

**PERAN PEMERINTAH DALAM PENGAWASAN  
TERHADAP IMPORTIR YANG MELAKUKAN  
PENYELUNDUPAN PAKAIAN BEKAS**

**SKRIPSI**



OLEH :

MUHAMAD FADJAR REFANDRA

19300041

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM SARJANA  
2022**

**PERAN PEMERINTAH DALAM PENGAWASAN  
TERHADAP IMPORTIR YANG MELAKUKAN  
PENYELUNDUPAN PAKAIAN BEKAS**

**SKRIPSI**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH  
GELAR SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM  
SARJANA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA  
SURABAYA



OLEH :

MUHAMAD FADJAR REFANDRA

19300041

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM SARJANA  
2022**

**PERAN PEMERINTAH DALAM PENGAWASAN  
TERHADAP IMPORTIR YANG MELAKUKAN  
PENYELUNDUPAN PAKAIAN BEKAS**

**SKRIPSI**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH  
GELAR SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM  
SARJANA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA  
SURABAYA



OLEH:

MIUHAMAD FADJAR REFANDRA

NPM: 19300041

SURABAYA, 5 JANUARI 2022

MENGESAHKAN,

DEKAN,

Dr. UMI ENGGARSASI, S.H., M.Hum.

PEMBIMBING,

Dr. RIA TRI VINATA, S.H., L.L.M.

**PERAN PEMERINTAH DALAM PENGAWASAN  
TERHADAP IMPORTIR YANG MELAKUKAN  
PENYELUNDUPAN PAKAIAN BEKAS**

**SKRIPSI**

DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN




OLEH:

MUHAMAD FADJAR REFANDRA

NPM: 19300041

TELAH DIPERTAHANKAN  
DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL  
DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

1. **Dr. Agam Sulaksono, S.H., M.H. (KETUA PENGUJI)** 1.....
2. **Masitha Tismananda Kumala, S.H., M.H. (PENGUJI 1)** 2.....
3. **Dr. Ria Tri Vinata, S.H., L.L.M. (PENGUJI 2)** 3.....

## **KATA PENGANTAR**

Dengan Rahmat dan puji syukur kehadiran Allah swt, yang telah memberikan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penulisan skripsi ini merupakan suatu syarat wajib dalam memperoleh gelar sarjana hukum di Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Penulis menyadari bahwa penulisan dan penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu, penulis dengan kerendahan hati menerima segala kritik dan saran yang membangun daripada penulisan skripsi ini.

Penulisan skripsi ini tidak serta merta hanyalah kerja keras dari penulis, tetapi juga terdapat bantuan nonmateril dan materil dari berbagai pihak yang telah membantu. Maka dari itu penulis ingin menyampaikan terima kasih yang tak terhingga atas bimbingan, bantuan, saran dan petunjuk selama penulis menyelesaikan skripsi ini kepada ibu Dr. Ria Tri Vinata, S.H., L.L.M. yang mana selaku dosen pembimbing penulis.

Dalam kesempatan ini juga izinkan penulis untuk menyampaikan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. dr. H. Widodo Ario Kentjono, S.P. THT-KL(K), FICS selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Ibu Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Seluruh Dosen dan Staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah membantu penulis dalam perkuliahan, serta staf tata usaha Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
4. Ibu Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum, selaku Dosen Wali penulis karena telah membantu membimbing penulis dalam masa perkuliahan.
5. Ibu Dr. Ria Tri Vinata S.H., L.L.M. selaku dosen pembimbing penulis yang telah memberikan arahan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.

6. Bapak Hanung Widjankoro, S.H., M.H. telah membantu penulis dalam masa tutorial proposal skripsi.
7. Staf Perpustakaan Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah membantu dan menyediakan penulis dalam menemukan referensi untuk penulisan skripsi ini.
8. Kedua orang tua penulis, Ibu Demes Astuti dan Bapak Ratno yang selalu mendoakan penulis dengan tulus serta mendidik dan mengasuh penulis hingga sampai titik ini sehingga penulis dapat menyelesaikan masa kuliah dan penulisan skripsi ini.
9. Kepada diri sendiri, yang telah kuat dan selalu mau berusaha dalam menempuh dan menyelesaikan mata kuliah sehingga bisa menyelesaikan skripsi sesuai waktu yang diharapkan.
10. Teman-teman penulis, Fidela, saud, kevas, yang telah selalu ada saat penulis membutuhkan saran dan kritik atas penulisan skripsi ini. Serta pacar saya, Maulidiah Isnaini yang selalu memberikan semangat dan motivasi kepada penulis agar tetap kuat dalam dunia perkuliahan.
11. Teman teman UKM FUTSAL Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, yang memberikan dukungan melalui doa agar selalu kuat dalam menyelesaikan skripsi.
12. Teman-teman seangkatan 2019 Univesitas Wijaya Kusuma Surabaya, yang telah memberikan masa-masa perkuliahan lebih menarik.
13. Para pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terima kasih sebesar-besarnya atas bantuan kepada penulis.

Surabaya, 5 januari 2023

Penulis



(MUHAMAD FADJAR REFANDRA)

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Muhamad Fadjar Refandra

NPM : 19300041

Alamat : Jl. Kendung 1D no.43 kota Surabaya

No. Telp : 082337512644

Menyatakan bahwa penelitian saya yang berjudul “Peran Pemerintah Dalam Pengawasan Terhadap Importir Yang Melakukan Penyelundupan Pakaian Bekas” adalah murni dari gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagiarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas.

