

**ANALISIS PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PULAU MOROTAI**

**(Studi Kasus SKPD Dinas Pendidikan Tahun 2019-2020)**

**TESIS**

Untuk Memenuhi Persyaratan  
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Politik



Oleh

**TONNY LAOS**

**NPM: 20550009**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
2022**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

Judul Tesis:

**ANALISIS PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PULAU MOROTAI**

**(Studi Kasus SKPD Dinas Pendidikan Tahun 2019-2020)**

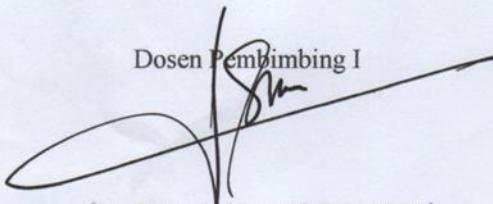
Oleh

**TONNY LAOS**

**NPM: 20550009**

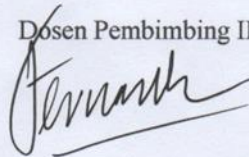
Tesis ini telah disetujui oleh dosen pembimbing untuk diujikan.

Dosen Pembimbing I



(Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.)

Dosen Pembimbing II



(Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.)

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
2022**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**TESIS**  
**ANALISIS PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD***  
***GOVERNANCE* DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN**  
**PULAU MOROTAI**  
**(Studi Kasus SKPD Dinas Pendidikan Tahun 2019-2020)**

Telah dipertahankan didepan penguji dan telah memenuhi syarat

Pada 12 Juli 2022

Komite Dewan Penguji,  
Ketua Dewan Penguji,



(Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.)

Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si. :

Anggota

Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si. :

Anggota

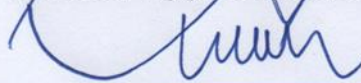
Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd. :

Anggota

Dr. Darsono, Drs., M.Si. :

Anggota

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Wijaya kusuma Surabaya



(Drs. Suahyo Tri Budiono, M.Si.)

## HALAMAN IDENTITAS TIM PENGUJI TESIS

### **ANALISIS PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PULAU MOROTAI (Studi Kasus SKPD Dinas Pendidikan Tahun 2019-2020)**


Nama Mahasiswa : TONNY LAOS  
NPM : 20550009

Komite Dosen Pembimbing,  
Pembimbing Utama : Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.  
NIK/NIDN : 0706126504  
Pembimbing Pendamping : Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.  
NIK/NIDN : 0707075901

Komite Dewan Penguji,  
Ketua Dewan Penguji : Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M.  
NIK/NIDN : 0706126504  
Anggota Dewan Penguji : Dr. Darsono, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN : 091272811267  
Anggota Dewan Penguji : Dr. Mangihut Siregar, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN : 20107100900676  
Anggota Dewan Penguji : Dr. Basa Alim Tualeka, Drs., M.Si.  
NIK/NIDN : 0225056402  
Anggota Dewan Penguji : Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.  
NIK/NIDN : 0707075901

Ruang Ujian : Ruang Virtual pakai Zoom Google Meet  
Tanggal Ujian : 12 Juli 2022  
SK Penguji :

Surabaya, 12 Juli 2022  
Kaprodik Program Studi Magister Ilmu Politik

  
(Dr. Darsono, Drs., M.Si.)

## **MOTTO**

*Pendidikan adalah tiket ke masa depan, hari esok dimiliki oleh orang – orang yang mempersiapkannya dirinya sejak hari ini.*

*Pembelajaran tidak didapat dengan kebetulan, ia harus dicari dengan semangat dan disimak dengan tekun.*

*Do'a orang tua sangat penting bagi kesuksesan setiap individu*

*Disiplin adalah jembatan antara cita – cita dan pencapaiannya*

*Selama ada niat dan keyakinan semua akan jadi mungkin*

*Pendidikan memiliki akar yang pahit, namun buahnya sangat manis.*

## PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Tonny Laos

NPM : 20550009

Jurusan : Magister Ilmu Politik

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

**Judul Tesis : ANALISIS PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PULAU MOROTAI (Studi Kasus SKPD Dinas Pendidikan Tahun 2019-2020)**

Penulis menyatakan dengan sebenar – benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya didalam naskah tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur – unsur plagiat saya bersedia Tesis (MAGISTER) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang – undangan yang berlaku (UU No.20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, 12 Juli 2022



