

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 25 TAHUN 2004  
TENTANG SISTEM PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL**

**(Studi Terhadap Peninggian Jalan di Simo Pomahan Baru Barat Gang 5 RT  
07 RW 05 Kelurahan Simomulyo Baru Surabaya)**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**VIONA ALETTA AMINDA**

**NPM 20520008**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**2024**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 25 TAHUN 2004  
TENTANG SISTEM PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL**

**(Studi Terhadap Peninggian Jalan di Simo Pomahan Baru Barat Gang 5 RT  
07 RW 05 Kelurahan Simomulyo Baru Surabaya)**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya  
Kusuma Surabaya**



**Oleh:**

**VIONA ALETTA AMINDA**

**NPM 20520008**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**2024**

## HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG  
NOMOR 25 TAHUN 2004 TENTANG SISTEM  
PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
NASIONAL (Studi Terhadap Peninggian Jalan di  
Simo Pomahan Baru Barat Gang 5 RT 07 RW 05  
Kelurahan Simomulyo Baru Surabaya)

Nama : Viona Aletta Aminda

NPM : 20520008

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
Untuk diajukan

Dosen Pembimbing I



**Drs. Suchahyo Tri Budiono, M.Si**  
NIK. 8757 - ET

Dosen Pembimbing II



**Dr. Mandra Nur Alia, S.Hub.Int., M.IP**  
NIK. 13715 - ET

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan penguji skripsi sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya pada:

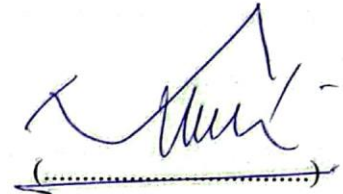
Hari/Tanggal : Senin, 22 Januari 2024

Pukul : 11.00

### Dewan Penguji:

Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si

Ketua



(.....)

Dr. Mandra Nur Alia, S.Hub.Int., M.IP

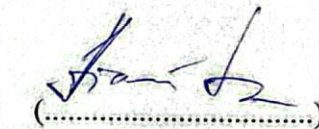
Sekretaris



(.....)

Dr. Triana Dianita Handayani, S.Pi., S.E., M.Si

Anggota



(.....)

Putu Ari Saruhum Hasibuan, M.IP

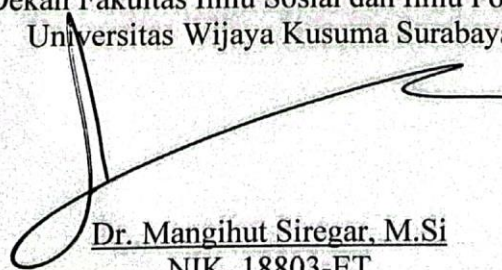
Anggota



(.....)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya



Dr. Mangihut Siregar, M.Si  
NIK. 18803-ET

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Viona Aletta Aminda  
NPM : 20520008  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan ini sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil-alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan sendiri.

Surabaya, 19 Januari 2024

Yang membuat pernyataan



Viona Aletta Aminda

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penelitian yang berjudul **“IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 25 TAHUN 2004 TENTANG SISTEM PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL (Studi Terhadap Peninggian Jalan di Simo Pomahan Baru Barat Gang 5 RT 07 RW 05 Kelurahan Simomulyo Baru Surabaya)”** dapat disusun dengan baik. Peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Dr. Mangihut Siregar, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Dr. Mandra Nur Alia, S.Hub.Int., M.IP selaku Kepala Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Juga selaku Dosen Pembimbing II.
4. Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si selaku Dosen Pembimbing I.
5. Putu Ari Saruhum Hasibuan, S.IP., M.IP selaku Dosen Wali.
6. Seluruh Sivitas Akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
7. Keluarga dan sahabat yang senantiasa mendukung saya.

Akhir kata, peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, segala kritik dan saran sangat peneliti harapkan demi skripsi maupun bagi peneliti.

