

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INSTRUKSI WALIKOTA SURABAYA
NOMOR 1 TAHUN 2023 UNTUK PENCEGAHAN STUNTING DI
KELURAHAN NGAGELREJO, KECAMATAN WONOKROMO,
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI



Oleh

**SILVIA NUR NABILAH
20520005**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INSTRUKSI WALIKOTA SURABAYA
NOMOR 1 TAHUN 2023 UNTUK PENCEGAHAN STUNTING DI
KELURAHAN NGAGELREJO, KECAMATAN WONOKROMO,
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya**

Oleh

**SILVIA NUR NABILAH
NPM 20520005**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2024**

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING


Judul Skripsi : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INSTRUKSI
WALIKOTA SURABAYA NOMOR 1 TAHUN 2023
UNTUK PENCEGAHAN STUNTING DI
KELURAHAN NGAGEL REJO, KECAMATAN
WONOKROMO, KOTA SURABAYA

Nama : Silvia Nur Nabiilah

NPM : 20520005


Proposal Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan

Dosen Pembimbing I



Drs. Ahmad Sufaidi. M.IP
NIK. 8758 – ET

Dosen Pembimbing II



Dr. Yenik Pujowati. S.AP. M.AP
NIK. 11540 – ET

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dipertahankan di hadapan dewan penguji sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya pada:

Hari/tanggal : 24 Januari 2024

Pukul : 11.00 – 13.00

Dewan Penguji

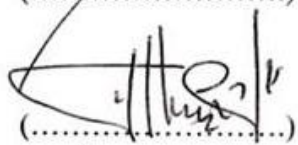
[Drs. Ahmad Sufaidi, M.IP]

Ketua

(.....)

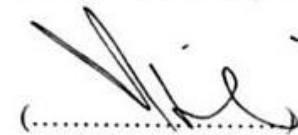

[Dr. Yenik Pujowati, S.AP, M.AP]

Sekretaris

(.....)


[Dr. Mandra Nur Alia, S.Hub.Int., M.IP]

Anggota

(.....)



[Rizca Yunike Putri, S.IP., M.IP]

Anggota

(.....)


Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya




[Dr. Mangihut Siregar, M.Si]
NIDN/NIK. 0718106801/18803-ET

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Silvia Nur Nabiilah

NPM : 20520005

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan Skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Surabaya, 5 Januari 2024

Yang membuat pernyataan,



Silvia Nur Nabiilah

GLOSARIUM

Calon Pengantin	: Keterhambatan pertumbuhan fisik dan perkembangan anak karena kekurangan gizi selama masa pertumbuhan.
Implementasi	: Suatu tindakan dalam sebuah rencana yang dirancang dengan teliti untuk mencapai suatu tujuan.
Media Sosial Instagram	: Sebuah platform yang memungkinkan pengguna untuk berbagi foto, video, konten, serta berinteraksi dengan sesama pengguna.
Prevalensi	: Tingkat penyebaran atau keberadaan suatu kondisi atau penyakit dalam populasi pada waktu tertentu.
PUSPAGA	: Layanan Satu Pintu Keluarga, yang berfokus pada hak anak dan keluarga diberikan oleh profesional dan psikolog pada tahap awal pencegahan.
SSWALFA	: Salah satu layanan perizinan yang diintegrasikan secara online oleh pemerintah kota Surabaya.
Stunting	: Keterhambatan pertumbuhan fisik dan perkembangan anak karena kekurangan gizi selama masa pertumbuhan.
Website	: Kumpulan halaman web yang terhubung serta dapat diakses melalui internet dan berisikan informasi atau layanan tertentu.
Zoom	: Sebuah platform komunikasi daring yang memungkinkan pengguna untuk presentasi, pertemuan lewat video dan audio melalui internet.

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya, serta Sholawat dan salam yang selalu tercurah kepada Nabi Muhammad SAW sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INSTRUKSI WALIKOTA SURABAYA NOMOR 1 TAHUN 2023 UNTUK PENCEGAHAN STUNTING DI KELURAHAN NGAGELREJO, KECAMATAN WONOKROMO, KOTA SURABAYA** dengan baik.

Skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik berkat dukungan, bimbingan, serta motivasi dari berbagai pihak. Pada kesempatan kali ini, peneliti menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono, dr. Sp. THT-KL (K), FICS selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Dr. Mangihut Siregar, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Dr. Mandra Nur Alia, S.Hub.Int., M.IP selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
4. Putu Ari Saruhum Hasibuan, S.IP., M.IP selaku dosen wali.
5. Drs. Ahmad Sufaidi, M.IP selaku dosen pembimbing pertama saya yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.

