

**ANALISIS PELANGGARAN DISIPLIN PROTOKOL  
KESEHATAN PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI  
KABUPATEN JOMBANG**

**SKRIPSI**



OLEH :

REVA CINDYTA AYUNDA

NPM: 18300088

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2021**

**ANALISIS PELANGGARAN DISIPLIN PROTOKOL  
KESEHATAN PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI  
KABUPATEN JOMBANG**

**SKRIPSI**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH  
GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA



OLEH :

REVA CINDYTA AYUNDA

NPM: 18300088

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2021**

**ANALISIS PELANGGARAN DISIPLIN PROTOKOL  
KESEHATAN PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI  
KABUPATEN JOMBANG**

**SKRIPSI**

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH  
GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA



OLEH:

REVA CINDYTA AYUNDA  
NPM : 18300134

SURABAYA, 30 November 2021

MENGESAHKAN,

PEMBIMBING UTAMA,

**Nur Khalimatus Sa'diyah, S.H., M.H.**

PEMBIMBING PENDAMPING

**Septiana Prameswari, S.H., M.H.**

DEKAN

**Dr. Umi Enggarwati, S.H., M.Hum.**

**ANALISIS PELANGGARAN DISIPLIN PROTOKOL  
KESEHATAN PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI  
KABUPATEN JOMBANG**

DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN:

OLEH:

REVA CINDYTA AYUNDA

NPM : 18300088

TELAH DIPERTAHANKAN  
DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL  
DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN

SUSUNAN DEWAN PENGUJI,

1. Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum. (KETUA)

1. ....

2. Dr. Titik Suharti, S.H., M.Hum. (ANGGOTA)

2. ....

3. Nur Khalimatus S, S.H., M.H. (ANGGOTA)

3. ....



## **MOTTO**

“ Kalau Kamu Sedang Capek dan Ingin Menyerah,  
Coba Ingat Lagi Buat Siapa Kamu Berjuang !!”

Semangat ~

**Reva Cindyta Ayunda**

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Pada kesempatan ini saya ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada semua pihak atas segala bantuan, dorongan, bimbingan, semangat, inspirasi saran dan juga kerjasamanya selama dalam penyelesaian skripsi ini kepada :

1. Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono, dr. Sp.THT-KL (K), FICS yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Ibu Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum yang telah menyediakan berbagai fasilitas sebagai penunjang pembelajaran selama saya mengikuti perkuliahan
3. Isetyowati Andayani., S.H., M.H selaku dosen wali saya yang telah memberikan dukungan pengarahan selama masa perkuliahan
4. Nur Khalimatus Sa'diyah S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing Pertama yang dengan penuh kesabaran telah banyak membantu saya serta meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama bimbingan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan tepat pada waktunya.
5. Septiana Prameswari., S.H., M.H selaku Dosen pendamping yang telah memberikan pengarahan untuk membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.
6. Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum dan Dr. Titik Suharti, S.H., M.Hum selaku Dosen ketua dan Dosen anggota penguji dalam ujian yang telah

memberikan arahan, bimbingan dan segala ilmu yang diberikan kepada penulis hingga skripsi ini terselesaikan dengan baik dan lancar

7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya telah mengajar, serta membimbing dengan baik selama saya mengikuti perkuliahan
8. Kepala Tata Usaha dan Staff jajarannya dari Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya atas pelayanan dan bantuannya yang berkaitan dengan hal-hal administrasi selama mengikuti perkuliahan.
9. Ayah Santo dan Ibu Anisah (Alm) yang menjadi support system selama ini dan selalu mendoakan serta memberikan dukungan yang luar biasa atas segala hal yang saya lakukan selama ini.
10. Untuk Kakakku Ratna dan Mas Har yang menjadi malaikat terbaik dalam hidup saya selama ini, rela memberikan apapun untuk saya.
11. Kepada Adik Veygo, Veyrliyan dan Keyllen dan seluruh keluarga besar yang telah memberikan dorongan moral dan materiil, dan selalu siap sedia ada untuk saya, dimanapun dan kapanpun saya butuhkan.
12. Kakak Mikhail Dwight Hehamony yang merupakan sumber inspirasi penulis dalam pembuatan skripsi ini
13. Untuk Kawan-kawanku Tercinta Angkatan 2018 di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, Amaynia, Devon, Sabil, Fanny, Melenia dll, khususnya Tim Pejoeang S.H : Sulis, Sri, Duana, Aulia, Inung dan Anisa yang telah menjadi sahabat sekaligus keluarga baru saya, serta menjadi teman seperjuangan selama menempuh perkuliahan ini

14. Untuk Anin, Rimah, Aida, Tomi, Nopik, Amay, Cindy, Dwik, Sayor, Diana dan Anam yang merupakan teman-teman UKM Karawitan dan Tari “Kusuma Laras Ati” angkatan 2018, Mbak Via, Mbak Rosa dan Mas Handika selaku senior dan Adik-adik UKM KTKL yang selalu mendukung serta memberikan semangat

15. Dimas Naylul Muna sebagai penyemangat, sahabat dan keluarga baru yang menemani selama pembuatan skripsi dan perkuliahan selama ini

Semoga karya kecil ini dapat bermanfaat bagi lingkungan kampus dan terkhusus bagi penulis pribadi.

