

**PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM KEPALA DAERAH  
ATAS PENYUSUNAN DATA KEMISKINAN UNTUK  
MENDAPATKAN BANTUAN SOSIAL DI MASA PANDEMI  
COVID-19**



**OLEH:**

**KURNIAWAN IUDA SYAH PUTRA**

**NPM: 18300059**

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA  
FAKULTAS HUKUM  
2021**

**PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM KEPALA DAERAH  
ATAS PENYUSUNAN DATA KEMISKINAN UNTUK  
MENDAPATKAN BANTUAN SOSIAL DI MASA PANDEMI  
COVID-19**

**SKRIPSI**

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA MEMPEROLEH  
GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI ILMU HUKUM UNIVERSITAS**

**WIJAYA KUSUMA SURABAYA**



**OLEH:**

**KURNIAWAN IUDA SYAHPUTRA**

**NPM : 18300059**

**UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2021**

**PERTANGGUNGJAWABAN KEPALA DAERAH ATAS PENYUSUNAN  
DATA KEMISKINAN UNTUK MENDAPATKAN BANTUAN SOSIAL DI  
MASA PANDEMI COVID-19**

**SKRIPSI**

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN GUNA  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA DALAM PROGRAM STUDI ILMU  
HUKUM UNIVERSITAS WIJAYA KUSUMA SURABAYA**



**OLEH:**

**KURNIAWAN JUDA SYAH PUTRA**

**NPM : 18300059**

**SURABAYA, .....**

**MENGESAHKAN,**

**DEKAN,**

**PEMBIMBING,**

**Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum.**

**Dr. Edi Krisharyanto, S.H., M.H.**

**PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM KEPALA DAERAH ATAS  
PENYUSUNAN DATA KEMISKINAN UNTUK MENDAPATKAN  
BANTUAN SOSIAL DIMASA PANDEMI COVID-19**

DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN :

OLEH :

KURNIAWAN IUDA SYAH PUTRA

NPM : 18300059


TELAH DIPERTAHANKAN

DI DEPAN DEWAN PENGUJI PADA TANGGAL 21 DESEMBER 2021

DAN DINYATAKAN TELAH MEMENUHI PERSYARATAN

SUSUNAN DEWAN PENGUJI,

1. **Dr. Agam Sulaksono, S.H., M.H**



.....

2. **Dr. Raden Besse Kartoningrat, S.H., M.H**



.....

3. **Dr. Edi Krisharianto, S.H., M.H**



.....

## **MOTTO**

*Jangan pergi mengikuti kemana jalan akan berujung, buat jalanmu sendiri dan  
tinggalkanlah jejak*

*-Kurniawan Iuda Syah Putra-*

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kami panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi yang berjudul **“PERTANGGUNG JAWABAN HUKUM KEPALA DAERAH ATAS PENYUSUNAN DATA KEMISKINAN UNTUK MENDAPATKAN BANTUAN SOSIAL DI MASA PANDEMI COVID-19”** dapat terselesaikan dengan baik.

Berkenaan dengan penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih untuk segala dorongan, bantuan, motivasi dan semangat, serta inspirasi kepada:

1. Rektor Universitas Wijaya Kusuma Surabaya Prof. Dr. H. Widodo Ario Kentjono, dr. Sp. THT-KL(K), FICS yang telah memberi saya kesempatan untuk menjadi bagian dari Civitas Akademika.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, Ibu Dr. Umi Enggarsasi, S.H., M.Hum yang telah menyediakan berbagai fasilitas sebagai penunjang pembelajaran selama saya mengikuti perkuliahan.
3. Bapak Dr. Edi Krisharyanto, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing yang telah bersedia membimbing dan memberi pengarahan serta bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Edi Krisharyanto, S.H., M.H., selaku dosen wali saya yang telah memberikan dukungan pengarahan selama masa perkuliahan.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang telah memberikan ilmu hukum dan membimbing dengan baik selama penulis mengikuti perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas

Wijaya Kusuma Surabaya.

6. Kepala Tata Usaha beserta jajarannya di Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya atas pelayanan selama mengikuti perkuliahan.
7. Kepada kedua Orang Tuaku tercinta, Ibu Lilis Endah Lestari Ning Diah, Bapak Iwan Dudung Apriantoni yang tercinta, serta keluarga besar yang senantiasa memberikan dorongan moral maupun materiil serta do'a yang selalu dipanjatkan kepada Allah SWT guna untuk kesuksesan hidup saya.
8. Terimakasih kepada Dyah Reza Aini yang telah mendukungu dan mendoakanku selama ini, terimakasih juga telah menghiburku selama ini.
9. Teman-teman ku tersayang Budianto Bongso, Septian Akhmat, Mohammad Irfan, Billy Wicaksono, Devon Ardian, Fransalvado, Muhammad Reza, Talatov, Abie Febrian, Muhammad Ilham, Bagus Arif, Muhammad Atta, Khorion yusuf, Reihanditya, Nadia Feni yang selalu menemani, membantu dan menghiasi hari-hari saya selama masa perkuliahan.
10. Teman-teman angkatan 2018 Fakultas Hukum Universitas Wijaya Kusuma Surabaya yang selalu saling support dari awal kuliah sampai lulus.