Tonny Laos  
NPM: 20550009

## **PERSEMBAHAN**

Dengan segala kerendahan hati serta tulus dan ikhlas dengan mengucapkan Syukur yang tiada tara kepada sang kuasa Tuhan YME. Karya sederhana ini dapat penulis persembahkan kepada :

### **Ayah dan Ibu, Istri Anak, Saudara**

*Orang – orang terkasih yang tak bosan – bosan memberi pelajaran hidup yang sangat berarti. Terimakasih atas segala do'a dan semangat yang telah engkau berikan, do'a yang tidak pernah terputus dalam setiap ibadah yang menjadikanku seperti sekarang ini. Semoga selalu diberi kesehatan dan tetap dalam perlindungan-Nya. Mama Icin yang terkasih, Secara khusus istri saya Mery dan juga anak saya Thierrel, kakak-kakak saya Djonny Laos, Benny Laos, Renny Laos Tuhan memberkati kalian semua.*

### **Untuk Sahabat – Sahabat Terbaikku**

*Terimakasih karena tiada kalimat yang bisa menggambarkan betapa berartinya bantuan dan dukungan yang telah kalian berikan selama ini.*

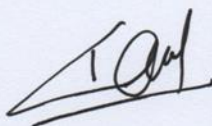
*Almamaterku*

## RIWAYAT HIDUP

Tonny Laos, lahir di Pulau Morotai Provinsi Maluku Utara, 29 Februari 1980 anak dari Bapak Yong Anthon Laos dan Ibu Yetty Khosuma. Bertempat tinggal di Kota Surabaya, Korespondensi melalui nomor telepon 082245029999 alamat email yaitu tonnylaos@rocketmail.com

Pengalaman kerja sebagai Komisaris Perusahaan Swasta.

Surabaya, 12 Juli 2022

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Tonny Laos', written over a horizontal line.

Tonny Laos  
NPM: 20550009



## ABSTRAK

Tonny Laos, 2022, "ANALISIS PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP GOOD GOVERNANCE DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PULAU MOROTAI (Studi Kasus SKPD Dinas Pendidikan Tahun 2019-2020)". Tesis pada Program Studi Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya. Pembimbing Utama: (Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., MM.). Pembimbing Pendamping: (Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.).

Tujuan penelitian ini adalah menganalisis penerapan *good governance* di dalam manajemen pemerintahan Dinas Pendidikan Pemerintah Daerah Kabupaten Pulau Morotai dan secara khusus menganalisis penerapan *good governance* dalam prinsip partisipasi masyarakat serta memenuhi syarat penyelenggara tatakelola yang berbasis *good governance* (dalam pelayanan publik) membangun sekolah unggulan. Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan deskriptif-kualitatif.

Analisis penelitian deskriptif-kualitatif dilakukan melalui pengamatan. Objek dalam penelitian Kualitatif adalah penerapan prinsip-prinsip *good governance* dalam manajemen pemerintahan di Dinas Pendidikan Kabupaten Pulau Morotai berdasarkan temuan dari penelitian ini dapat disimpulkan bahwa dalam kurun waktu dua tahun yaitu 2019-2020, dalam mendukung pola pemerintah *Good Governance* secara umum ada 4 (empat) prinsip utama yaitu; *Transparency* (keterbukaan informasi), *Accountability* (akuntabilitas), *Responsibility* (pertanggungjawaban), dan *Fairness* (kesetaraan dan kewajaran).

Dinas Pendidikan dan kebudayaan kabupaten Pulau Morotai telah menerapkan prinsip-prinsip *good governance* relatif baik yang ditunjukkan oleh sikap positif pemerintah dan kepercayaan masyarakat terhadap program tata kelola sekolah unggulan. Indikasi tersebut tampak dalam hasil evaluasi bahwa: Pertama, ada hubungan yang harmonis antara pemerintah, cq. Dinas Pendidikan Kabupaten Pulau Morotai dan Masyarakat dalam kegiatan proses belajar mengajar dalam program sekolah unggulan (Indikator input) kedua, indikator output tampak dalam manajemen sekolah unggulan yang berdasarkan hukum dan peraturan yang berlaku, transparansi, efektif dan efisien, akuntabilitas, serta partisipasi yang tinggi dari masyarakat, kelompok agama (stakeholder) serta memberikan kepercayaan yang tinggi kepada Dinas Pendidikan Kabupaten Pulau Morotai dalam menyelenggarakan program sekolah unggulan.

