

**PERTANGGUNGJAWABAN PERDATA PENGURUS  
YAYASAN TERHADAP PENYALAHGUNAAN  
PENGELOLAAN DANA YAYASAN ACT (AKSI  
CEPAT TANGGAP)**

**SKRIPSI**



**OLEH:**

**FARADINA EMILIYA**  
**NPM : 19300152**

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2022**

**PERTANGGUNGJAWABAN PERDATA  
PENGURUS YAYASAN TERHADAP  
PENYALAHGUNAAN PENGELOLAAN DANA  
YAYASAN ACT (AKSI CEPAT TANGGAP)**

**SKRIPSI**

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI  
ILMU HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**



**OLEH:**

**FARADINA EMILIYA**  
**NPM : 19300152**

**SURABAYA, 16 Januari 2023**

**MENGESAHKAN,**

**DEKAN,**

**Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum.**

**PEMBIMBING,**

**Dr. Ari Purwadi, S.H., M.Hum, C.C.D., C.M.C.**

**PERTANGGUNGJAWABAN PERDATA  
PENGURUS YAYASAN TERHADAP  
PENYALAHGUNAAN PENGELOLAAN DANA  
YAYASAN ACT (AKSI CEPAT TANGGAP)**


**DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN:**

**OLEH:**

**FARADINA EMILIYA**  
NPM : 19300152

**TELAH DIPERTAHANKAN  
DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL 9 JANUARI 2023  
DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN**

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI,**

1. Dr. Fani Martiawan K.P., S.H., M.H., C.C.D., C.M.C. (KETUA) 1.....

2. Dr. Edi Krisharyanto, S.H., M.H. (ANGGOTA) 2. ....

3. Dr. Ari Purwadi, S.H., M.Hum., C.C.D., C.M.C. (ANGGOTA) 3. ....

## **MOTTO**

**Ada pelangi sehabis hujan.**

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kami panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi yang berjudul **“Pertanggungjawaban Perdata Pengurus Yayasan Terhadap Penyalahgunaan Pengelolaan Dana Yayasan ACT (Aksi Cepat Tanggap)”** dapat terselesaikan dengan baik.

Berkenaan dengan penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih untuk segala dorongan, bantuan, motivasi dan semangat, serta inspirasi kepada:

1. Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Bapak Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono, dr. Sp. THT-KL (K) yang telah memberi saya kesempatan untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Ibu Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum.
3. Dosen Wali saya Bapak Dr. Ari Purwadi, S.H., M.Hum., C.C.D., C.M.C. yang telah membimbing selama masa perkuliahan dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing saya yang telah membimbing dan memberikan waktunya dalam penulisan skripsi ini di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
4. Orangtua saya Alm. Saifuddin dan Siti Rukhani beserta seluruh keluarga saya yang selalu mendukung dan mendoakan untuk masa depan dan keberhasilan saya .
5. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya angkatan 2019.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan ilmu hukum dan membimbing dengan baik selama penulis mengikuti perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
7. Kepala Tata Usaha beserta jajarannya di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya atas pelayanan selama mengikuti perkuliahan.

Semoga karya tulis ini dapat bermanfaat bagi lingkungan kampus dan terkhusus bagi penulis pribadi.

Hormat Saya,

Faradina Emiliya

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Faradina Emiliya

NPM : 19300152

Alamat :

No. Telp (HP) : 0813-5778-7322

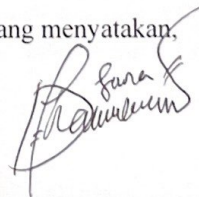
Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “**Pertanggungjawaban Perdata Pengurus Yayasan Terhadap Penyalahgunaan Pengelolaan Dana Yayasan ACT (Aksi Cepat Tanggap)**” adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya dalam skripsi tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi dilingkungan perguruan tinggi.

Surabaya, 21 Desember 2022

Yang menyatakan,



Faradina Emiliya

## ABSTRAK

Penelitian yang Berjudul “Pertanggungjawaban Perdata Pengurus Yayasan Terhadap Penyalahgunaan Pengelolaan Dana Yayasan ACT (Aksi Cepat Tanggap)” dilatar belakangi oleh terdapat yayasan yang menyalahgunakan fungsinya yaitu salah satu yayasan penggalangan donasi yang bernama Aksi Cepat Tanggap (selanjutnya disebut ACT) yang tidak menyalurkan seluruhnya dana donasi yang terkumpul kepada pihak yang seharusnya menerima donasi dan disalahgunakan oleh para organ yayasan untuk keperluan pribadi.