Semoga karya kecil ini dapat bermanfaat bagi lingkungan kampus dan terkhusus bagi penulis pribadi.

Hormat Saya,



Kurniawan Iuda Syah Putra

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Kurniawan Iuda Syah Putra  
NPM : 18300059  
Alamat : Griya Kebon Agung 1, Sukodono, Sidoarjo  
No. Telp : 081382552818

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM KEPALA DAERAH ATAS PENYUSUNAN DATA KEMISKINAN UNTUK MENDAPATKAN BANTUAN SOSIAL DI MASA PANDEMI COVID-19”** adalah murni gagasan saya yang belum pernah saya publikasikan di media, baik majalah maupun jurnal ilmiah dan bukan tiruan (plagiat) dari karya orang lain.

Apabila ternyata nantinya dalam skripsi tersebut ditemukan adanya unsur *plagiarism* maupun *autoplagarisme*, saya siap menerima sanksi akademik yang akan dijatuhkan oleh fakultas.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagai bentuk pertanggungjawaban etika akademik yang harus dijunjung tinggi dilingkungan perguruan tinggi.

Surabaya, 1 Desember 2021  
Yang menyatakan,

A red rectangular stamp with a white border. On the left side, there is a vertical barcode. In the center, there is a circular emblem featuring a Garuda bird. Below the emblem, the text "ALTERNATIF TEMPEL" is printed. At the bottom of the stamp, the alphanumeric string "04FAJX555939054" is visible. A handwritten signature in black ink is written over the right side of the stamp.

Kurniawan Iuda Syah Putra



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	vii
ABSTRACT .....	viii
ABSTRAK.....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang dan Rumusan Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah... ..</b>	<b>7</b>
<b>C. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>7</b>
<b>D. Manfaat Penelitian... ..</b>	<b>7</b>
<b>E. Kerangka Konseptual.....</b>	<b>8</b>
<b>F. Metode Penelitian.....</b>	<b>24</b>
<b>G. Sistematika Pertanggung Jawaban.....</b>	<b>27</b>
<b>BAB II UPAYA PENCEGAHAN TERHADAP KETIDAKAKURATAN BANTUAN SOSIAL .....</b>	<b>28</b>
<b>A. Praktik Korupsi Bantuan Sosial .....</b>	<b>28</b>
<b>B. Upaya Pencegahan Ketidakakuratan Bantuan Sosial .....</b>	<b>34</b>
<b>BAB III PERTANGGUNGJAWABAN KEPALA DAERAH TERHADAP MANIPULASI DATA KEMISKINAN UNTUK MENDAPATKAN BANTUAN SOSIAL .....</b>	<b>44</b>
<b>A. Pertanggungjawaban Pidana Dalam Tindak Pidana Manipulasi.....</b>	<b>44</b>
<b>B. Subjek Hukum Tindak Pidana... ..</b>	<b>49</b>
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>55</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>55</b>
<b>B. Saran... ..</b>	<b>56</b>
<b>DAFTAR BACAAN .....</b>	<b>57</b>

## **ABSTRACT**

*In the midst of Indonesia's economic crisis with an increasing number of poverty triggered by the covid 19 pandemic, the government is trying to provide social fund assistance to help people's lives, but with this assistance it actually causes data manipulation by state officials.*

*The method used in this thesis is using a normative research method with library research which is a study of the rules of legislation and literature or reading materials related to the material discussed.*

*Based on the research conducted, there is a conclusion that criminal responsibility for the perpetrator must be able to be responsible, in other words, every word must have the ability to be responsible from the maker. The perpetrator must be aware, aware, that the act he has committed is an act that is prohibited or cannot be justified, both from the legal point of view, the community and from the point of view of morality.*

**Keywords:** *Social Assistance, Covid 19 Pandemic, Manipulation*

## **ABSTRAK**

Di tengah kondisi ekonomi Indonesia yang sedang krisis dengan jumlah kemiskinan yang meningkat yang dipicu dengan adanya pandemi covid 19 ini pemerintah berupaya memberikan bantuan dana sosial guna membantu kehidupan masyarakat, namun dengan adanya bantuan ini justru menimbulkan adanya manipulasi data yang dilakukan oleh pejabat Negara.

Metode yang digunakan dalam skripsi ini yakni menggunakan metode penelitian normatif dengan penelitian kepustakaan yang merupakan penelitian terhadap aturan Perundang-undangan dan literatur atau bahan bacaan yang berkaitan dengan materi yang dibahas.

Berdasarkan penelitian yang dilakukan hasil penelitian terdapat suatu kesimpulan Pertanggung jawaban pidana untuk pelaku harus mampu bertanggungjawab, dengan kata lain setiap perkataan harus ada kemampuan bertanggung jawab dari pembuat. Pelaku itu harus sadar, insaf, bahwa perbuatan yang dilakukannya itu merupakan perbuatan yang terlarang atau tidak dapat dibenarkan, baik dari sudut hukum, masyarakat maupun dari sudut tata susila.

**Kata kunci:** Bansos, Pandemi Covid 19, Manipulasi