Perlu adanya penambahan sekolah unggulan di Kabupaten Pulau Morotai, Selain itu, masih begitu banyak hal-hal menarik lainnya yang terkait dengan tema penelitian ini untuk kemudian di telaah lebih mendalam seperti peranan bidang kebudayaan dan pariwisata, untuk memberikan kepercayaan dan korporasi dan warga masyarakat. Hasil penelitian ini menyarankan agar perlu tindak lanjut dalam menguji konsistensi penerapan *Good Governance* di masa yang akan datang.

Kata Kunci : *Good Governance*, Sekolah Unggulan, Partisipasi Masyarakat, Efektifitas dan efisiensi

Tonny Laos, 2022, "ANALYSIS OF THE APPLICATION OF GOOD GOVERNANCE PRINCIPLES IN THE PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PULAU MOROTAI ; (Case Study of the SKPD DINAS PENDIDIKAN Year 2019-2020)". Thesis on the Master's Program in Political Science, Faculty of Social and Political Sciences, Wijaya Kusuma University, Surabaya. Main Advisor: (Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., MM.). Advisor: (Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd.).

#### ABSTARCT

*The purpose of this study was to analyze the application of good governance in the government management of the Dinas Pendidikan Kabupaten Pulau Morotai and in particular to analyze the relationship model of good governance variables and the model of governance based on good governance (in public services) to build excellent schools. The approach method used in this research is a descriptive-qualitative approach.*

*Descriptive-qualitative research analysis was conducted through observation. The object in the qualitative research is the application of the principles of good governance in government management at the Dinas Pendidikan Kabupaten Pulau Morotai, main principles are; Transparency (openness of information), Accountability (accountability), Responsibility (responsibility), and Fairness (equality and fairness).*

*Dinas Pendidikan Kabupaten Pulau Morotai has implemented relatively well the principles of good governance as indicated by the government's positive attitude and public trust in the flagship school governance program. This indication can be seen in the evaluation results that: First, there is a harmonious relationship between the government, cq. Morotai Island District Education Office with the Community in the teaching and learning process activities in the second flagship school program (input indicator), the output indicators appear in superior school management based on applicable laws and regulations, transparency, effectiveness and efficiency, accountability, and high participation from community, religious groups (stakeholders) and give high trust to the Morotai Island*

*Regency Education Office in organizing high achieving school programs.*

*It is necessary to increase the number of superior schools in Morotai Island Regency. In addition, there are many other interesting things related to the theme of this research which will be studied in more depth, such as the role of culture and tourism, to give trust and increase cooperation among citizens. The results of this study suggest that it is necessary to follow up in testing the consistency of the implementation of Good Governance in the future.*

*Keywords: Good Governance, Excellent Schools, Community Participation, Effectiveness and Efficiency*

## KATA PENGANTAR

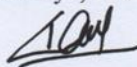
Puji syukur kehadirat Tuhan YME yang telah melimpahkan rahmat sehingga penulis mampu menyelesaikan tugas akhir perkuliahan Magister ilmu politik dengan judul ANALISIS PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP GOOD GOVERNANCE DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PULAU MOROTAI (Studi Kasus SKPD Dinas Pendidikan Tahun 2019-2020) dan tesis ini disusun untuk menyelesaikan studi strata dua (S2) guna meraih gelar Magister Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Wijaya Kusuma (UWK) Surabaya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan tesis ini tidak terlepas dari bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menghaturkan banyak terimakasih kepada yang terhormat

1. Prof. Dr. dr. H. Widodo Ario Kentjono, Sp.THT-KL(K), FICS. selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Drs. Sucahyo Tri Budiono, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosisal dan Ilmu Politik Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
3. Dr. Ratna Ani Lestari, S.E., M.M. selaku pembimbing I dengan penuh kesabaran dan ketulusannya serta banyaknya waktu yang disita selama membimbing penulisan karya ilmiah ini.
4. Dr. Frederik Fernandez, Drs., M.Pd. selaku pembimbing II yang banyak memberikan saran dan masukan selama proses penulisan karya ilmiah ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Magister Ilmu Politik, terimakasih atas pengetahuan dan ilmu yang selama ini disampaikan selama berada dalam kampus, baik diruangan maupun diskusi di luar ruangan serta tidak lupa staff akademisi atas keramahannya selama ini.
6. Kepada orang tua tercinta mama Icin, istri Mery dan anak Thierrel dan kakak-kakak saya Djonny Laos, Benny Laos, Renny Laos, terimakasih atas do'a dan dukungan yang terus mengalir sehingga penulis bisa menyelesaikan tugas kuliah ini dengan baik.
7. Penulis mengucapkan terimakasih kepada sahabat-sahabat yang selalu memberikan dukungan, motivasi dan terus melangkah untuk mengejar mimpi.
8. Rekan – rekan di MIP FISIP UWKS, terimakasih atas persahabatan kita selama ini.