6. Dr. Yenik Pujowati, S.AP, M.AP selaku dosen pembimbing kedua saya yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.
7. Dr. Mandra Nur Alia, S.Hub.Int., M.IP dan Rizca Yunike Putri, S.IP., M.IP selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan dan arahan untuk kesempurnaan skripsi ini.
8. Seluruh Sivitas Akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
9. Kepada kepala Kelurahan Ngagelrejo serta perangkat Kelurahan Ngagelrejo, Kecamatan Wonokromo, Kota Surabaya yang telah memberikan izin dan dukungan dalam pengumpulan data terkait penelitian ini.
10. Kepada Koordinator bidang PPA serta staff bidang PPA DP3APPKB Kota Surabaya yang telah memberikan izin dan dukungan dalam pengumpulan data terkait penelitian ini.
11. Seluruh informan yang telah meluangkan waktunya dan memberikan kesempatan bagi peneliti untuk melakukan wawancara.
12. Kedua orang tua yakni bapak Karyo Utomo dan Ibu Umi Fani'mah yang telah memberikan dukungan serta keluarga besar yang telah memberikan kasih sayang, dukungan serta tidak henti memanjatkan do'a bagi saya.
13. Rekan – rekan dari Paduan Suara Gita Suara Wijaya khususnya Gabriella Rachel dan Mahadewi Prima Putri yang telah membantu dan memberikan dukungan kepada saya selama proses penyusunan skripsi.

14. Rekan – rekan dari Prei Ita Itu dan Bolo Pusat yang telah meluangkan waktu untuk menghibur dan menemani penulis disetiap saat terutama dalam proses penyusunan skripsi ini.
15. Kepada Aulia Febrilianti Utomo, Refky, Marchellina Eka, serta teman – teman di bangku perkuliahan yang senantiasa menemani dan menjadi teman curhat dan membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.
16. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan kepada penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.
17. Terakhir, terima kasih untuk diri sendiri, karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut diibanggakan untuk diri sendiri.

Akhir kata, besar harapan peneliti agar skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih ilmiah dalam perkembangan ilmu pengetahuan yang semakin berkembang ini, terutama dalam bidang ilmu politik. Peneliti mengharapkan kritik, saran, dan masukan yang membangun atas skripsi ini demi penyempurnaan pada penelitian selanjutnya.

Surabaya, 5 Januari 2024

Peneliti



Silvia Nur Nabiilah

ABSTRAK

Sertifikat kelas calon pengantin (catin) menjadi syarat yang wajib dipenuhi untuk mengajukan rangkaian Pelayanan Surat Pelayanan Surat Pengantar Nikah Di Kelurahan di wilayah Kota Surabaya. Fenomena ini menunjukkan adanya gap atau kesenjangan antara prinsip yang seharusnya mengatur pernikahan merupakan wewenang lembaga agama dan lembaga sipil. Kesulitan yang dihadapi masyarakat yang berkeinginan menikah timbul karena adanya persyaratan tambahan dalam mengajukan permohonan nikah. Dari pemaparan latar belakang di atas maka, penulis tertarik untuk melakukan penelitian berjudul “Implementasi Kebijakan Instruksi Walikota Surabaya Nomor 1 Tahun 2023 untuk Pencegahan Stunting di Kelurahan Ngagel Rejo Kecamatan Wonokromo Surabaya”. jenis penelitian yang menggunakan penelitian lapangan (field research). Adapun pendekatan yang dipakai dalam penelitian ini yaitu pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif. Program kelas calon pengantin di Kelurahan Ngagel Rejo mengalami kendala dalam sosialisasinya, tidak mencapai masyarakat secara optimal. Staf yang memahami program dianggap baik, tetapi masih terdapat kelemahan dalam sosialisasi. Anggaran dari APBD Kota Surabaya dialokasikan untuk narasumber, dan disposisi pelaksana kebijakan terlihat mendukung dengan pengetahuan dan keterampilan yang baik. Struktur birokrasi yang kondusif, melalui SOP, menjadi pendukung keberhasilan pelaksanaan kelas calon pengantin di PUSPAGA Surabaya. Faktor pendukung dalam proses verifikasi sertifikat melibatkan peserta yang patuh pada arahan, namun faktor penghambat berasal dari kurang telitnya peserta dalam mengisi data diri, menghambat proses penerbitan sertifikat oleh DP3APPKB.

