

**PARTISIPASI IBU PEMBERDAYAAN DAN KESEJAHTERAAN
KELUARGA (PKK) DALAM MUSYAWARAH PEMBANGUNAN
KELURAHAN (MUSBANGKEL) DI KELURAHAN
WONOKROMO, KOTA SURABAYA TAHUN 2023**

SKRIPSI



DISUSUN OLEH

**NOVITA SARI FIKANA
NPM 20520011**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2024**

**PARTISIPASI IBU PEMBERDAYAAN DAN KESEJAHTERAAN
KELUARGA (PKK) DALAM MUSYAWARAH PEMBANGUNAN
KELURAHAN (MUSBANGKEL) DI KELURAHAN
WONOKROMO, KOTA SURABAYA TAHUN 2023**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya**

DISUSUN OLEH

**NOVITA SARI FIKANA
NPM 20520011**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
2024**

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Judul Proposal Skripsi : **PARTISIPASI IBU PEMBERDAYAAN DAN
KESEJAHTERAAN KELUARGA (PKK)
DALAM MUSYAWARAH PEMBANGUNAN
KELURAHAN (MUSBANGKEL) DI
KELURAHAN WONOKROMO, KOTA
SURABAYA TAHUN 2023**

Nama : Novita Sari Fikana
NPM : 20520011

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
Untuk diajukan

Dosen Pembimbing I



Drs. Suchyo Tri Budiono, M.Si
NIK. 8757-ET

Dosen Pembimbing II



Rizca Yunike Putri, S.IP., M.IP
NIK. 17775-ET

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan penguji skripsi sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya pada:

Hari/Tanggal : Senin, 22 Januari 2024

Pukul : 12.00 WIB

Dewan Penguji:

Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si

Ketua



(.....)

Rizca Yunike Putri, S.IP., M.IP

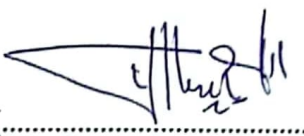
Sekretaris



(.....)

Dr. Yenik Pujowati, S.AP., M.AP

Anggota



(.....)

Putu Ari Saruhum Hasibuan, M.IP

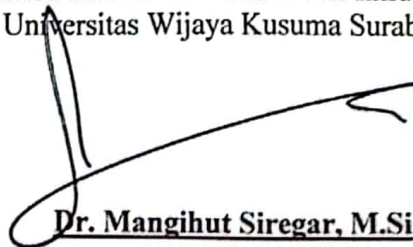
Anggota



(.....)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Wijaya Kusuma Surabaya



Dr. Mangihut Siregar, M.Si

NIK. 18803-ET

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Novita Sari Fikana
NPM : 20520011
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan ini sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil-alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan sendiri.

Surabaya, 19 Desember 2024

Yang membuat pernyataan



Novita Sari Fikana

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PARTISIPASI IBU PEMBERDAYAAN DAN KESEJAHTERAAN KELUARGA (PKK) DALAM MUSYAWARAH PEMBANGUNAN KELURAHAN (MUSBANGKEL) DI KELURAHAN WONOKROMO, KOTA SURABAYA TAHUN 2023”** dengan lancar dan sesuai waktu yang telah ditentukan. Penulisan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Strata 1 Prodi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

Pada kesempatan ini peneliti ingin menyampaikan rasa ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang tinggi kepada seluruh pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung hingga skripsi ini dapat diselesaikan. Ucapan terima kasih dan penghargaan peneliti haturkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono, dr.Sp.T.H.T-K.L, Subsp.Onk.(K) selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Bapak Dr. Mangihut Siregar, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Ibu Dr. Mandra Nur Alia, S.Hub.Int., M.IP selaku kepala program studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
4. Bapak Putu Ari Saruhum Hasibuan, M.IP selaku dosen wali
5. Bapak Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si. dan Ibu Rizca Yunike Putri, S.IP., M.IP. selaku dosen Pembimbing I dan dosen Pembimbing II yang dengan sabar telah memberikan bimbingan, kritik dan saran serta arahan yang sangat berguna bagi peneliti.
6. Seluruh Dosen pengajar di program studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan bimbingan selama kurang lebih 3 tahun perkuliahan.

