

**REFORMASI REGULASI TATANIAGA TEMBAKAU DI KABUPATEN
PAMEKASAN MADURA JAWA TIMUR**

TESIS

**Untuk Memenuhi Persyaratan Mendapat Gelar Magister Ilmu Politik
Dalam Program Studi Magister Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya**



Oleh :
ISMAIL A. RAHIM
NPM : 22550007

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

2024

HALAMAN PERSETUJUAN

Tesis

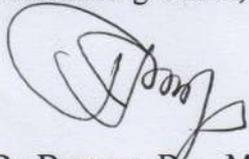
REFORMASI REGULASI TATANIAGA TEMBAKAU DI KABUPATEN PAMEKASAN MADURA JAWA TIMUR

Oleh:
Ismail A. Rahim
NPM: 22550007

Telah disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis.

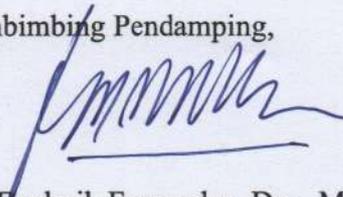
Surabaya, 4 Januari 2024
Komite Dosen Pembimbing,

Pembimbing Utama,



Dr. Darsono, Drs., M.Si.
NIK/NIDN: 92149-ET/0724126701

Pembimbing Pendamping,



Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.
NIK/NIDN: 18795-ET/0707075901

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis

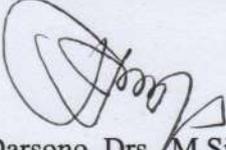
REFORMASI REGULASI TATANIAGA TEMBAKAU DI KABUPATEN PAMEKASAN MADURA JAWA TIMUR

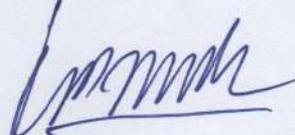
Oleh:

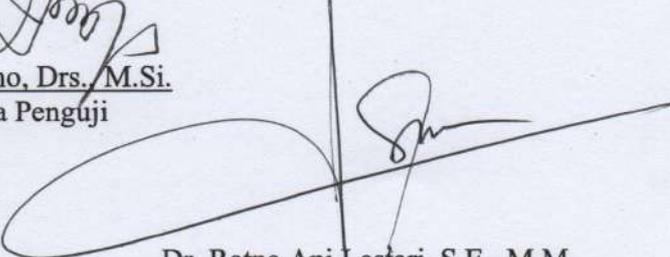
Ismail A. Rahim
NPM: 22550007

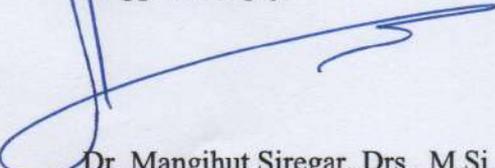
Telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan dinyatakan telah memenuhi syarat
pada tanggal 6 Januari 2024

Menyetujui
Komite/Dewan Penguji,


Dr. Darsono, Drs., M.Si.
Ketua Penguji


Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.
Anggota Penguji


Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.
Anggota Penguji


Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.
Anggota Penguji


Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.
Anggota Penguji

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya



Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.

Judul Tesis:

**REFORMASI REGULASI TATANIAGA TEMBAKAU
DI KABUPATEN PAMEKASAN MADURA JAWA TIMUR**

Nama Mahasiswa : Ismail A. Rahim
NPM : 22550007

Komite Dosen Pembimbing

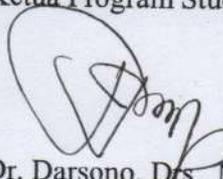
Pembimbing Utama : Dr. Darsono, Drs., M.Si.
NIK/NIDN : 92149-ET/0724126701
Pembimbing Pendamping : Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.
NIK/NIDN : 18795-ET/0707075901

Komite/Dewan Penguji

Ketua Penguji : Dr. Darsono, Drs., M.Si.
NIK/NIDN : 92149-ET/0724126701
Anggota Penguji 1 : Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.
NIK/NIDN : 18795-ET/0707075901
Anggota Penguji 2 : Dr. Ratna Ani Lestari.,SE.,M.M.
NIK/NIDN : 11562-ET/0706126504
Anggota Penguji 3 : Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.
NIK/NIDN : 18803-ET/0718106801
Anggota Penguji 4 : Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.
NIK/NIDN : 18794-ET/0225056402

Ruang Ujian : Ruang Sidang MIP FISIP UWKS Lantai 2
Hari, Tanggal Ujian : Sabtu, 6 Januari 2024
Surat Dewan Penguji : Nomor: 02/MIP.FISIP/UWKS/I/2024

Surabaya, 17 Januari 2024
Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik,


Dr. Darsono, Drs., M.Si.

