

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP TENAGA
KESEHATAN YANG DIRUGIKAN DI WILAYAH
KONFLIK PAPUA DISTRIK KIWIROK**

SKRIPSI



OLEH :
NANDUNG ZEFANYA B.TANAEM
NPM : 18300116

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
FAKULTAS HUKUM
2023**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP TENAGA
KESEHATAN YANG DIRUGIKAN DI WILAYAH
KONFLIK PAPUA DISTRIK KIWIROK**

SKRIPSI

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH
GELAR SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA



OLEH :
NANDUNG ZEFANYA B.TANAEM
NPM : 18300116

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA
FAKULTAS HUKUM
2023**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP TENAGA
KESEHATAN YANG DIRUGIKAN DI WILAYAH
KONFLIK PAPUA DISTRIK KIWIROK**

SKRIPSI

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH
GELAR SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA



OLEH :
NANDUNG ZEFANYA B.TANAEM
NPM : 18300116

SURABAYA, 24 JANUARI 2023

MENGESAHKAN,

PEMBIMBING UTAMA

DR. JOKO NUR SARIONO, S.H., M.H

PEMBIMBING PENDAMPING

ARDHIWINDA KUSUMA PUTRA., S.H., M.H.

DEKAN

DR. UMI ENGGARSASI, SH., M.HUM.

ii

PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP TENAGA KESEHATAN YANG DIRUGIKAN DI WILAYAH KONFLIK PAPUA DISTRIK KIWIROK

DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN

OLEH :

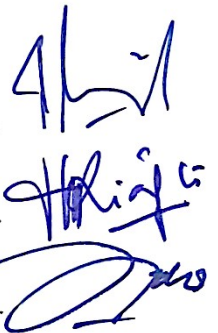
NANDUNG ZEFANYA BASLIUS TANAEM

NPM : 18300116

TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA
TANGGAL, 9 JANUARI 2023 DAN DINYATAKAN TELAH
MEMENUHI PERSYARATAN

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

1. **MASITHA TISMANANDA KUMALA, S.H.,M.H., CMC** (KETUA) 1.
2. **DR. RIA TRI VINATA, S.H., LL.M., CCD** (ANGGOTA) 2.
3. **DR. JOKO NUR SARIONO, S.H.,M.H** (ANGGOTA) 3.



MOTTO

“JUST DO IT”

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas rezeki serta berkah yang melimpah sehingga saya dapat menyusun dan menyelesaikan Skripsi yang berjudul : **“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP TENAGA KESEHATAN YANG DIRUGIKAN DI WILAYAH KONFLIK PAPUA DISTRIK KIWIROK”** dapat terselesaikan dengan baik.

Dalam proses pengerjaan skripsi ini tidak lepas dari doa serta dukungan kedua orang tua tak terhitung lamanya, dan mendidik saya hingga mencapai ke Perguruan Tinggi dengan penuh kasih serta sayang.

Dalam penyelesaian skripsi ini, saya ingin menyampaikan terima kasih serta inspirasi kepada :

1. Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono, dr. Sp. THT-KL(k), FICS, selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberi saya kesempatan untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika.
2. Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah menyediakan berbagai fasilitas dan arahan sebagai penunjang pembelajaran selama saya mengikuti perkuliahan.
3. Dr. Joko Nur Sariono, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing yang telah bersedia membimbing dengan penuh kesabaran dan memberi pengarahan serta bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga Bapak selalu diberi kesehatan dan umur yang barokah sekeluarga serta ilmu yang selalu bertambah.

4. Ardhiwinda Kusumaputra, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing yang telah bersedia membimbing dengan penuh kesabaran dan memberi pengarahannya serta bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga Bapak selalu diberi kesehatan dan umur yang barokah sekeluarga serta ilmu yang selalu bertambah.
5. Dr. Dwi Tatak Subagyo, SH., MH. Selaku dosen wali saya yang telah memberikan dukungan pengarahannya selama masa perkuliahan.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberi bekal ilmu hukum dan membimbing dengan baik selama saya mengikuti perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
7. Kepala Tata Usaha beserta jajarannya di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya atas pelayanan selama mengikuti perkuliahan.

Teman-teman Angkatan 2018 Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang khususnya telah menemani saya dan menjadi penyemangat dalam hal apapun yang bersedia membantu saya. Semoga selalu diberi kebahagiaan.

Semoga karya skripsi ini dapat bermanfaat bagi lingkungan kampus dan terkhusus bagi saya pribadi.

