

**T E S I S****IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA) KOTA  
SURABAYA NOMOR 17 TAHUN 2004 TENTANG  
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA  
Studi Kasus : Sentral PKL Gubeng dan Sentral PKL Gayungan**

**Untuk Memenuhi Persyaratan  
Guna Memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik  
Pada Program Studi Magister Ilmu Politik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya**



**Oleh :  
S U M A N T R I  
NPM : 22550004**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**2023**

**T E S I S**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA) KOTA  
SURABAYA NOMOR 17 TAHUN 2004 TENTANG  
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA  
Studi Kasus : Sentral PKL Gubeng dan Sentral PKL Gayungan**



Oleh :

**S U M A N T R I**

**NPM : 22550004**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**2023**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**Tesis**

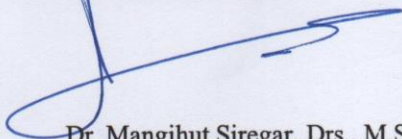
**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA) KOTA SURABAYA NOMOR 17  
TAHUN 2004 TENTANG PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA:  
Studi Kasus Sentra PKL Gubeng dan Sentra PKL Gayungan**

Oleh:  
Sumantri  
NPM: 22550004

Telah disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis.

**Surabaya, 6 Januari 2024  
Komite Dosen Pembimbing,**

Pembimbing Utama,



**Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN: 18803-ET/0718106801**

Pembimbing Pendamping,



**Dr. Basa Alim Tjaleka, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN: 18794-ET/0225056402**





## HALAMAN PENGESAHAN

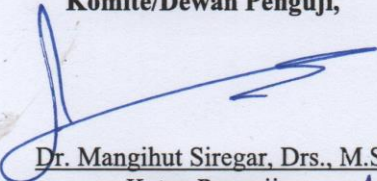
Tesis

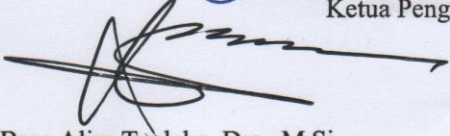
**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA) KOTA SURABAYA NOMOR 17  
TAHUN 2004 TENTANG PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA:  
Studi Kasus Sentra PKL Gubeng dan Sentra PKL Gayungan**

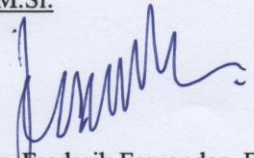
Oleh:  
Sumantri  
NPM: 22550004


Telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan dinyatakan telah memenuhi syarat  
pada tanggal 6 Januari 2024

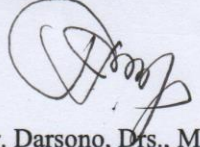
**Menyetujui  
Komite/Dewan Penguji,**

  
Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.  
Ketua Penguji

  
Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.  
Anggota Penguji

  
Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.  
Anggota Penguji


  
Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.  
Anggota Penguji

  
Dr. Darsono, Drs., M.Si.  
Anggota Penguji

**Mengesahkan**

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya,



  
Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.

Judul Tesis:

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA) KOTA SURABAYA  
NOMOR 17 TAHUN 2004 TENTANG PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI  
LIMA: Studi Kasus Sentra PKL Gubeng dan Sentra PKL Gayungan**

Nama Mahasiswa : Sumantri  
NPM : 22550004

**Komite Dosen Pembimbing**

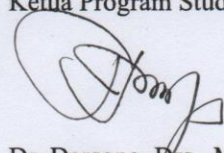
Pembimbing Utama : Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN : 18803-ET/0718106801  
Pembimbing Pendamping : Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN : 18794-ET/0225056402

**Komite/Dewan Penguji**

Ketua Penguji : Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN : 18803-ET/0718106801  
Anggota Penguji 1 : Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN : 18794-ET/0225056402  
Anggota Penguji 2 : Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.  
NIK/NIDN : 18795-ET/0707075901  
Anggota Penguji 3 : Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.  
NIK/NIDN : 11562-ET/0706126504  
Anggota Penguji 4 : Dr. Darsono, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN : 92149-ET/0724126701

Ruang Ujian : Ruang Sidang MIP FISIP UWKS Lantai 2  
Hari, Tanggal Ujian : Sabtu, 6 Januari 2024  
Surat Dewan Penguji : Nomor: 02/MIP.FISIP/UWKS/I/2024

Surabaya, 17 Januari 2024  
Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik,



Dr. Darsono, Drs., M.Si.

## MOTO

*"Berani bertindak, bijak berfikir, dan tulus berkarya  
untuk perubahan yang positif."*

*"Momentum is a gift; use it wisely, strive for progress,  
and leave a positive impact."*



## KATA PENGANTAR



Puji syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga penelitian ini dapat terselesaikan dengan baik. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, utusan Allah yang membimbing umat menuju kehidupan yang lebih baik.

Penyusunan thesis ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan berbagai pihak yang dengan ikhlas memberikan sumbangsih dan motivasi. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Terima kasih kepada keluarga tercinta yang selalu memberikan doa, dukungan moral, dan semangat dalam setiap langkah perjalanan hidup penulis.
2. Penghargaan setinggi-tingginya kepada Bapak **Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.** dan Bapak **Drs. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.**, yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan yang sangat berharga selama proses penyusunan thesis ini.
3. Terima kasih kepada para pedagang kaki lima di Sentral PKL Gubeng dan Sentral PKL Gayungan yang telah bersedia berbagi pengalaman dan pandangan dalam wawancara serta survei, memberikan warna dan makna pada penelitian ini.
4. Terima kasih kepada pemerintah kota Surabaya dan semua pihak terkait yang telah memberikan izin, data, dan informasi yang mendukung kelancaran penelitian ini.
5. Rasa terima kasih kepada teman-teman sekantor yang memberikan dukungan, semangat, dan diskusi yang berharga sepanjang perjalanan penelitian ini.