Semoga Tuhan memberikan balasan atas segala kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Penulis menyadari bahwa dalam materi tesis ini masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan senang hati. Semoga hasil karya ilmiah ini bisa bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 12 Juli 2022



Tonny Laos  
NPM: 20550009

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS .....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
HALAMAN IDENTITAS TIM PENGUJI .....	v
MOTTO .....	vi
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	vii
RIWAYAT HIDUP .....	viii
ABSTRAK .....	xii
KATA PENGANTAR .....	xiii
DAFTAR ISI .....	xv
DAFTAR TABEL .....	xvi
DAFTAR GAMBAR .....	
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Batasan Masalah .....	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	11
2.1 Kajian Penelitian Terdahulu .....	11
2.2 Kajian Konsep dan Teori .....	13
2.2.1. Teori A <i>Good Governance</i> Sebagai Ideologi Pasar .....	15
2.2.1.1. GCG dan <i>Codes of Governance</i> .....	20
2.2.2. Teori B <i>Good Governance</i> sebagai Praktik tata kelola Pemerintahan .....	26
2.2.2.1. ciri-ciri <i>Good Governance</i> .....	27
2.2.2.2. Prinsip- Prinsip <i>Good Governance</i> .....	27
2.2.2.3. Landasan/Karakteristik <i>Good Governance</i> .....	31
2.3 Definisi Pelayanan Publik .....	34
2.3.1 Definisi Manajemen Publik .....	37
2.3.2 Konsep Manajemen Pemerintahan .....	38
BAB III METODE PENELITIAN .....	43
3.1. Pendekatan Penelitian .....	43
3.2. Waktu dan Lokasi Penelitian .....	44
3.3. Fokus penelitian .....	44
3.4. Sumber Data .....	44
3.4.1. Sumber Data Primer .....	44
3.4.2. Sumber Data Sekunder .....	45
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	45
3.6. Teknik Pengolahan dan analisis data .....	47
3.7. Teknik Keabsahan data .....	48

BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	50
4.1. Dinas Pendidikan .....	50
4.2. Profil Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Pulau Morotai .....	54
4.3. Tugas Pokok & Fungsi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Pulau Morotai .....	56
4.4. Struktur Organisasi .....	57
4.5. Informan dan Narasumber Penelitian .....	59
4.6. Indikator Kinerja SKPD Kabupaten Pulau Morotai .....	65
 BAB V TEMUAN DAN HASIL PENELITIAN .....	 68
5.1. Penyelenggaraan Good Governance program sekolah Unggulan pada Dinas Pendidikan Kabupaten Pulau Morotai .....	 68
5.1.1. Hubungan Negara dengan Masyarakat .....	68
5.1.2. Hubungan Negara dengan dunia usaha .....	69
5.1.3. Hubungan dunia usaha dengan masyarakat .....	70
5.2. Prinsip Efektifitas dan Efisiensi yang diterapkan dalam manajemen program sekolah unggulan yang dilaksanakan di Dinas Pendidikan Kabupaten Pulau Morotai.....	 71
5.3. Model Tata Kelola Penerapan Good Governance dalam Manajemen Sekolah Unggul pada Dinas Pendidikan Kabupaten Pulau Morotai .....	 74
 BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	 80
6.1. Kesimpulan .....	80
6.1.1. Hubungan Masyarakat dengan Dinas Pendidikan .....	80
6.1.2. Efektifitas dan Efisiensi Manajemen Sekolah Unggulan .....	81
6.1.3. Model Tata Kelola Manajemen Sekolah Unggul.....	82
6.2. Saran.....	82

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu..... 11






30 Mei – 3 Juni 2022

"Ketahuilah bahwa kemenangan bersama kesabaran, kelapangan bersama kesempitan, dan kesulitan bersama kemudahan".

(HR Tirmidzi).

**CLASS**  
**1**

SENIN	SELASA	RABU
EYL (Offline) TEMA 5	Mengaji TEMA 6	TEMA 7
07.00 – 09.00	07.00 – 09.00	Belajar dari rumah
		KAMIS
		Mengaji TEMA 8
		07.00 – 09.00
		JUM'AT
		Mengaji PAIDB B. Jawa
		07.00 – 09.00



Nb\* PAS dilaksanakan melalui laman web kelas online

