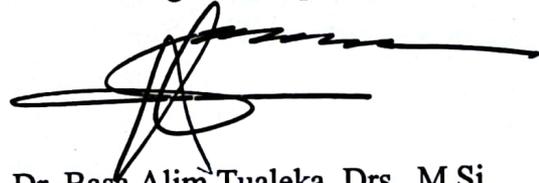
Surabaya, 4 Januari 2024  
Komite Dosen Pembimbing,

Pembimbing Utama,



Dr. Darsono, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN: 92149-ET/0724126701

Pembimbing Pendamping,



Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN: 18794-ET/0225056402

# HALAMAN PENGESAHAN

Tesis

**PERAN KEPALA DESA SEBAGAI BROKER DALAM PEMENANGAN  
MOH. SAEFULLOH PONCO EKO PADA PEMILIHAN DPRD  
KABUPATEN TUBAN 2019**

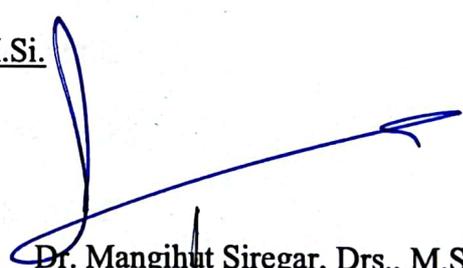
Oleh:  
Moh. Ali Shulthoni  
NPM: 23550005

Telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan dinyatakan telah memenuhi syarat  
pada tanggal 6 Januari 2024

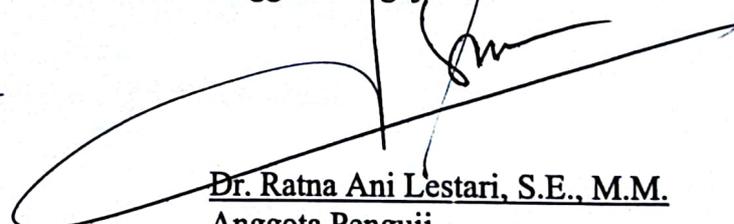
**Menyetujui  
Komite/Dewan Penguji,**

  
Dr. Darsono, Drs., M.Si.  
Ketua Penguji

  
Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.  
Anggota Penguji

  
Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.  
Anggota Penguji

  
Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.  
Anggota Penguji

  
Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.  
Anggota Penguji

**Mengesahkan**

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya,

  
Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.



Judul Tesis:

**PERAN KEPALA DESA SEBAGAI BROKER DALAM PEMENANGAN  
MOH. SAEFULLOH PONCO EKO PADA PEMILIHAN DPRD  
KABUPATEN TUBAN 2019**

Nama Mahasiswa : Moh. Ali Shulthoni

NPM : 23550005

**Komite Dosen Pembimbing**

Pembimbing Utama : Dr. Darsono, Drs., M.Si.

NIK/NIDN : 92149-ET/0724126701

Pembimbing Pendamping : Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.

NIK/NIDN : 18794-ET/0225056402

**Komite/Dewan Penguji**

Ketua Penguji : Dr. Darsono, Drs., M.Si.

NIK/NIDN : 92149-ET/0724126701

Anggota Penguji 1 : Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.

NIK/NIDN : 18794-ET/0225056402

Anggota Penguji 2 : Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.

NIK/NIDN : 18803-ET/0718106801

Anggota Penguji 3 : Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.

NIK/NIDN : 18795-ET/0707075901

Anggota Penguji 4 : Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.

NIK/NIDN : 18795-ET/0707075901

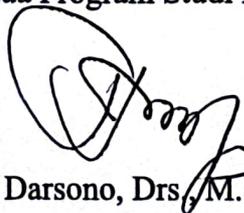
Ruang Ujian : Ruang Sidang MIP FISIP UWKS Lantai 2

Hari, Tanggal Ujian : Sabtu, 6 Januari 2024

Surat Dewan Penguji : Nomor: 02/MIP.FISIP/UWKS/I/2024

Surabaya, 17 Januari 2024

Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik,



Dr. Darsono, Drs., M.Si.