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya di dalam naskah tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat saya bersedia Tesis (MAGISTER) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, 06 Januari 2024


96JG1AKX044137120
ISMAIL A. RAHIM
NPM. : 22550007

RIWAYAT HIDUP

Ismail A Rahim, lahir di Jember, 29 Agustus 1971, latar belakang pendidikan memulai MI, MTS hingga MA di Darul Arqom Balung Jember, kemudian melanjutkan ke Pondok Pesantren Mambaul Ulum Bata-Bata dan menyelesaikan S1 di sekolah tinggi ilmu tarbiyah (STIT) Al-Khairat Pamekasan mendapatkan gelar S.Ag pada tahun 1996.

Semasa kuliah aktif diberbagai aktifitas organisasi baik intra maupun ekstra kampus. Pernah menjabat Sekretaris senat mahasiswa STIT AL-KHAIRAT 1991-1993 serta Pimred majalah kreatifitas SEMA AL-KHAIRAT 1992 1993. Selepas kuliah pernah aktif di dunia pendidikan dan menjabat sebagai Kepala Sekolah MA Mambaul Ulum II Ponjanan Timur, Batu Marmar, Pamekasan 1995 – 2006.

Selain aktif di pendidikan juga aktif di partai politik sehingga pernah menjabat Anggota komisi A DPRD Kab. Pamekasan (1999 s/d 2004) serta menjadi Ketua komisi B DPRD Kab. Pamekasan (2004 - 2009). Bahkan sekarang menjabat sebagai anggota DPRD Kabupaten Pamekasan periode 2019-2024 dan menjabat wakil Ketua Komisi II DPRD Pamekasan 2019-2024.

Pengalaman organisasi

1. Pimpinan Harian PB Pemuda Muslim Indonesia
2. Ketua Komisi Urusan Tembakau Pamekasan (KUTP) 2009 – 2019
3. Ketua PW Pemuda Muslimin Indonesia Provinsi Jatim 2017 – sekarang.
4. Wakil ketua AKSIRA (Aksi kesetiakawan Indonesia Raya) Prop Jatim 2017-sekarang.
5. Sekretaris PW Syarikat Islam Provinsi Jawa Timur
6. Sekretaris PC Syarikat Islam Kab Pamekasan 2017 –sekarang
7. Ketua DPD AL-AKBAR Kab Jember 2020 -sekarang
8. Ketua Tim Ad Hoc Pemenangan Prabowo-Sandi Kab. Pamekasan 2019
9. Wakil sekretaris DPD Partai Gerindra Provinsi Jawa Timur.

Surabaya, 06 Januari 2024

ISMAIL A. RAHIM

PERSEMBAHAN DAN UCAPAN TERIMAKASIH

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT karena atas limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Tesis ini Yang berjudul “Reformasi Regulasi Tataniaga Tembakau Di Kabupaten Pamekasan Madura Jawa Timur”

Pada kesempatan ini, penulis hendak menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun materil sehingga tesis ini dapat selesai. Ucapan terima kasih ini penulis tujukan kepada :

1. Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Prof. Dr. H. Widodo Ario Kenjono dr, Sp. THT-KL(K), FICS.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Bapak Dr. Mangihut Siregar.,M.Si.
3. Koordinator program studi Ilmu Politik
4. Bapak Dr. Darsono., M.Si. selaku Pembimbing Utama yang telah memberikan banyak saran dan masukan yang membangun sehingga penulis bisa sampai pada tahap ini, buat bapak terima kasih banyak.
5. Bapak Dr. Frederik Fernandez.,Drs.,M.Pd. selaku Pembimbing Pendamping yang telah memberikan banyak saran yang membangun sehingga bisa sampai pada tahap ini. Terima kasih bapak.
6. Seluruh Dosen Prodi Ilmu Politik dan para jajarannya staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya dan yang turut membantu saya dalam melaksanakan kegiatan perkuliahan.
7. Terima kasih kepada orang tua saya Ayanda Tercinta Almarhum “H. Abd Rohim” dan Ibunda Tercinta Almarhumah “Hj. Syafa'ah” Yg telah mendoakan, membimbing & membesarkan saya, mulai lahir hingga tumbuh dewasa hingga menjadi orang tua seperti sekarang ini, mudah-mudahan segala Amal baiknya diterima oleh Allah swt, dilapangkan Kuburnya menjadi taman-taman Syurga. Amin-amin Yarobbal Alamin.
8. Terima kasih untuk istri tercinta “Muslimah” yang menjadi penyemangat saya selama ini.

9. Sahabat-sahabat saya yang telah mensupport dan mendoakan penulis dalam proses pembuatan tesis ini terima kasih untuk semuanya, semoga Allah SWT membalas kebaikan kalian semua.

Demikian yang penulis dapat sampaikan, Penulis menyadari bahwa dalam Tesis ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangan yang perlu untuk dibenahi, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik, saran yang membangun sehingga dikemudian hari dapat berguna bagi banyak pihak, atas bantuan dan partisipasinya penulis mengucapkan terima kasih.

