

**FAKTOR PENYEBAB BEROPERASINYA KEMBALI  
PEKERJA SEKS KOMERSIAL (PSK) DI WILAYAH  
DOLLY SURABAYA PASCA PENUTUPAN  
(MENURUT PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 7 TAHUN 1999)**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH  
GELAR SARJANA HUKUM PADA PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM  
SARJANA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA  
SURABAYA

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**ANGGA RAMADHAN**

**NPM : 19300006**

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGAM STUDI ILMU HUKUM PROGRAM SARJANA**

**2022**

**FAKTOR PENYEBAB BEROPERASINYA KEMBALI  
PEKERJA SEKS KOMERSIAL (PSK) DI WILAYAH  
DOLLY SURABAYA PASCA PENUTUPAN  
(MENURUT PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 7 TAHUN  
1999)  
SKRIPSI**

**SEBAGAI SALAH SATU PEMENUHAN PERSYARATAN  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM PADA**



**OLEH :**

**ANGGA RAMADHAN**

**NPM : 19300006**

**SURABAYA, 16 NOVEMBER 2022**

**MENGESAHKAN,**

**DEKAN,**

**Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum**

**PEMBIMBING I**

**Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum**

**FAKTOR PENYEBAB BEROPERASINYA KEMBALI  
PEKERJA SEKS KOMERSIAL (PSK) DI WILAYAH DOLLY  
SURABAYA PASCA PENUTUPAN  
(MENURUT PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 7 TAHUN  
1999)**

DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN

**OLEH:**

**ANGGA RAMADHAN**

**19300006**

TELAH DIPERTAHANKAN

DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL 16 NOVEMBER  
2022

DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

1. Nur Khalimatus Sa'diyah, S.H.,M.H. (KETUA)

1



2. Septiana Prameswari, S.H.,M.Hum. (ANGGOTA) 2.

2.



3. Dr. Umi Enggarsasi, S.H.,M.Hum. (ANGGOTA) 3.

3.



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah dengan memanjatkan puja dan puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan taufik dan hidayahnya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“FAKTOR PENYEBAB BEROPERASI KEMBALI PEKERJA SEKS KOMERSIAL (PSK) DARI WILAYAH DOLLY SURABAYA PASCA PENUTUPAN (MENURUT PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 7 TAHUN 1999)”** sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Progam Sarjana (S1) Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa ada dukungan, bantuan, bimbingan, serta nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis akan menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H Widodo Ario Kentjono, dr. Sp. T.H.T.TK.L.(K). FICS. Selaku Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
2. Ibu Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing skripsi, sekaligus Dekan Fakultas Hukum

Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.

3. Bapak Ahmad Basuki, SH., M.H, selaku wali dosen di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya.
4. Ibu Nur Khalimatus, SH., M.H, selaku dosen pembimbing saat menjalani tutor penulisan proposal skripsi.
5. Seluruh staff Pengajar Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang berharga selama penulis menempuh pendidikan.
6. Kedua orangtua yaitu Alm. Bapak Sudarso dan Ibu Sri Wulan yang masih mampu membiayai mencari ilmu sampai saat ini.
7. Pacar penulis yaitu Herlina Hatta S.E yang membantu memberi nasehat selama mengerjakan skripsi
8. Untuk mas Hanif Firmansyah dan Ari Sadewo yang sudah membantu
9. Untuk para teman seperjuangan penulis yaitu Ramsaka Krisna Wira, Ricky Tria Susanto, Fahmi Ardiansyah Tahir, Tri Bagas Adi Putra yang menemani dari awal masuk kuliah hingga saat ini.

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang Bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Angga Ramadhan

NPM : 19300006

Alamat : JL. Kesatria No 65 Karang Pilang Surabaya

No. Telp(HP) : 082245253875

Menyatakan bahwa penelitian saya yang berjudul “**FAKTOR PENYEBAB BEROPERASINYA KEMBALI PEKERJA SEKS KOMERSIAL (PSK) DARI WILAYAH DOLLY PASCA PENUTUPAN (MENURUT PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 7 TAHUN 1999)**” adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya ditemukan unsur plagiarism maupun autoplaiarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh fakultas.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggung jawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi di lingkungan Perguruan Tinggi

Surabaya, 8 Juli 2022

Yang menyatakan



**(Angga Ramadhan)**

NPM: 19300006

## **ABSTRAK**

Penulisan ini berjudul Beroperasinya Kembali Pekerja Seks Komersial (PSK) Dari Wilayah Dolly Surabaya Pasca Penutupan Menurut Perda Kota Surabaya Nomor 7 Tahun 1999. Berdasarkan Peraturan Pemerintah Kota Surabaya Nomor 7 Tahun 1999 tentang larangan menggunakan bangunan untuk perbuatan asusila serta pemikatan untuk melakukan perbuatan asusila. Hal tersebut, membuat Pemerintah Kota Surabaya membuat kebijakan untuk menutup Lokalisasi Dolly. Pasca terjadinya penutupan lokalisasi Dolly, Pemerintah Kota Surabaya melakukan berbagai upaya untuk membangun kembali ekonomi masyarakat eks lokalisasi Dolly. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, mendeskripsikan dan menganalisa peran pemerintah kota Surabaya dalam pembangunan perekonomian masyarakat eks lokalisasi dolly. Dan juga ingin mengetahui faktor kenapa seseorang ingin kembali menjadi Pekerja Seks Komersial.