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Bagian atau keseluruhan isi tesis saya ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penyusun kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam isi tesis.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

Surabaya, 3 Januari 2024



Moh Ali Shulthoni

## **HALAMAN RIWAYAT HIDUP**

Penulis merupakan pria kelahiran Kabupaten Tuban 47 tahun yang lalu, tepatnya 9 April 1976. Lahir dari pasangan Bapak Abd Chamid dan Siti Rohmah. Di usia pernikahannya yang memasuki 16 tahun, bersama istri yang bernama Dewi Minarsih telah dikaruniai empat anak soleh dan solehah. Setelah menyelesaikan pendidikan S1 pada tahun 2008, penulis mendirikan sebuah perusahaan dan duduk menjadi Direktur P.T. Barokah Unggul Abadi. Kemudian selang 2 tahun berikutnya, penulis kembali memperluas usahanya dengan mendirikan P.T. Tunas hasil Perkasa dan menduduki posisi yang sama di perusahaan sebelumnya. Ketertarikan penulis dalam dunia pendidikan mendorong untuk menjadi Ketua Yayasan Roudlotul Jannah sejak tahun 2017 hingga sekarang. Terpanggil untuk melayani masyarakat maka penulis terlibat dalam kontestasi pemilihan kepala desa dan hasilnya diberikan oleh warga desa Jegulo, Kecamatan Suko Kabupaten Tuban untuk mengembang amanah Kepala Desa hingga tahun 2024. Keputusan mengambil magister ilmu politik di Universitas Wijaya Kusuma Surabaya bukan tanpa alasan, hal ini dilakukan demi mempersiapkan diri dengan baik untuk menjadi calon anggota DPRD Provinsi Jawa Timur Daerah Pemilihan Bojonegoro – Tuban dengan nomor urut 4 melalui Partai Kebangkitan Bangsa.

## **HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH**

Saya, Moh Ali Shulthoni Selaku peneliti dan Penulis Tesis ini mengucapkan Terimakasih yang tak terhingga kepada Allah SWT yang telah memberi kekuatan kepada kami untuk menyelesaikan Tesis ini.

Terimakasih juga kami ucapkan kepada Orang Tua, Istri dan anak-anak ku yang telah memberi doa dan dukungan atas Kegiatan Perkuliahan dan Penulisan Tesis ini.

Dan tak lupa kami ucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono, selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Dr. Darsono, Drs., M.Si. selaku Kepala Program Studi Program Studi Ilmu Politik sekaligus dosen pembimbing I yang selalu mendukung dan sabar mendampingi penulis menyelesaikan penelitiannya.
4. Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si yang telah banyak membantu memberikan bimbingan arahan, masukan, saran, kritikan, motivasi, yang sangat berguna bagi penulis selama menyusun tesis.
5. Dr. Mangihut Siregar, M.Si., Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd., Kaswadi, DRS., M.HUM yang selama ini dengan penuh semangat memberikan pengajaran yang berarti selama penulis menempuh studi jenjang magister.
6. Seluruh staff pengajar beserta karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, yang selama ini sudah membantu dalam proses belajar dan mengajar sehingga penulis dapat memperoleh ilmu yang sangat berguna.
7. Bapak, ibu, istri serta anak – anakku yang tercinta yang selalu berdoa dan memberikan semangat, khususnya selama pengerjaan tesis ini.

8. Kepada informan yang sudah banyak membantu peneliti dalam menjawab setiap pertanyaan tentang penelitian peran kepala desa sebagai broker dalam pemilihan calon legislatif di Kabupaten Tuban 2019.

Penulis menyadari betapa besar bantuan mereka, akan tetapi karena keterbatasan penulis, jasa baik mereka tidak mungkin terbalas. Namun penulis berharap semoga amal budi mereka yang tulus memperoleh balasan yang setimpal dari-Nya. Penulis juga menyadari bahwa tesis ini sangat sederhana dan masih banyak kekurangan, karena masih ada berbagai keterbatasan, terutama mengenai wawasan dan pengetahuan. Meskipun demikian dengan penuh tanggung jawab, skripsi ini tetap di persembahkan kepada penguji dengan harapan dapat di terima sebagai syarat yang telah ditetapkan. Di samping itu, penulis berharap semoga tesis bisa memberikan manfaat khususnya bagi peneliti yang hendak melanjutkan dengan tema yang serupa.