Kata Kunci: Sertifikat Kelas Catin, Implementasi Kebijakan, Persyaratan Nikah

ABSTRACT

The certificate of the class of the prospective bride and groom (catin) is a requirement that must be fulfilled to apply for a series of Services for Marriage Cover Letter Services in Kelurahan in Surabaya City area. This phenomenon shows a gap between the principle that marriage should be the authority of religious institutions and civil institutions. The difficulties faced by people who want to get married arise because of the additional requirements in applying for marriage. From the background explanation above, the author is interested in conducting a study entitled "Implementation of Surabaya Mayor's Instruction Policy Number 1 of 2023 for Stunting Prevention in Ngagel Rejo Village, Wonokromo Subdistrict, Surabaya".type of research that uses field research. The approach used in this research is a qualitative approach with descriptive methods. The prospective bride class program in Ngagel Rejo Village experienced obstacles in its socialization, not reaching the community optimally. Staff who understand the program are considered good, but there are still weaknesses in socialization. The budget from the Surabaya City APBD is allocated for resource persons, and the disposition of policy implementers seems supportive with good knowledge and skills. A conducive bureaucratic structure, through SOPs, supports the successful implementation of bride-to-be classes at PUSPAGA Surabaya. Supporting factors in the certificate verification process involve participants who are obedient to directions, but inhibiting factors come from the lack of accuracy of participants in filling in personal data, hampering the process of issuing certificates by the Offices of Women's Empowerment and Child Protection and Population Control and Family Planning.

Keywords: *Bride and Groom Class Certificate, Policy Implementation, Marriage Requirements*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
GLOSARIUM.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Penelitian Terdahulu	8
1.6 Tinjauan Pustaka	14
1.6.1 Implementasi Kebijakan Publik	14
1.6.2 Calon Pengantin.....	24
1.6.3 Kursus Calon Pengantin	25
1.7 Metode Penelitian.....	30
1.7.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	30
1.7.2 Lokasi Penelitian	31
1.7.3 Jenis – jenis Data	32
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data	33
1.7.5 Teknik Analisis Data	36
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN	39
2.1 Kelurahan Ngagel Rejo	39
2.2 Stunting di Surabaya	41
BAB III TEMUAN DATA DAN ANALISA DATA.....	46

3.1	Temuan Data	46
3.1.1	Latar Belakang Kelas Calon Pengantin PUSPAGA Surabaya.....	46
3.1.2	Pelaksanaan Kelas Calon Pengantin PUSPAGA Surabaya.....	49
3.1.3	Faktor penghambat dan pendukung pelaksanaan Kelas Calon Pengantin.....	59
3.1.4	Masyarakat sasaran.....	62
3.2	Analisa Data	68
3.2.1	Implementasi Kebijakan Instruksi Walikota Surabaya No. 1 Tahun 2023 tentang Pelaksanaan Pemeriksaan Kesehatan dan Penyuluhan Kesehatan Reproduksi Calon Pengantin untuk Pencegahan Stunting di Kelurahan Ngagel Rejo, Kecamatan Wonokromo.....	68
3.2.2	Faktor pendukung dan penghambat ketika diterbitkannya sertifikat calon pengantin oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Surabaya (DP3APPKB).....	74
BAB IV SIMPULAN DAN SARAN		76
4.1	Simpulan.....	76
4.2	Saran.....	78
4.2.1	Saran Akademis.....	78
4.2.2	Saran Praktis.....	79
DAFTAR PUSTAKA		81
LAMPIRAN.....		84

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu	9
Tabel 1. 2 Data Informan	32
Tabel 2. 1 Batas Wilayah Ngagel Rejo	39
Tabel 2. 2 Data Sarana di Kelurahan Ngagel Rejo	40
Tabel 2. 3 Jumlah Penduduk di Kelurahan Ngagel Rejo	40

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Model Implementasi Van Meter Van Horn.....	19
Gambar 1. 2 Model implementasi George C. Edward III	20
Gambar 1. 3 Model implementasi Merilee S. Grindle	23
Gambar 1. 4 Model Interaktif Milles & Huberman	36
Gambar 2. 1 Prevalensi Balita Stunting (Tinggi Badan Menurut Umur) Kota Surabaya 2022.....	42
Gambar 2. 2 Prevalensi Balita Wasting (Berat badan menurut tinggi badan) Kota Surabaya 2022.....	43
Gambar 2. 3 Prevalensi Balita Underweight (Berat Badan Menurut Umur) Kota Surabaya 2022.....	43
Gambar 2. 4 Prevalensi Balita Overweight (Berat Badan Menurut Tinggi Badan) Kota Surabaya 2022.....	44
Gambar 3. 1 Official Instagram DP3APPKB	48
Gambar 3. 2 Pemaparan salah satu materi kelas catin oleh narasumber.....	53
Gambar 3. 3 Jadwal Pelaksanaan Kelas Calon Pengantin	54
Gambar 3. 4 Pelaksanaan kelas catin secara daring melalui <i>zoom</i>	55
Gambar 3. 5 Kelas percepatan catin secara luring	56
Gambar 3. 6 Laman website SSWALFA.....	57
Gambar 3. 7 Sertifikat kelas catin PUSPAGA Surabaya.....	58
Gambar 3. 8 Rekapitulasi peserta kelas catin Maret - Desember 2023	59