Metode yang saya gunakan dalam melakukan penyusunan skripsi ini yakni menggunakan metode penelitian empiris yang merupakan sebuah metode yang langsung dilakukan seorang peneliti untuk melakukan sebuah penelitian seara langsung ke dalam daerah yang di pakai sebagai tempat penelitian.

Berdasarkan hasil dari penelitian yang sudah dilakukan maka hasil dari penelitian tersebut menyatakan bahwa, sebuah upaya yang dilakukan pemerintah dalam menangani prostitusi Dolly yang beroperasi kembali supaya daerah tersebut tidak seperti dahulu. Berbagai upaya dilakukan pemerintah dan sudah ditetapkan pada undang-undang yang berlaku

Kata kunci: Prostitusi, Dolly Surabaya, Pemerintah Kota Surabaya

## **ABSTRACT**

*This paper is entitled the re-operation of commercial sex workers from the Dolly area of Surabaya according to the Surabaya City Regional Regulation No. 7 of 1999. Based on Surabaya City government regulation No.7 of 1999 concerning about prohibitions on the use of buildings for immoral and involvement to commit immoral acts. Based on this act, Surabaya City Government make a policy to close Dolly Localization. After the closure of Dolly Localization, the City Government of Surabaya made various to rebuild the economy of Dolly ex-localization community. This study aims to determine, describe and analyze the role of government in the economic development of dolly ex-localization community in the city. And also want to know why someone wants to go back to being a commercial sex worker.*

*The method I used in preparing this thesis is to use an empirical research method that a researcher directly carries out to conduct research now into the government operated as a research site related to the material to be discussed.*

*Based on the results of the research that has been done, the results of the study state, an effort made by the government in dealing with Dolly's prostitution is operating again so that the area is not like before. Various efforts have been made by the government and have been stipulated in the applicable law*

*Keywords : Prostitute, Dolly Surabaya, Surabaya City Government*



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PENGUJI.....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	vi
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT .....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar belakang masalah.....	1
B. Rumusan masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat penelitian.....	8
E. Kerangka Konseptual .....	8
F. Metode penelitian.....	14
G. Pertanggungjawaban sistematika .....	17
<b>BAB II FAKTOR FAKTOR YANG MEMPENGARUHI SESEORANG</b>	
<b>KEMBALI MENJADI PEKERJA SEKS KOMERSIAL.....</b>	<b>19</b>
I. Pendapat Para Ahli Tentang Faktor Penyebab PSK Kembali Beroperasi.....	19

1. Faktor-Faktor Penyebab PSK Kembali Beroperasi .....	21
2. Penyebab timbulnya PSK Pada Saat Ini .....	25
II. Faktor Yang Mempengaruhi Kembalinya PSK Di Wilayah Dolly Surabaya .....	34

### **BAB III BENTUK PENANGGULANGAN TERHADAP PEKERJA SEKS**

<b>KOMERSIAL .....</b>	<b>35</b>
I. Bentuk Penanggulangan Terhadap Pekerja Seks Komersial.....	35
a. Bentuk Penanggulangan Pada Faktor Internal .....	36
1. Bentuk Penanggulangan Pada Faktor Perceraian Dini.....	36
2. Bentuk Penanggulangan Pada Rendahnya Pendidikan Dan Keterampilan .....	37
3. Bentuk Penanggulangan Pada Gaya Hidup Yang Berlebihan Saat Ini .....	39
4. Bentuk Penanggulangan Pada Keinginan Dalam Dirinya Sendiri .....	40
b. Bentuk Penanggulangan Pada Faktor Eksternal .....	41
1. Bentuk Penanggulangan Pada Faktor Ekonomi .....	41
2. Bentuk Penanggulangan Pada Ajakan Seseorang Kembali Menjadi PSK .....	43
3. Bentuk Penanggulangan Pada Keluarga Pekerja Yang Mendukung ...	44
4. Bentuk Penanggulangan Pada Lingkungan Yang Permisif .....	45
5. Bentuk Penanggulangan Pada Lapangan Pekerjaan .....	46
II. Upaya Pemerintah Kota Surabaya Dalam Menangani Dolly Surabaya .....	50
a. Upaya Prefentif .....	50
1. Pemahaman Tentang Peraturan.....	50
2. Pembentukan Organisasi Perangkat Daerah .....	51
3. Patroli Rutin Satuan Polisi Pamong Praja.....	52
b. Upaya Represif Dan Kuratif.....	53

1. Pembentukan Kawasan Berbasis Religi.....	53
2. Inovasi Dolly Bangkit .....	54
3. Pelatihan Ekonomi Kreatif.....	55
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>57</b>
I. Kesimpulan.....	57
II. Saran.....	58

## **DAFTAR BACAAN**

## **LAMPIRAN**