## ABSTRAK

Shultoni, Moh. Ali. 2024. Peran Kepala Desa sebagai Broker dalam Pemenangan Moh. Saefulloh Ponco Eko dalam Pemilihan DPRD Kabupaten Tuban 2029. Tesis Program Studi Magister Ilmu Politik FISIP Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Pembimbing Utama: Dr. Darsono, Drs., M.Si. Pembimbing Pendamping: Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.

Kata kunci: politik elektoral, kepala desa, broker, klientelisme

Penelitian ini berfokus pada peran dan strategi kepala desa yang bertindak sebagai broker politik dalam kemenangan calon legislatif Moh. Saefulloh Ponco Eko pada Pemilihan Calon Legislatif Tuban tahun 2019. Kemunculan broker politik ini erat kaitannya dengan praktek klientelisme yang marak terjadi pada politik elektoral di Indonesia. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan cara menghimpun informasi melalui wawancara mendalam. Penelitian ini menunjukkan bahwa peran dan strategi Kepala Desa erat kaitannya dengan kemenangan Saefulloh Ponco Eko sebagai anggota DPRD Kabupaten Tuban periode 2019 – 2023. Penelitian juga mengungkap bahwa jejaring politik yang dimanfaatkan oleh kandidat berasal dari jaringan kekerabatan dan para pelaku yang malang melintang dalam politik lokal, salah satunya adalah pemilihan kepala desa. Kedekatan emosional yang dibangun oleh kandidat dan tim pemenangan menjadi kunci dalam memobilisasi dan mempengaruhi perilaku pemilih. Pembelian suara juga menjadi salah satu strategi yang digunakan oleh kandidat dengan memanfaatkan tim pemenangan yang direkrut oleh kepala desa yang memiliki kemampuan memetakan pilihan pemilih sehingga berdampak pada efektif dan efisiensi kandidat dalam mengalokasikan anggaran kampanye.

## **RINGKASAN**

Dalam sebuah sistem demokrasi yang bercorak politik elektoral memberikan kewenangan bagi warga negara untuk memilih secara langsung siapa yang berhak untuk duduk di kursi legislatif dan eksekutif. Sebagai corong aspirasi masyarakat, partai politik menjadi kendaraan bagi warga negara untuk memperjuangkan ideologi dan kebijakan. Demi memenangkan kontestasi, partai politik seringkali mendistribusikan sumber daya baik dalam bentuk barang maupun uang kepada pemilih untuk dipertukarkan dengan dukungan suara. Untuk mengawasi dan memastikan bahwa distribusi sumber daya ini tepat sasaran maka partai politik memerlukan jejaring hingga di level terbawah. Kondisi inilah yang melatarbelakangi munculnya broker politik. Broker bertindak sebagai patron yang memiliki beragam klien dan merupakan sosok yang berpengaruh di wilayahnya sehingga dianggap mampu memobilisasi suara pemilih. Broker merupakan bagian dari tim sukses non-resmi yang berfungsi sebagai patron di masyarakat dan memahami pemilih di wilayah tertentu. Artinya broker berperan sebagai perantara bagi kandidat dan juga pemilih karena broker memiliki pengaruh yang besar dalam memobilisasi suara konstituen dari kandidat atau bisa juga disebut sebagai strategi klientelistik. Broker menggunakan jaringan sosial mereka untuk membantu kandidat mendapatkan apa yang mereka inginkan, yaitu suara, yang menjadi dasar bagi seorang kandidat untuk mengatakan bahwa mereka mendapatkan dukungan. Karena calon kandidat akan memberikan keuntungan material dan nonmaterial kepada broker, terjadi simbiosis mutualisme antara broker dan kandidat calon.