7. Kepada kepala Kelurahan beserta perangkat Kelurahan Wonokromo, Kecamatan Wonokromo, Kota Surabaya yang telah memberikan izin dan dukungan dalam pengumpulan data terkait penelitian ini.
8. Seluruh informan yang telah meluangkan waktunya dan memberikan kesempatan bagi peneliti untuk melakukan wawancara.
9. Kedua orang tua peneliti, Ayahanda Ruly Iswandi dan Ibunda Tariyah yang telah memberikan kasih sayang, dukungan, motivasi dan doa hingga peneliti mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana. Menjadi suatu kebanggaan memiliki orang tua yang mendukung putrinya untuk mencapai cita-cita. Terima kasih Ayah dan Ibu atas bukti yang diberikan kepada dunia bahwa anak seorang kurir dengan penghasilan yang tidak menentu dan seorang ibu rumah tangga dapat menjadi sarjana.
10. Untuk kedua adik-adik tercinta, Rifky Apriliando Putra dan Rizkia Najwa Sari yang selalu menjadi mood booster ketika peneliti merasa lelah dalam mengerjakan skripsi ini.
11. Kepada keluarga besar, peneliti ucapkan banyak terima kasih atas doa, dukungan dan pengertian yang telah diberikan selama peneliti menyelesaikan skripsi ini.
12. Teman-teman SMP (Nanda, Pita, Syana), teman-teman SMA (Sirril, Belen, Angel) serta teman-teman di bangku perkuliahan yang selalu setia menemani dan menjadi teman curhat yang saling membantu dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
13. Kepada Nyoman Paul, Nabila Taqiyyah, Rony Parulian dan Salma Salsabil (PANAROMA) yang secara tidak langsung telah menjadi penyemangat dan motivasi peneliti melalui perjuangan mereka masing-masing dan menghibur peneliti melalui tayangan IdoLyfe setiap minggunya.
14. Peneliti juga ingin mengucapkan terima kasih kepada para seniman yang telah mengisi kehidupan peneliti dengan warna dan inspirasi melalui karya-karya mereka. Lagu-lagu dari Fiersa Besari, Kunto Aji dan Panji Sakti yang menjadi teman setia peneliti dalam perjalanan penulisan skripsi ini.

15. Seluruh pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari kesalahan dan kekurangan dalam penulisan, isi maupun penyampaiannya, mengingat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki peneliti. Apabila terdapat banyak kesalahan pada skripsi ini, peneliti memohon maaf. Namun demikian, peneliti berupaya sebaik mungkin untuk menghasilkan karya yang dapat memberikan kontribusi positif dalam bidang yang diteliti. Untuk itu kami menerima segala bentuk kritik dan saran pembaca yang bersifat membangun dari pembaca guna memperbaiki serta menyempurnakan karya tulis ini.

Surabaya, 19 Januari 2024

Peneliti,



Novita Sari Fikana

ABSTRAK

Dalam pelaksanaan kegiatan Musyawarah Pembangunan Kelurahan (Musbangkel), masyarakat diberikan kesempatan untuk menyampaikan aspirasinya mengenai proses pembangunan kelurahan yang hendak dilaksanakan sesuai dengan kebutuhan masyarakat. Namun nyatanya pelaksanaan Musbangkel seringkali belum sepenuhnya menjadi media aspirasi bagi seluruh masyarakat, termasuk kelompok perempuan yang terlihat masih terbatas ruangannya. Kehadiran mereka hanyalah pelengkap administrasi, sehingga muncullah stigma masyarakat bahwa perempuan merupakan kelompok kelas kedua. Kelompok perempuan memiliki akses yang setara dengan kelompok laki-laki dalam menyuarakan pendapat dan terlibat dalam pengambilan keputusan di ranah publik yang berdampak pada perencanaan pembangunan. Rumusan masalah berupa: (1) Bagaimana partisipasi ibu Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga (PKK) dalam keterlibatan pengambilan keputusan melalui Musbangkel di Kelurahan Wonokromo, Kota Surabaya tahun 2023? (2) Apa saja faktor-faktor yang mempengaruhi keterlibatan partisipasi ibu PKK dalam Musbangkel di Kelurahan Wonokromo, Kota Surabaya tahun 2023? Dengan tujuan untuk mengetahui dan menganalisa partisipasi ibu PKK dalam keterlibatan pengambilan keputusan melalui Musbangkel di Kelurahan Wonokromo, Kota Surabaya tahun 2023 dan untuk mengidentifikasi faktor yang mempengaruhi partisipasinya.