Surabaya, 19 Januari 2024

Peneliti

Viona Aletta Aminda

## ABSTRAK

Kota Surabaya sebagai kota terbesar kedua di Indonesia, yang mengalami pertumbuhan dan perkembangan yang cukup pesat, namun masih terdapat kesenjangan dalam pembangunan infrastruktur terutama jalan. Salah satunya yakni terdapat di wilayah Simo Pomahan Baru Barat gang 5 RT 07 RW 05 Kelurahan Simomulyo Baru, dimana masih banyak warga yang kesulitan karena jalan yang rendah dan belum ditinggikan sehingga dapat menyebabkan banjir ketika hujan turun di kawasan tersebut. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui respon masyarakat setempat dan mengetahui implementasi Undang-undang nomor 25 tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional dalam menangani peninggian jalan di Simo Pomahan Baru Barat gang 5 RT 07 RW 05 Kelurahan Simomulyo Baru Surabaya. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa masyarakat berpartisipasi aktif dalam proses usulan peninggian jalan di wilayahnya, mereka saling mengkomunikasikan antar warga kepada pihak RT, mengikuti rapat mengenai pembangunan yang diselenggarakan dan ikut serta menyuarakan pendapatnya. Sedangkan mengenai Peraturan Undang-undang nomor 25 tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional, Ketua RT sendiri sebenarnya sudah melakukan tugasnya dengan baik yakni dengan mengusulkan peninggian jalan di wilayahnya melalui prosedur yang telah ada yaitu melalui musrenbang dan pokok pikiran (pokir) namun mengenai usulan peninggian jalan yang tidak kunjung direalisasikan dikarenakan proses administrasi yang belum mendukung untuk direalisasikannya peninggian jalan di wilayah Simo Pomahan baru barat gang 5 RT 07 RW 05 kelurahan Simomulyo Baru Surabaya.

**Kata Kunci:** Implementasi, Peran, Pembangunan

## **ABSTRACT**

Surabaya City as the second largest city in Indonesia, which is experiencing rapid growth and development, but there are still gaps in infrastructure development, especially roads. One of them is in the area of Simo Pomahan Baru Barat alley 5 RT 07 RW 05 Simomulyo Baru Village, where there are still many residents who have difficulties because the road is low and has not been elevated so that it can cause flooding when it rains in the area. The purpose of this research is to find out the response of the local community and to find out the implementation of Law number 25 of 2004 concerning the National Development Planning System in handling road elevation in Simo Pomahan Baru Barat alley 5 RT 07 RW 05 Kelurahan Simomulyo Baru Surabaya. This research uses descriptive qualitative method. The results showed that the community actively participated in the process of proposing road elevation in their area, they communicated between residents to the RT, attended meetings regarding the development held and participated in voicing their opinions. While regarding the Regulation of Law number 25 of 2004 concerning the National Development Planning System, the Head of the RT himself has actually done his job well by proposing road elevation in his area through existing procedures, namely through musrenbang and main ideas (pokir) but regarding the proposed road elevation that has not been realized due to the administrative process that has not supported the realization of road elevation in the Simo Pomahan Baru Barat alley 5 RT 07 RW 05 Simomulyo Baru Surabaya village.

**Keywords:** Implementation, Role, Development



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Fokus Penelitian.....	9
1.4 Tujuan Penelitian .....	9
1.5 Manfaat Penelitian .....	9
1.6. Tinjauan Pustaka .....	10
1.6.1 Teori Partisipasi .....	10
1.6.2 Teori Kebijakan Publik .....	14
1.6.3 Penelitian Terdahulu .....	20
1.7 Metode Penelitian.....	26
1.7.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	26
1.7.2 Kehadiran Peneliti.....	26
1.7.3 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	27
1.7.4 Sumber Data .....	27
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	27
1.7.6 Teknik Analisa Data .....	31
<b>BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....</b>	<b>34</b>

A. Kelurahan Simomulyo Baru.....	34
B. Visi dan Misi Kelurahan Simomulyo Baru .....	35
C. Struktur Pemerintahan Kelurahan Simomulyo Baru .....	36
D. Kondisi Sarana dan Prasarana .....	38
<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
3.1 Respon masyarakat di Simo Pomahan Baru Barat gang 5 RT 07 RW 05 Kelurahan Simomulyo Baru Surabaya terhadap kondisi jalan di wilayahnya yang belum ditinggikan .....	39
3.2 Implementasi Undang-undang nomor 25 tahun 2004 dalam menangani peninggian jalan di Simo Pomahan Baru Barat gang 5 RT 07 RW 05 Kelurahan Simomulyo Baru Surabaya .....	46
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>69</b>
4.1 Kesimpulan .....	69
4.2 Saran.....	70
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>71</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>73</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1 Penelitian Terdahulu .....	23
Tabel 2 Data Informan yang berhasil di wawancarai.....	29
Tabel 3 Analisis Data Mode Interaktif.....	31
Tabel 4 Data Kependudukan berdasarkan jenis kelamin .....	34
Tabel 5 Struktur Organisasi Kelurahan Simomulyo Baru .....	36
Tabel 6 Daftar Pegawai Kelurahan Simomulyo Baru.....	37

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Kantor Kelurahan Simomulyo Baru.....	35
Gambar 2 Simo Pomahan Baru Barat gang 5 RT 07 RW 05 saat terjadi banjir .....	43
Gambar 3 Grup Whatsapp Kecamatan dan Kelurahan .....	54