6. Penghargaan kepada semua pihak yang turut serta dalam memberikan dukungan dan kontribusi baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan thesis ini.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan guna perbaikan di masa mendatang.

Semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif, terutama dalam upaya meningkatkan pemberdayaan pedagang kaki lima di Kota Surabaya. Akhir kata, penulis berharap agar Allah SWT senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua.

Surabaya, 22 Desember 2023

**S u m a n t r i**

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **SUMANTRI**

NPM : **22550004**

Alamat : Jl. Dukuh Kupang Barat II No. 32, Surabaya

No. Telp. (HP) : 08155208837

Menyatakan bahwa tesis yang berjudul **"IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA) KOTA SURABAYA NOMOR 17 TAHUN 2004 TENTANG PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA (Studi Kasus : Sentral PKL Gubeng dan Sentral PKL Gayungan)"** adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya tesis tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagiarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi di lingkungan perguruan tinggi.

Surabaya, 22 Desember 2023

Yang Menyatakan,



**Sumantri**  
NPM.22550004

## DAFTAR ISI

	HALAMAN
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
MOTO.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
ABSTRAK .....	xii
BAB I     PENDAHULUAN .....	1
1. Latar Belakang dan Perumusan Masalah .....	1
2. Tujuan Penelitian .....	6
3. Manfaat Penelitian .....	7
4. Kajian Teoritis .....	9
5. Metode Penelitian .....	11
6. Sistematika Penulisan Tesis .....	13
BAB II    TINJAUAN PUSTAKA .....	16
1. Penelitian Terdahulu .....	17
2. Tahap-Tahap dalam Perumusan Kebijakan .....	24
3. Faktor-Faktor Dalam Perumusan Kebijakan .....	26
4. Model Pembuatan Keputusan Kaufman .....	32
5. Tahap Implementasi Kebijakan .....	34
6. Struktural Birokrasi .....	39
7. Tahap Evaluasi Kebijakan .....	40
8. Monitoring Kebijakan .....	43
BAB III   METODE PENELITIAN .....	47
1. Pendekatan Penelitian .....	47
2. Lokasi Penelitian .....	48
3. Fokus Penelitian .....	48
4. Teknik Pengumpulan Data .....	48

5. Proses Memasuki Wilayah Penelitian .....	49
6. Hubungan Dengan Subjek dan Instrumen Penelitian .....	50
7. Proses Pengumpulan Data .....	51
8. Keandalan Data .....	51
9. Teknik Analisa Data .....	52
<b>BAB IV</b> <b>TEMUAN HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
1. Hasil Wawancara .....	60
2. Pembahasan Masalah .....	64
<b>BAB V</b> <b>PENUTUP</b>	
1. Kesimpulan .....	66
2. Saran .....	66
<b>DAFTAR BACAAN</b> .....	<b>105</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>106</b>



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar II.1 Tahapan-Tahapan Kebijakan .....	21
Gambar II.2 Kerangka Kerja Sistem yang dikembangkan oleh Easton .....	24
Gambar II.3 Pengambilan Keputusan dan Manajemen Konflik .....	34
Gambar II.4 Evaluasi Charles O. Jones .....	43
Gambar II.5 Standar Pengawasan .....	44
Gambar III.1 Komponen Analisa Data : Model Interaktif Miles dan Huberman .....	57

## **ABSTRAK**

Sumantri, 2024. Implementasi Perda Surabaya Nomor 17 2004 Tentang Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Studi Kasus : Sentral PKL Gubeng Dan Sentral PKL Gayungan 2023. Tesis Program Studi Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Pembimbing Utama: Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si. Pembimbing Pendamping: Drs. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.

Kata Kunci: Perda nomor 17 2004, Kebijakan pemberdaya PKL, sentral PKL.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Perda Surabaya Nomor 17 Tahun 2004 tentang Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Sentral PKL Gubeng dan Sentral PKL Gayungan. Dengan fokus pada aspek-aspek ekonomi dan sosial, penelitian ini mengevaluasi dampak kebijakan pemberdayaan terhadap kondisi usaha pedagang kaki lima dan kontribusinya terhadap ekonomi lokal. Metode penelitian yang digunakan melibatkan studi kasus dengan pendekatan kualitatif. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dengan pedagang kaki lima, pemangku kepentingan terkait, dan analisis dokumen terkait kebijakan. Selain itu, survei dan observasi lapangan dilakukan untuk memperoleh data yang komprehensif. Hasil penelitian menunjukkan variasi dalam implementasi Perda antara Sentral PKL Gubeng dan Sentral PKL Gayungan. Meskipun kebijakan telah memberikan beberapa dampak positif pada kesejahteraan pedagang kaki lima, tantangan dalam perizinan usaha dan akses fasilitas pendukung masih menjadi kendala. Partisipasi aktif pedagang kaki lima dalam pengambilan keputusan terkait Sentral PKL juga memiliki perbedaan yang signifikan antar lokasi. Kesimpulan penelitian ini adalah bahwa implementasi Perda memberikan kontribusi positif pada sebagian pedagang kaki lima, namun perlu dilakukan penyesuaian dalam strategi implementasi untuk meningkatkan dampak yang lebih merata. Rekomendasi termasuk perbaikan dalam perizinan usaha, penguatan program pelatihan, dan peningkatan mekanisme partisipasi pedagang kaki lima dalam pengelolaan Sentral PKL. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan wawasan yang lebih mendalam tentang dinamika implementasi kebijakan pemberdayaan pedagang kaki lima dan memberikan sumbangan pada pengembangan kebijakan yang lebih efektif serta inklusif di masa depan.