Penelitian ini menggunakan deskriptif kualitatif. Lokasi penelitian yaitu di Kelurahan Wonokromo, Kota Surabaya. Dengan fokus penelitian pada partisipasi ibu PKK dalam keterlibatan pengambilan keputusan melalui Musbangkel serta faktor keterlibatan partisipasinya. Pemilihan informan menggunakan teknik purposive sampling, namun jika belum tercukupi dilanjutkan dengan teknik snowball sampling. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder dengan menggunakan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Sedangkan data dianalisis melalui kondensasi data, penyajian data serta penarikan kesimpulan dan verifikasi data.

Berdasarkan hasil penelitian ini, maka dapat disimpulkan bahwa: (1) Partisipasi ibu PKK dalam pengambilan keputusan melalui Musyawarah Pembangunan Kelurahan (Musbangkel) di Kelurahan Wonokromo, Kota Surabaya tahun 2023, secara keseluruhan sudah cukup baik. Berbagai aspek partisipasi, seperti kehadiran, sumbangan ide atau pikiran, diskusi, serta tanggapan atau penolakan, telah mencerminkan prinsip partisipasi dalam pengambilan keputusan menurut teori Cohen dan Uphoff. (2) Faktor partisipasi yang merujuk pada teori Margono Slamet menunjukkan faktor internal dan faktor eksternal. Faktor internal yang mempengaruhi partisipasi ibu PKK adalah tingkat penghasilan dan mata pencaharian. Sedangkan faktor eksternalnya adalah komunikasi, iklim sosial, kesempatan untuk berpartisipasi serta kebebasan untuk berprakarsa dan berkreasi.

Kata Kunci: Partisipasi ibu PKK, Partisipasi Perempuan, Pengambilan Keputusan, Musbangkel

ABSTRACT

In implementing the Village Development Deliberation (Musbangkel) activities, the community is given the opportunity to convey their aspirations regarding the village development process that will be implemented in accordance with the needs of the community. However, in reality, the implementation of Musbangkel often does not fully become a medium for aspirations for the entire community, including women's groups whose space is still seen to be limited. Their presence is only a complement to the administration, so that a societal stigma arises that women are a second class group. Women's groups have equal access to men's groups in voicing opinions and being involved in decision making in the public domain which has an impact on development planning. The problem formulation is in the form of: (1) What is the participation of Family Welfare Development (PKK) mothers in decision-making involvement through Musbangkel in Wonokromo Village, Surabaya City in 2023? (2) What are the factors that influence the participation of PKK women in the Musbangkel in Wonokromo Village, Surabaya City in 2023? With the aim of knowing and analyzing the participation of PKK women in decision-making involvement through Musbangkel in Wonokromo Village, Surabaya City in 2023 and to identify factors that influence their participation.

This research uses qualitative descriptive. The research location is Wonokromo Village, Surabaya City. With a research focus on the participation of PKK mothers in decision-making involvement through Musbangkel and the factors involved in their participation. The selection of informants uses a purposive sampling technique, but if this is not sufficient, continue with the snowball sampling technique. The data sources used are primary data and secondary data using data collection techniques through observation, interviews and documentation. Meanwhile, data is analyzed through data condensation, data presentation and drawing conclusions and data verification.

Based on the results of this research, it can be concluded that: (1) The participation of PKK women in decision making through the Village Development Conference (Musbangkel) in Wonokromo Village, Surabaya City in 2023, overall is quite good. Various aspects of participation, such as attendance, contribution of ideas or thoughts, discussion, and response or rejection, reflect the principles of participation in decision making according to Cohen and Uphoff's theory. (2) Participation factors which refer to Margono Slamet's theory show internal factors and external factors. Internal factors that influence PKK mothers' participation are income level and livelihood. Meanwhile, external factors are communication, social climate, opportunities to participate and freedom to take initiative and be creative.