Surabaya, 5 Januari 2022

Yang Menyatakan,



**(MUHAMAD FADJAR REFANDRA)**

NPM: 19300041





## ***ABSTRACT***

The study entitled **THE ROLE OF THE GOVERNMENT IN CONTROL OF IMPORTERS WHO STUMBLERED USED CLOTHES** has several objectives. The first is to find out the impacts arising from the rapidly increasing import of used clothes. The second is to educate the public that they are individuals who are protected by the government. law.

The method used in this research is normative, namely this research is carried out through the collection of secondary materials related to problems in research and obtained through searching for theoretical data based on literature studies such as legislation. As for the approach method used by the author, namely by using a statutory approach (statute approach). The statutory approach is carried out by examining all laws and regulations that are related to the legal issues being handled.

Based on the results of the research, the first conclusion can be given: used clothing is the result of the existence of the fast fashion industry where clothing models change quickly, resulting in clothes not being used anymore and turning these clothes into trash. Second, the system of processing used clothing waste into clothes that are reprocessed and then ready to be sold is a good way in which these activities are activities that support sustainable living, which can be interpreted as a sustainable lifestyle. The third is that consumers are individuals who are given legal protection by the existence of rights granted to consumers and by the existence of obligations and actions that are prohibited for business actors, for this reason consumers have actually been given education by the government through consumer protection laws.

Keywords: used clothing, law enforcement, consumer protection.

## ABSTRAK

Penelitian yang berjudul PERAN PEMERINTAH DALAM PENGAWASAN TERHADAP IMPORTIR YANG MELAKUKAN PENYELUNDUPAN PAKAIAN BEKAS mempunyai beberapa tujuan yang pertama untuk mengetahui dampak-dampak yang ditimbulkan dari adanya industri impor pakaian bekas yang kian meningkat pesat, yang kedua sebagai edukasi bagi masyarakat bahwasanya masyarakat merupakan individu yang dilindungi oleh hukum.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah secara normatif yaitu penelitian ini dilakukan melalui pengumpulan bahan sekunder yang berkaitan dengan permasalahan dalam penelitian dan didapat melalui pencarian data yang bersifat teori berdasarkan studi kepustakaan seperti perundang-undangan. Sedangkan untuk metode pendekatan yang digunakan oleh penulis yaitu dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) Pendekatan perundang-undangan adalah dilakukan dengan menelaah semua undang-undang dan regulasi yang bersangkutan paut dengan isu hukum yang sedang ditangani.

Berdasarkan hasil penelitian dapat diberi kesimpulan pertama: pakaian bekas merupakan hasil dari adanya industri fast fashion dimana model baju berganti dengan cepat sehingga mengakibatkan pakaian untuk tidak terpakai lagi dan menjadikan pakaian tersebut sebagai sampah. Yang kedua sistem mengolah limbah pakaian bekas menjadi pakaian yang diolah kembali kemudian siap jual merupakan cara yang baik dimana kegiatan tersebut merupakan kegiatan yang mendukung *sustainable living* dapat diartikan sebagai gaya hidup berkelanjutan. Yang ketiga bahwa konsumen merupakan individu yang diberi perlindungan hukum dengan adanya hak-hak yang diberikan kepada konsumen serta dengan adanya kewajiban dan perbuatan yang dilarang bagi pelaku usaha, untuk itu sebenarnya konsumen telah diberi edukasi oleh pemerintah melalui undang-undang perlindungan konsumen.

**Kata kunci:** pakaian bekas, penegakan hukum, perlindungan konsumen.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
KATA PENGANTAR .....	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....	vi
ABSTRAK .....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
I. Latar Belakang .....	1
II. Rumusan Masalah .....	6
III. Tujuan Penelitian .....	6
IV. Manfaat Penelitian .....	7
A. Manfaat Akademis .....	7
B. Manfaat Praktis .....	7
V. Kerangka Konseptual .....	8
A. Konsep dasar penegakan hukum .....	8
B. Konsep dasar pengawasan .....	9
C. Konsep dasar Penyelundupan .....	11
VI. Metode Penelitian .....	12
A. Tipologi Penelitian dan Metode Pendekatan .....	12

B. Sumber Bahan Hukum .....	13
C. Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	14
D. Analisa Bahan Hukum.....	14
VII. Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan .....	14
<b>BAB II PENEGAKAN HUKUM TERHADAP IMPORTIR YANG MELAKUKAN PENYELUNDUPAN PAKAIAN BEKAS</b>	
I. Analisa terkait hukum industri impor pakaian bekas di Indonesia .....	16
II. Penegakan hukum terhadap pelaku penyelundupan pakaian bekas di Indonesia	26
<b>BAB III PERAN PEMERINTAH DALAM PENGAWASAN TERHADAP IMPORTIR PAKAIAN BEKAS SABAGAI UPAYA PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN</b>	
I. Peran pemerintah dalam pengawasan terkait maraknya peredaran pakaian bekas.....	33
II. Upaya perlindungan hukum terhadap konsumen pakaian bekas .....	43
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
I. Kesimpulan.....	53
II. Saran.....	54
<b>DAFTAR BACAAN.....</b>	<b>56</b>