Hormat Kami,

PENULIS



SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Reva Cindyta Ayunda  
NPM : 18300088  
Alamat : Dukuh Gemol 1C/4 Jajartunggal Wiyung  
No. Telp. (HP) : 081573929337



Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul: **“ANALISIS PELANGGARAN DISIPLIN PROTOKOL KESEHATAN PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI KABUPATEN JOMBANG”** adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya skripsi tersebut ditemukan adanya unsur plagiarisme maupun autoplagarisme, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh Fakultas.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi di lingkungan perguruan tinggi.

Surabaya, 30 November 2021

Yang menyatakan,

  
  
**(REVA CINDYTA AYUNDA)**  
NPM: 18300088

## ABSTRAK

Penelitian ini yang berjudul Analisis Terhadap Pelanggaran Disiplin Protokol Kesehatan Pada Masa Pandemi Covid-19 Di Kabupaten Jombang yang bertujuan pertama untuk menganalisis terkait dengan bentuk pelanggaran disiplin protokol kesehatan pada masa pandemi covid-19 di kabupaten jombang dan kedua untuk mengetahui upaya penyelesaian terhadap pelanggaran disiplin protokol kesehatan pada masa pandemi covid-19 di kabupaten jombang.

Metode yang digunakan dalam skripsi ini yakni menggunakan metode penelitian yuridis empiris dengan penelitian lapangan yaitu mengkaji ketentuan hukum yang berlaku serta apa yang terjadi dalam kenyataannya dalam masyarakat.

Berdasarkan hasil penelitian ini pelanggaran disiplin protokol kesehatan masih sering dijumpai. Melalui laporan data mengenai kepatuhan masyarakat, terlihat bahwa responden masyarakat terhadap penerapan protokol kesehatan masih kurang, sehingga banyak terjadi pelanggaran-pelanggaran seperti tidak memakai masker dan tidak menerapkan physical distancing membuat adanya kerumunan. Akibatnya terjadi peningkatan pelanggaran protokol kesehatan yang berdampak pada angka Covid-19 sehingga pemerintah menetapkan kebijakan berupa Peraturan Bupati Jombang Nomor 57 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan Dan Pengendalian COVID-19. Segala bentuk upaya juga telah dilakukan oleh Pemerintah, mulai dari upaya preventif dan represif. Meskipun banyak hambatan-hambatan yang terjadi di lapangan. Diharapkan dapat menekan kasus Covid-19 dan pelanggaran yang terjadi selama masa Pandemi Covid-19. Untuk itu pentingnya kedisiplinan dan partisipasi masyarakat sangat berpengaruh sebagai wujud keberhasilan dari kebijakan yang telah disahkan oleh pemerintah.

**KATA KUNCI:** Covid-19, Pelanggaran Protokol Kesehatan, Upaya Penyelesaian

## ABSTRACT

This study, entitled Analysis of Discipline Violations of Health Protocols During the Covid-19 Pandemic In Jombang Regency, which aims first to analyze the forms of Discipline Violations of Health Protocols during the Covid-19 Pandemic in Jombang Regency and secondly to find out Efforts to Resolve Discipline Violations Health Protocol During the Covid-19 Pandemic In Jombang Regency.

The method used in this thesis is using empirical juridical research methods with field research, namely examining applicable legal provisions and what happens in reality in society.

Based on the results of this study, the disciplinary violations of health protocols is still common. Through data reports regarding community compliance, it appears that community respondents to the implementation of health protocols are still lacking, so that there are many violations such as not wearing masks and not implementing physical distancing which creates crowds. As a result, there has been an increase in health protocol violations that have an impact on the number of Covid-19, so the government has set a policy in the form of Jombang Regent Regulation Number 57 of 2020 concerning the Implementation of Discipline and Law Enforcement of Health Protocols as an Effort for Prevention and Control of COVID-19. All forms of efforts have also been made by the Government, ranging from preventive and repressive efforts. Despite the many obstacles that occur in the field. It is hoped that it can suppress Covid-19 cases and violations that occur during the Covid-19 Pandemic. For this reason, the importance of community discipline and participation is very influential as a manifestation of the success of the policies that have been approved by the government.

**KEYWORDS:** Covid-19, Violation of Health Protocols, Resolution Efforts

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....	viii
ABSTRAK .....	ix
ABSTRACT .....	x
DAFTAR ISI .....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang dan Perumusan Masalah .....	1
B. Tujuan Penelitian .....	9
C. Manfaat Penelitian .....	10
D. Kerangka Konseptual .....	10
E. Metode Penelitian .....	14
F. Pertanggungjawaban Sistematis .....	18
BAB II BENTUK PELANGGARAN DISIPLIN PROTOKOL KESEHATAN PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI KABUPATEN JOMBANG .....	20
A. Kualifikasi Tindak Pidana Pelanggaran Di Masa Pandemi Covid-19 .....	20
B. Bentuk-bentuk Pelanggaran Di Masa Pandemi Covid-19.....	27
BAB III UPAYA PENYELESAIAN PELANGGARAN DISIPLIN PROTOKOL KESEHATAN PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI KABUPATEN JOMBANG.....	35
A. Penyelesaian Terhadap Pelanggaran Protokol Kesehatan Di Masa Pandemi Covid-19 .....	35

B. Hambatan-hambatan Dalam Penegakan Pelanggaran Disiplin Protokol Kesehatan Untuk Memutus Mata Rantai Covid-19 .....	41
BAB IV PENUTUP .....	51
A. Kesimpulan .....	51
B. Saran .....	52
DAFTAR BACAAN.....	54