Keywords: *PKK women's participation, Women's Participation, Decision Making, Musbangkel*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR BAGAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.5 Kajian Teori	10
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	11
1.5.2 Partisipasi	19
A. Pengertian Partisipasi	19
B. Bentuk Partisipasi.....	21
C. Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi.....	24
1.5.3 Partisipasi Perempuan	28
1.5.4 Partisipasi Perempuan dalam Pembangunan	29
1.5.5. Musyawarah Pembangunan Kelurahan (Musbangkel).....	32
A. Pengertian Musbangkel	32
B. Tujuan Musbangkel	34
C. Proses Musbangkel.....	35
1.6 Metode Penelitian.....	38
1.6.1 Jenis Penelitian	39
1.6.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	40
1.6.3 Fokus Penelitian	42
1.6.4 Kehadiran Peneliti	43
1.6.5 Informan Penelitian	44
1.6.6 Sumber Data Penelitian	46
1.6.7 Teknik Pengumpulan Data	47
1.6.8 Teknik Analisis Data	51
BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	60
2.1 Deskripsi Kecamatan Wonokromo	60
2.2 Deskripsi Kelurahan Wonokromo.....	61
2.2.1 Profil dan Letak Geografis	61

2.2.2 Struktur Organisasi Pemerintahan Kelurahan Wonokromo	63
2.3 Deskripsi Demografi Kelurahan Wonokromo	65
2.3.1 Jumlah Penduduk berdasarkan RT/RW	65
2.3.2 Jumlah Penduduk berdasarkan Usia dan Jenis Kelamin	70
2.3.3 Jumlah Penduduk berdasarkan Mata Pencaharian.....	72
2.3.4 Jumlah Penduduk berdasarkan Tingkat Pendidikan & Jenis Kelamin .	75
2.3.5 Jumlah Penduduk berdasarkan Agama.....	77
2.3.6 Klasifikasi Sarana dan Prasarana Fasilitas Publik.....	78
2.4 Organisasi Lembaga Masyarakat	80
BAB III TEMUAN DATA DAN ANALISA HASIL	84
3.1 TEMUAN DATA	84
3.1.1 Partisipasi ibu PKK dalam Keterlibatan Pengambilan Keputusan melalui Musbangkel di Kelurahan Wonokromo, Kota Surabaya tahun 2023...	88
3.1.2 Faktor yang mempengaruhi keterlibatan partisipasi ibu PKK dalam Musbangkel di Kelurahan Wonokromo, Kota Surabaya tahun 2023 .	103
3.2 ANALISA HASIL	127
3.2.1 Analisis Partisipasi ibu PKK dalam Keterlibatan Pengambilan Keputusan melalui Musbangkel di Kelurahan Wonokromo, Kota Surabaya tahun 2023	127
3.2.2 Analisis Faktor yang mempengaruhi keterlibatan partisipasi ibu PKK dalam Musbangkel di Kelurahan Wonokromo, Kota Surabaya tahun 2023	135
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	149
4.1 Kesimpulan.....	149
4.2 Saran.....	151
DAFTAR PUSTAKA.....	153
LAMPIRAN	156

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 1. 2 Bentuk Partisipasi menurut Cohen dan Uphoff	22
Tabel 1. 3 Fokus Penelitian.....	43
Tabel 1. 4 Informan Penelitian.....	46
Tabel 2. 1 Batas Wilayah Kelurahan Wonokromo	62
Tabel 2. 2 Jumlah Penduduk Kelurahan Wonokromo berdasarkan RT/RW	66
Tabel 2. 3 Jumlah Penduduk Kelurahan Wonokromo berdasarkan usia dan Jenis Kelamin	71
Tabel 2. 4 Jumlah Penduduk Kelurahan Wonokromo berdasarkan Mata Pencarian	73
Tabel 2. 5 Jumlah Penduduk Kelurahan Wonokromo berdasarkan Tingkat Pendidikan dan Jenis Kelamin	76
Tabel 2. 6 Jumlah Penduduk Kelurahan Wonokromo berdasarkan Agama	78
Tabel 2. 7 Jumlah Sarana dan Prasarana Fasilitas Publik Kelurahan Wonokromo.....	79
Tabel 2. 8 Struktur Organisasi kepengurusan PKK Wonokromo	83

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Peta Kelurahan Wonokromo	62
--	----

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. 1 Bagan Analisis Data Interaktif menurut Miles, Hubberman & Saldana 2014.....	52
Bagan 2. 1 Struktur Organisasi Kelurahan Wonokromo	64
Bagan 2. 2 Struktur Organisasi kepengurusan LPMK Wonokromo.....	82