Surabaya, 06 Januari, 2024

Penulis

ISMAIL A. RAHIM

ABSTRAK

Ismail A Rahim. 2024 “ **Reformasi Regulasi Tataniaga Tembakau Di Kabupaten Pamekasan Madura Jawa Timur**. Tesis pada Program Studi Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Pembimbing Utama: Dr. Darsono., M.Si. Pembimbing Pendamping: Dr. Frederik Fernanadez.,Drs.,M.Pd.

Kata Kunci: **Reformasi, Regulasi, Tataniaga Tembakau, Pamekasan**

Petani tembakau di Kabupaten Pamekasan memiliki resiko yang sangat besar dalam pertanian tembakaunya, mengingat biaya produksi yang tinggi dan hasil panen yang kurang menentu, serta cuaca dan keadaan alam membuat mereka memiliki resiko yang besar dalam pertaniannya. Seperti resiko kegagalan panen yang akan menyeret mereka dalam kerugian. Karena alasan tersebut pemerintah berinisiatif untuk mereformasi regulasi yang dirasa masih belum sepenuhnya berpihak kepada petani.

Penelitian ini menggunakan pendekatan paradigma kualitatif. Penelitian kualitatif ditandai dengan perbedaan sudut pandang yang berbeda untuk isu yang sama. Untuk memperoleh data yang sesuai, maka dalam pengambilan data perlu dilakukan secara sistematis. Dengan demikian, hasil dalam penelitian kualitatif dapat membangun suatu proposisi atau menjelaskan makna dibalik realita dari objek yang akan diteliti terhadap peristiwa yang berlangsung di lapangan.

Obyek Penelitian ini adalah Pemerintah daerah Kabupaten Pamekasan sebagai regulator pembuat kebijakan, Petani tembakau sebagai pelaku pertanian tembakau dan Pasar sebagai muara dari produsen dan tataniaga hasil tanaman

Kesimpulan dari penelitian ini: Pemerintah Kabupaten Pamekasan sudah melakukan beberapa terobosan untuk mengoptimalkan benefisitas tanaman tembakau bagi masyarakat, langkah strategis yang dilakukan pemerintah adalah merumuskan, menerapkan kebijakan, kebijakan ini berupa program, regulasi dan pendanaan.

Pemerintah dengan otoritasnya merumuskan kebijakan regulasi yang ditujukan untuk mengatur tataniaga tembakau untuk melindungi petani dari monopoli tengkulak, regulasi ini dituangkan dalam peraturan daerah tentang tataniaga tembakau di kabupaten Pamekasan.

Namun dalam perkembangannya pelaksanaan penatausahaan tembakau Madura masih banyak ditemukan permasalahan yang berdampak pada kerugian petani, pengaturan tembakau Madura dengan beberapa peraturan daerah yang selama ini dilakukan dipandang kurang efektif dalam pelaksanaannya sehingga perlu disempurnakan. Dalam perkembangan terakhir, pemerintah daerah Pamekasan mengeluarkan Peraturan Daerah nomor 2 Tahun 2022 tentang, pengelolaan tembakau Madura dan peraturan daerah nomor 6 tahun 2002 tentang izin pembelian tembakau dan izin pengusahaan gudang tembakau, sebagai revisi terhadap perda- perda sebelumnya.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINILITAS.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN RIWAYAT HIDUP	vi
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	1

BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang	3
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	8
1.4. Manfaat Penelitian	8
1.5. Pengertian Istilah	9

BAB II KAJIAN TEORI

2.1. Penelitian Terdahulu	28
2.2. Kajian Teori	42
2.3. Kerangka Pemikiran	63

BAB III METODE PENELITIAN

3.1. Jenis penelitian	68
3.2. Objek penelitian	68
3.3. Tempat dan waktu penelitian	68
3.4. Teknik pengumpulan data	68
3.5. Teknik analisis data	69

BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

4.1. Profil Kabupaten Pamekasan	70
4.2. Kebudayaan Masyarakat Pamekasan	76
4.3. Keberagaman Sosial di Pamekasan	79
4.4. Karakteristik Masyarakat Islam Di Pamekasan	81
4.5. sosio Politik di Pamekasan	83
4.6. Karakter Masyarakat Islam di Pamekasan	84
4.7. Sosio Politik Di Pamekasan	88

BAB V TEMUAN DAN HASIL PENELITIAN

5.1 Peran Pemerintah	95
5.2 Petani Tembakau	101
5.3 Bentuk Hubungan	104

BAB VI DISKUSI DAN IMPLIKASI TEORETIK

6.1 Teori Komunikasi Kelompok	114
6.2 Teori Kebijakan Publik	119
6.3 Implikasi Teoretis	123

BAB VII PENUTUP

7.1 Kesimpulan	125
7.2 Bentuk Hubungan	126
7.3 Upaya Ke Depan	127

Lampiran:

1. Perda No. 4 Tahun 2015	128
2. Perda No. 2 Tahun 2022	140

DAFTAR PUSTAKA	164
-----------------------------	------------