Dari contoh di atas menjelaskan bahwa dalam suatu proses pemilu kemunculan broker menjadi sangat krusial bahkan hampir mampu mengalahkan partai politik yang memenangkan kandidat. Penggunaan broker didasarkan pada kenyataan bahwa seseorang yang berkontestasi menggunakan strategi klientelistik untuk mengenali pemilih untuk memberikan apa yang dibutuhkan oleh pemilih tersebut. Broker menggunakan jaringan sosial mereka untuk membantu kandidat mendapatkan suara, yang merupakan tujuan utama kandidat. Dengan demikian,

seorang kandidat dapat menyatakan bahwa mereka menerima dukungan. Karena calon kandidat akan memberikan keuntungan material dan nonmaterial kepada broker, terjadi simbiosis mutualisme antara broker dan calon kandidat.

Salah satu contoh dari penggunaan broker dalam pemilihan legislatif akan diangkat dalam studi kasus ini. Dalam pemilihan legislatif yang terjadi di Kabupaten tuban tahun 2019, terdapat satu kajian yang menarik untuk diteliti. Di sana salah satu calon anggota legislatif yang bernama Moh. Saefulloh Ponco Eko dari Partai PKB yang mendapatkan kemenangan lewat jasa broker. Dalam hal ini, broker yang dimaksud adalah kepala desa yang berada di dapil III Tuban yang meliputi Kecamatan Soko, Kecamatan Rengel, Kecamatan Semanding dan Kecamatan Grabagan. Berdasarkan data rekapitulasi suara di KPU, kandidat mendapatkan kursi di DPRD kabupaten Tuban karena berhasil memperoleh 10.698 suara di daerah pemilihannya.

Kepala desa memiliki motivasi berupa transaksi yang pragmatis dan bertindak sebagai mesin politik yang efektif bagi pemenangan kandidat di Dapil Tuban 3. Penelitian ini berusaha menjelaskan apa saja motivasi dari para kepala desa sebagai broker dan apa saja peran yang mereka lakukan untuk memenangkan kandidat calon legislatif di tahun 2019.

Kepala desa memegang peranan penting dalam kontestasi politik lokal, salah satunya adalah pemilihan calon legislatif. Meskipun memiliki keterbatasan sebagai konsekuensi dari posisinya sebagai pejabat publik, namun hal ini tidak mengurangi keahlian kepala desa sebagai broker politik. Tugas utama seorang kepala desa sebagai broker politik adalah dengan mendistribusikan sumber daya kandidat kepada pemilih dan nantinya ditukar dengan suara yang menjadi tiket kandidat meraih kursi di DPRD Kabupaten Tuban. Walaupun tidak bisa secara terang – terangan mengampanyekan kandidat namun kepala desa masih bisa mempengaruhi pemilih dengan himbauan kala mendistribusikan sumber daya. Secara berulang – ulang dan terus menerus kepala desa menjelaskan asal bantuan dan meyakinkan kepada pemilih tentang komitmen kandidat dalam menyelesaikan masalah warga. Selain itu, peran seorang kepala desa juga menyediakan jejaring

politik yang bersumber dari jaringan kekerabatan dan individu yang memiliki pengalaman dalam pertarungan di pemilihan kepala desa. Jejaring yang dibentuk oleh kepala desa ini mampu memberikan informasi sehingga kandidat bisa mengambil keputusan yang efektif karena anggota tim pemenang mampu memberikan informasi tentang pilihan pemilih hingga di tingkatan keluarga.

Informasi yang diperoleh tidak hanya berkaitan dengan pilihan pemilih namun juga ditindaklanjuti untuk memutuskan besaran nominal kala menerapkan pembelian suara. Hal ini penting bagi kandidat untuk mempertimbangkan biaya politik yang besar dalam politik elektoral sehingga kandidat bisa memutuskan siapa saja dan nominal yang perlu disediakan untuk mengamankan suara pemilih secara tepat.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur dipanjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis dengan judul “Peran Kepala Desa sebagai Broker dalam Pemenangan Calon Legislatif pada Pemilihan Anggota DPRD Kabupaten Tuban 2019.” Tesis ini disusun untuk memenuhi syarat – syarat memperoleh gelar magister (S2) pada Program studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini tidak akan terwujud tanpa bantuan dari berbagai pihak, baik untuk bantuan material maupun moral. Sehubungan dengan itu, tidaklah berlebihan melalui kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan terimakasih yang sedalam-dalamnya antara lain kepada pihak –pihak berikut ini:

1. Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono, selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Dr. Darsono, Drs., M.Si. selaku Kepala Program Studi Program Studi Ilmu Politik sekaligus dosen pembimbing I yang selalu mendukung dan sabar mendampingi penulis menyelesaikan penelitiannya.
4. Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si yang telah banyak membantu memberikan bimbingan arahan, masukan, saran, kritikan, motivasi, yang sangat berguna bagi penulis selama menyusun tesis.
5. Dr. Mangihut Siregar, M.Si., Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd., Kaswadi, DRS., M.HUM yang selama ini dengan penuh semangat memberikan pengajaran yang berarti selama penulis menempuh studi jenjang magister.
6. Seluruh staff pengajar beserta karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, yang selama ini sudah membantu dalam proses belajar dan mengajar sehingga penulis dapat memperoleh ilmu yang sangat berguna.

7. Bapak, ibu, istri serta anak – anakku yang tercinta yang selalu berdoa dan memberikan semangat, khususnya selama pengerjaan tesis ini.
8. Kepada informan yang sudah banyak membantu peneliti dalam menjawab setiap pertanyaan tentang penelitian peran kepala desa sebagai broker dalam pemilihan calon legislatif di Kabupaten Tuban 2019.

Penulis menyadari betapa besar bantuan mereka, akan tetapi karena keterbatasan penulis, jasa baik mereka tidak mungkin terbalas. Namun penulis berharap semoga amal budi mereka yang tulus memperoleh balasan yang setimpal dari-Nya. Penulis juga menyadari bahwa tesis ini sangat sederhana dan masih banyak kekurangan, karena masih ada berbagai keterbatasan, terutama mengenai wawasan dan pengetahuan. Meskipun demikian dengan penuh tanggung jawab, skripsi ini tetap di persembahkan kepada penguji dengan harapan dapat di terima sebagai syarat yang telah ditetapkan. Di samping itu, penulis berharap semoga tesis bisa memberikan manfaat khususnya bagi peneliti yang hendak melanjutkan dengan tema yang serupa.

Surabaya, 3 Januari 2024

Moh. Alu Shulthoni

## DAFTAR ISI

Cover	i
Halaman Judul	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Identitas Tim Penguji	iv
Halaman Peruntukan	v
Halaman Riwayat Hidup	vi
Halaman Ucapan Terima Kasih	vii
Abstrak	viii
Abstract	ix
Ringkasan	x
Kata Pengantar	xi
Daftar Isi	xi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.5 Batasan Definisi/Istilah	6
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA</b>	<b>7</b>
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Klientelisme	14
2.3 Broker	17
2.4 Kerangka Berpikir	20
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b>	<b>22</b>
3.1 Jenis Penelitian	22
3.2 Objek Penelitian	23
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian	23
3.4 Teknik Pengumpulan Data	24
3.5 Teknik Analisis Data	26
<b>BAB 4 DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN</b>	<b>28</b>
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian	28
4.1.1 Iklim	29
4.1.2 Potensi Pariwisata	30
4.1.3 Visi Misi Kabupaten Tuban	31
4.2 Deskripsi Narasumber atau Informan	33

4.2.1 Klien	33
4.2.2 Kepala Desa	34
4.2.3 Anggota Tim Pemenangan	34
<b>BAB 5 TEMUAN DAN HASIL PENELITIAN</b>	<b>35</b>
5.1 Awal Mula Keterlibatan Kepala Desa Sebagai Broker Politik	35
5.2 Peran dan strategi Kepala Desa sebagai Mesin Politik Calon Legislatif pada Pileg Kabupaten Tuban 2019	44
<b>BAB 6 DISKUSI DAN IMPLIKASI TEORITIK</b>	<b>61</b>
<b>BAB 7 PENUTUP</b>	<b>64</b>
7.1 Simpulan	64
7.2 Saran	65
Daftar Pustaka	67