Hormat saya,

Nandung Zefanya B. Tanaem

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Nandung Zefanya Baslius Tanaem
NPM : 18300116
Alamat : Jl. Karang Klumprik Selatan III/C-14, Kelurahan Balas
Klumprik, Kecamatan Wiyung, Surabaya.
No.Telpon (Hp) : 081330676272

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul : **“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP TENAGA KESEHATAN YANG DIRUGIKAN DI WILAYAH KONFLIK PAPUA DISTRIK KIWIROK”** adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (*plagiat*) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya skripsi tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagiarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi di lingkungan perguruan tinggi.

Surabaya, 3 Januari 2023

Yang Menyatakan,

Nandung Zefanya B. Tanaem

ABSTRACT

The research entitled "Legal Protection of Disadvantaged Health Workers in the Papua Conflict Area, Kiwirok District" aims to know and understand and analyze the legal protection provided to health workers in conflict areas in addition, to know and understand and analyze the mechanisms of legal remedies that can be carried out by health workers who are harmed in the Kiwirok conflict area, Papua.

The research method used in this thesis uses the Normative Juridical research method with a statute approach that uses the Law as the basic material in conducting research

Based on the results of the discussion, it can be concluded that the attack on Health Workers by Armed Criminal Groups on September 13, 2021, should have health workers protected both preventively and repressively. Legal Protection of Health Workers still regulates legal protection of Health Workers in general as stipulated in Article 88 of Government Regulation Number 67 of 2019 concerning The Management of Health Workers has not yet regulated specifically on conflict events. Health workers who are victims can make legal remedies in a non-litigation manner in the form of administrative and litigation legal remedies by filing a lawsuit at the State Administrative Court.

Keywords : *Health Workers, Legal Protection for Health Workers, Legal Attempt.*

ABSTRAK

Penelitian dengan judul “Perlindungan Hukum Terhadap Tenaga Kesehatan Yang Dirugikan Di Wilayah Konflik Papua Distrik Kiwirok” bertujuan untuk mengetahui dan memahami serta menganalisa perlindungan hukum yang diberikan kepada tenaga kesehatan pada wilayah konflik selain itu, untuk mengetahui dan memahami serta menganalisa mekanisme upaya hukum yang dapat dilakukan oleh Tenaga Kesehatan yang dirugikan di wilayah konflik Kiwirok, Papua.

Metode Penelitian yang digunakan dalam skripsi ini menggunakan metode penelitian Yuridis Normatif dengan pendekatan *statute approach* yang menggunakan Undang-Undang sebagai bahan dasar dalam melakukan penelitian.

Berdasarkan hasil pembahasan dapat disimpulkan bahwa penyerangan terhadap Tenaga Kesehatan oleh Kelompok Kriminal Bersenjata pada tanggal 13 September 2021 seharusnya Tenaga Kesehatan mendapat perlindungan baik secara Preventif dan Represif. Perlindungan Hukum terhadap Tenaga Kesehatan masih mengatur perlindungan hukum terhadap Tenaga Kesehatan secara umum sebagaimana diatur dalam Pasal 88 Peraturan Pemerintah Nomor 67 tahun 2019 tentang Pengelolaan Tenaga Kesehatan belum ada yang mengatur secara khusus pada daerah konflik. Tenaga Kesehatan yang menjadi korban bisa melakukan upaya hukum secara non-litigasi dalam bentuk upaya hukum administrasi dan litigasi dengan melakukan gugatan pada Pengadilan Tata Usaha Negara.

Kata Kunci : Tenaga Kesehatan, Perlindungan Hukum, Upaya Hukum.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAM PERSETUJUAN	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kerangka Konseptual	9
F. Metodologi Penelitian	19
G. Sumber Hukum	21
H. Metode Pengumpulan Bahan Hukum	23
I. Analisa Bahan Hukum	23
J. Sistematika Penulisan	24

BAB II	PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP TENAGA KESEHATAN DALAM WILAYAH KONFLIK DI PAPUA DISTRIK KIWIROK	26
	A. Analisa Wilayah Distrik Kiwirok di Papua	26
	B. Perlindungan Hukum Dalam Prespektif Hukum Kesehatan ..	28
	C. Perlindungan Hukum Preventif Dan Represif Terhadap Tenaga Kesehatan	38
	D. Tanggung Jawab Negara Terhadap Tenaga Kesehatan Di Wilayah Konflik	46
	E. Pendapat Penulis	51
BAB III	UPAYA HUKUM YANG DAPAT DILAKUKAN OLEH TENAGA KESEHATAN YANG DIRUGIKAN DI WILAYAH KONFLIK PAPUA DISTRIK KIWIROK	53
	A. Upaya Hukum Dalam Tata Aturan Di Indonesia	53
	B. Upaya Hukum Administrasi Bagi Tenaga Kesehatan	60
	C. Upaya Gugatan Pengadilan Tata Usaha Negara	68
	D. Pendapat Penulis	74
BAB IV	PENUTUP	76
	A. Kesimpulan	76
	B. Saran.....	77

DAFTAR PUSTAKA