Metode Penelitian yang digunakan dalam penulisan skripsi ini menggunakan metode penelitian Normatif yang merupakan penelitian ini didasarkan pada sisi perundang-undangan dan dilakukan dengan pendekatan perundang-undangan.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan Pertama: bahwa yayasan merupakan salah satu badan hukum yang dimana kekayaannya dipisahkan untuk mencapai tujuan tertentu dan dalam suatu yayasan tidak memiliki anggota didalam struktur organisasinya. Yayasan juga merupakan suatu subjek badan hukum yang memiliki hak dan kewajiban yang sudah diatur dalam peraturan perundangan. Pada praktik penyalahgunaan dana pada yayasan ACT dimana para pengurus yayasan ACT telah melakukan pelanggaran yaitu penyalahgunaan terhadap dana yang dikumpul dari masyarakat luas maupun harta kekayaan yang terdapat dalam Yayasan tersebut dan hal tersebut bertentangan dengan Undang-Undang yang ada. Kedua: bahwa pertanggungjawaban perdata yang wajib dilakukan oleh para pengurus yayasan sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku maka para pengurus Yayasan ACT wajib melakukan pergantian ganti rugi terhadap kerugian yang ditimbulkan yang mana dalam hal ini juga memiliki kewajiban berupa mengembalikan dana yang sudah disalahgunakan, maupun barang-barang yayasan maupun barang yang dikumpulkan dari masyarakat luas, atau kekayaan yayasan yang dialihkan menjadi milik pribadi maupun dibagikan kepada para pengurus maupun anggota yayasan dengan tidak sesuai ketentuan yang berlaku.

**Kata Kunci:** Yayasan, Pertanggungjawaban, Pengurus.



## **ABSTRACT**

*The research entitled "Civil Responsibility of Foundation Managers for the Misuse of ACT Foundation Fund Management (Aksi Cepat Tanggap)" has a background that there are foundations that abuse their functions, namely one of the donation-raising foundations called Aksi Cepat Tanggap (hereinafter referred to as ACT) which does not distribute all donation funds collected to those who should receive donations and misused by the organs of the foundation for personal purposes.*

*The research method used in writing this thesis uses a normative research method which is a research based on legislation and is carried out with a statutory approach.*

*Based on the results of the research, it can be concluded first: that a foundation is a legal entity where its wealth is separated to achieve certain goals and in a foundation does not have members in its organizational structure. Yaysan is also a legal entity subject that has rights and obligations that have been regulated in laws and regulations. In the practice of misusing funds at the ACT foundation, where the management of the ACT foundation has committed a violation, namely misusing funds collected from the wider community and assets contained in the foundation, and this is contrary to existing laws. Second: that the civil liability that must be carried out by the management of the foundation is in accordance with the applicable laws and regulations, the management of the ACT Foundation is obliged to make compensation for the losses incurred which in this case also have the obligation to return funds that have been misused, as well as goods that have been misused. foundation goods or goods collected from the general public, or foundation assets that are transferred to private property or distributed to the management or members of the foundation without complying with applicable regulations.*

**Keywords:** *Foundation, Accountability, Management*

## DAFTAR ISI

halaman

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>MOTTO</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x

### **BAB I PENDAHULUAN**

I. Latar Belakang dan Rumusan Masalah .....	1
II. Tujuan Penelitian .....	5
III. Manfaat Penelitian .....	6
IV. Kerangka Konseptual .....	6
V. Metode Penelitian .....	15
VI. Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan .....	18

## **BAB II PRALTIK PENYALAHGUNAAN DANA PADA YAYASAN**

### **ACT (AKSI CEPAT TANGGAP)**

- I. Pendirian Yayasan ACT (aksi Cepat Tanggap)..... 21
- II. Praktik Penyalahgunaan Dana Pada Yayasan ACT (aksi  
Cepat Tanggap) ..... 25

## **BAB III PERTANGGUNGJAWABAN PERDATA PENGURUS**

### **TERHADAP PENYALAHGUNAAN PENGELOLAAN DANA YAYASAN ACT (AKSI CEPAT TANGGAP)**

- I. Penerapan Sanksi Terhadap Pengelola Yayasan ..... 37
- II. Pertanggungjawaban Perdata Pengurus Yayasan Terhadap  
Pelahgunaan Penelolan Dana Yayasan ACT ..... 45

## **BAB IV PENUTUP**

- I. Kesimpulan ..... 55
- II. Saran ..... 56

## **DAFTAR BACAAN**